

Зауваження
до проєкту рішення обласної ради «Про створення комунального підприємства «Обласне будівельно-господарське підприємство Запорізької обласної ради)»

До виконавчого апарату обласної ради надійшов проєкт рішення «Про створення комунального підприємства «Обласне будівельно-господарське підприємство Запорізької обласної ради)» (далі –Проект).

Проаналізувавши Проєкт, маю декілька зауважень.

1. Створення Обласного будівельно-господарського підприємства Запорізької обласної ради на підставі запропонованого статуту дублюють функції діючого Департаменту капітального будівництва Запорізької обласної державної адміністрації.

На підставі розпорядження голови обласної державної адміністрації від 21.02.2020 № 72 затверджено Положення про Департамент капітального будівництва Запорізької обласної державної адміністрації (далі – Департамент).

Цим Положенням визначено, що основними завданнями Департаменту є забезпечення реалізації державної політики в галузі будівництва на території Запорізької області.

Департамент виконує функції замовника з будівництва, реконструкції, ремонту об'єктів житлово-комунального і соціального призначення на території Запорізької області.

Департамент, відповідно до своїх повноважень, виконує такі завдання, зокрема, але не виключно:

забезпечує реалізацію державної політики в галузі будівництва:

виконання завдань з будівництва житлових будинків, об'єктів освіти, охорони здоров'я, зв'язку, транспорту, торгівлі, громадського харчування, комунального господарства, культурно-побутового та іншого призначення та ефективного використання капітальних вкладень, що спрямовуються на цю мету;

сприяння впровадженню у будівництво прогресивних проєктних рішень, нових будівельних матеріалів, конструкцій та виробів;

готує пропозиції з питань розвитку будівництва та подає їх на розгляд до обласної державної адміністрації;

бере участь у розгляданні питань, пов'язаних з виникненням надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру;

у межах своєї компетенції бере участь у підготовці пропозицій щодо стимулювання розвитку вітчизняного виробництва сучасних та ефективних будівельних матеріалів і виробів будівельного призначення;

бере участь у складанні переліків об'єктів, фінансування яких передбачається за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів; у межах компетенції забезпечує складання переліків проєктів будов, титульних списків будов, проєктно-вишукувальних робіт тощо;

забезпечує в установленому порядку своєчасне і в повному обсязі фінансування проєктно-вишукувальних робіт та робіт з обстеження технічного стану будівель і споруд, будівництва об'єктів відповідно до титульних списків будов та укладених договорів;

розміщує замовлення на проєктно-вишукувальні роботи та роботи з обстеження технічного стану будівель і споруд, укладає договори з проєктними організаціями на розроблення проєктно-кошторисної документації та здійснення ними авторського нагляду за будівництвом;

здійснює передачу в установлені терміни проєктом та вишукувальним організаціям завдань на проєктування, вихідних даних та інших документів, необхідних для виконання проєктних і вишукувальних робіт та розроблення проєктно-кошторисної документації;

приймає і перевіряє комплектність одержаної проєктно-кошторисної та іншої документації, забезпечує в установленому порядку проведення державної експертизи цієї документації, її погодження і затвердження та передає документацію будівельним організаціям;

розміщує замовлення на будівництво, укладає відповідні договори, разом з підрядними організаціями визначає і погоджує ціни на будівництво об'єктів, відповідно до діючих нормативних актів;

укладає договори з підрядними, постачальними, проєктними, вишукувальними та іншими організаціями щодо виконання робіт, поставки товарів, надання послуг тощо;

забезпечує подання декларацій про початок виконання підготовчих та/або будівельних робіт, заяв про отримання дозволу на виконання будівельних робіт, повідомлень про зміну даних у зареєстрованій декларації або дозволі на виконання будівельних робіт для реєстрації в інспекції державного архітектурно-будівельного контролю;

здійснює публічні закупівлі у сфері будівництва, реконструкції, ремонту;

забезпечує підготовку геодезичної основи для будівництва;

забезпечує будівництво технологічним, енергетичним, електротехнічним та іншим устаткуванням, апаратурою, матеріалами, поставку яких згідно з договором покладено на замовника;

здійснює розрахунки з постачальниками за устаткування; передає будівельній організації будівельний майданчик, устаткування, що підлягає монтажу, апаратуру та матеріали, забезпечення якими покладено на замовника;

