

ЗАУВАЖЕННЯ

до проєкту рішення Запорізької обласної ради «Про затвердження Програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху на території Запорізької області на період до 2023 року»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проєкт рішення обласної ради «Про затвердження Програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху на території Запорізької області на період до 2023 року» (далі – проєкт Рішення), до якого доданий проєкт відповідної Програми.

За результатами аналізу та вивчення проєкту Рішення та Програми переконані, що він потребує доопрацювання з огляду на наступне.

По-перше: ряд заходів проєкту Програми фактично дублюють заходи інших регіональних цільових програм Запорізької області, що є порушенням положень діючого законодавства України, Бюджетного кодексу, які містять в собі заборону «подвійного фінансування» та недопустимість дублювання одних і тих же за змістом заходів різними програмами.

Так, Додаток 1 до Програми, серед іншого, містить наступні заходи:

- виконання аварійних робіт на автодорогах загального користування, в тому числі ліквідація ямковості, просадки, здимання покриття, з фінансуванням у розмірі 750 тис. грн.

- виконання з озеленення у смугах відведення автодоріг загального користування, в тому числі видалення, обрізання дерев та чагарникової порослі з фінансуванням у розмірі 10 614 тис. грн.;

- забезпечення центрів екстреної медичної допомоги спеціалізованим транспортом екстреної медичної допомоги типу «С» з фінансуванням у розмірі 6 000 тис. грн;

- виконання робіт з інженерно-технічного забезпечення, в тому числі паспортизація автодоріг загального користування, розробка проєктів, схем організації дорожнього руху з фінансуванням у розмірі 2 398 тис. грн.

Зазначені заходи за своєю суттю фактично дублюють заходи інших місцевих Програм Запорізької області. Так, придбання спеціалізованого медичного транспорту передбачено заходами Програми розвитку охорони здоров'я у Запорізькій області на 2018-2022 роки, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 01.03.2018 № 65 (зі змінами та доповненнями).

А виконання аварійних робіт на автодорогах області, у тому числі паспортизація автомобільних доріг загального користування місцевого значення, виготовлення схем організації дорожнього руху тощо передбачені

заходами Програми розвитку автомобільних доріг Запорізької області на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 12.12.2019 № 136 (зі змінами та доповненнями).

По-друге: ряд заходів проекту Програми передбачає фінансування Головного управління Національної поліції в Запорізькій області у розмірі 1 025 тис. грн. на придбання бодикамер, блокіраторів для коліс транспортних засобів, відеореєстраторів.

Також передбачене фінансування Придніпровського міжрегіонального управління Укртрансбезпеки у розмірі 471,5 тис. грн. на придбання форменого одягну, паливно-мастильних матеріалів, дизельних генераторів тощо.

Тобто перелічені заходи є видатками з обласного бюджету на утримання та придбання для правоохоронних органів – державних органів виконавчої влади та державних установ (підприємств), які повинні здійснюватися виключно з державного бюджету.

Фінансування зазначених заходів порушуватиме чинне законодавство України з огляду на наступне.

Відповідно до статті 105 Закону України «Про національну поліцію» фінансування і матеріально-технічне забезпечення поліції здійснюються за рахунок коштів Державного бюджету України.

Статтями 70, 71, 82, 85, 89, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з обласного бюджету) у будь-якому вигляді не передбачені видатки на утримання для правоохоронних органів та правоохоронну діяльність.

Статтею 85 Бюджетного кодексу України передбачена можливість фінансування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, але за умов:

- передачі державою органам місцевого самоврядування права на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України;

- якщо ці видатки віднесені до місцевих бюджетів.

Окрім цього, відповідно до положень статті 87 Бюджетного кодексу України видатки для правоохоронних органів та на правоохоронну діяльність; забезпечення функціонування правоохоронних органів здійснюються виключно з державного бюджету.

Відповідно до частини 2 статті 85 Бюджетного кодексу України забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом.

Держава не передала фінансові ресурси обласній раді у вигляді закріплення за обласним бюджетом загальнодержавних податків і зборів або їх частки.

Втретє: в порушення вимог нормативно-правових актів України, у тому числі Бюджетного кодексу України, **проект Програми не містить систему результативних показників:** якісних та кількісних, які характеризують результати виконання програми і на підставі яких здійснюється оцінка ефективності використання коштів місцевих бюджетів та аналіз досягнутих результатів з урахуванням офіційних статистичних показників.

Так, з аналізу вимог статті 20 Бюджетного кодексу України, у бюджетному процесі на рівні місцевих бюджетів застосовується програмно-цільовий метод, одною зі складових якого є результативні показники.

Результативні показники використовуються для оцінки ефективності бюджетної програми за напрямками використання бюджетних коштів і включають кількісні та якісні показники, які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення цілей та мети, висвітлюють обсяг і якість надання публічних послуг.

Тобто, Розділ розділі VIII «Очікувані кінцеві результати виконання Програми» повинен містити в собі конкретні цифри, дані та показники, яких передбачається досягти в результаті виконання програми.

Окрім цього, у період з 2016 по 2020 роки Управлінням Східного офісу Держаудитслужби України в Запорізькій області були здійснені державні фінансові аудити виконання ряду місцевих регіональних програм.

За результатами аудитів Управління Держаудитслужби неодноразово зазначало, що відсутність у Програмах результативних показників: якісних та кількісних, які характеризують результати виконання програми і на підставі яких здійснюється оцінка ефективності використання коштів місцевих бюджетів та аналіз досягнутих результатів, є порушенням бюджетного законодавства України та результатом чого, відповідно до висновків Держаудитслужби, є неефективне використання коштів обласного бюджету.

Однак Департамент, не зважаючи на приписи Держаудитслужби, розробив та направив на розгляд обласної ради проект Програми, який суперечить положенням бюджетного законодавства.

В проекті Програми міститься статистична інформація щодо кількості та причин дорожньо-транспортних пригод та їх наслідків.

Однак у розділі VIII «Очікувані кінцеві результати виконання Програми» не міститься інформація щодо результатів виконання заходів.

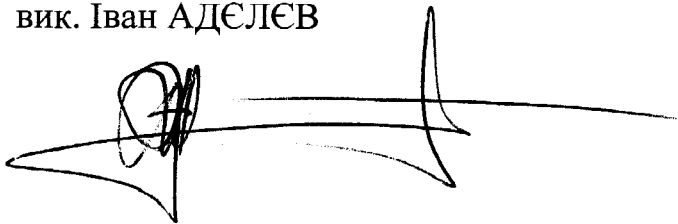
Залишається не зрозумілим, як обласна рада та депутати зможуть оцінювати ефективність використання коштів, ефективність виконання зазначеної Програми.

Отже, у зв'язку з вищевикладеним, вважаємо, що зазначений проєкт Рішення та проєкт Програми не можуть бути прийняті, тому як потребують доопрацювання.

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
Запорізької обласної ради

О.КЛИБА

вик. Іван АДЄЛЄВ

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'I' followed by a long horizontal stroke and a sharp upward-pointing tail.