передає будівельній організації в термін, погоджений з нею, документи про дозвіл відповідних органів на:

виконання будівельно-монтажних робіт;

відведення земельної ділянки під будівництво;

вирубування лісу і пересадження дерев; перенесення з будівельного майданчика магістральних ліній електропередачі, залізничних колій, мереж водопроводу, каналізації, газо- і нафтопроводів, ліній зв'язку та інших споруд, що перешкоджають будівництву на відведеному майданчику, в терміни, передбачені в особливих умовах до договору;

здійснює технічний нагляд за будівництвом, контроль за відповідністю обсягів та якості виконаних робіт проєктам, технічним умовам, стандартам і державним будівельним нормам;

забезпечує підготовку об'єктів до експлуатації;

забезпечує введення завершених будівництвом об'єктів в експлуатацію згідно з діючим законодавством;

передає відповідним територіальним громадам або балансоутримувачу завершені будівництвом та введені в дію об'єкти;

здійснює розрахунки з підрядниками та іншими організаціями за виконані роботи та послуги;

приймає від підрядника законсервовані або припинені будівництвом об'єкти і вживає заходів для їх збереження, вносить пропозиції щодо подальшого використання об'єктів незавершеного будівництва;

веде бухгалтерський облік, складає та у визначені терміни подає в установленому порядку відповідним органам звітність за затвердженими формами, несе відповідальність за їх достовірність;

перевіряє подані до оплати документи підрядних, постачальних, проєктних, вишукувальних та інших організацій щодо виконання робіт, поставки товарів та надання послуг;

бере участь у підготовці пропозицій до проєктів програм соціально-економічного та культурного розвитку Запорізької області;

забезпечує ефективне і цільове використання відповідних бюджетних коштів тощо.

2. Повноваження в галузі будівництва об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області, відповідно до чинного законодавства України належать виключно місцевим державним адміністраціям.

Згідно із ч. 5. ст. 13 розділу III «Компетенція місцевих державних адміністрацій» Глави 1 «Повноваження місцевих державних адміністрацій» Закону України «Про місцеві державні адміністрації» (зі змінами та доповненнями) до відання місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань: промисловості, сільського господарства, будівництва, транспорту і зв'язку.

Відповідно до ч.5 та ч. 6 ст. 44 Глави 4. «Повноваження районних і обласних рад» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» районні, обласні ради делегують відповідним місцевим державним адміністраціям такі повноваження:

- **сприяння інвестиційній діяльності на території району, області;**

- **об'єднання на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій, розташованих на відповідній території, і населення, а також бюджетних коштів на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури, шляхів місцевого значення, на капітальний та поточний ремонт вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення (як співфінансування на договірних засадах) та на заходи щодо охорони праці та охорони навколишнього природного середовища.**

3. Комунальні унітарні підприємства утворюються органом місцевого самоврядування (обласною радою) для задоволення суспільних та особистих потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, науково-дослідної, торговельної, іншої господарської діяльності з метою отримання прибутку.

Відповідно до ст. 78 Господарського кодексу України (далі - Кодекс) комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління, і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

Згідно із ст. 62 Кодексу підприємство - самостійний суб'єкт господарювання, створений компетентним органом державної влади або органом місцевого самоврядування, або іншими суб'єктами для задоволення суспільних та особистих потреб шляхом систематичного здійснення виробничої, науково-дослідної, торговельної, іншої господарської діяльності в порядку, передбаченому цим Кодексом та іншими законами.

На підставі ст. 42 Кодексу підприємство - це самостійна, ініціативна, систематична, на власний ризик господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання (підприємцями) з метою досягнення економічних і соціальних результатів та одержання прибутку.

Отже, виходячи із норм діючого права незрозумілим залишається шляхи отримання прибутку комунальним підприємством «Обласне будівельно-господарське підприємство» Запорізької обласної ради.

4. Організаційна структура підприємства.

Відповідно до ст. 64 Кодексу підприємство може складатися з виробничих структурних підрозділів (виробництв, цехів, відділень, дільниць, бригад, бюро, лабораторій тощо), а також функціональних структурних підрозділів апарату управління (управлінь, відділів, бюро, служб тощо).

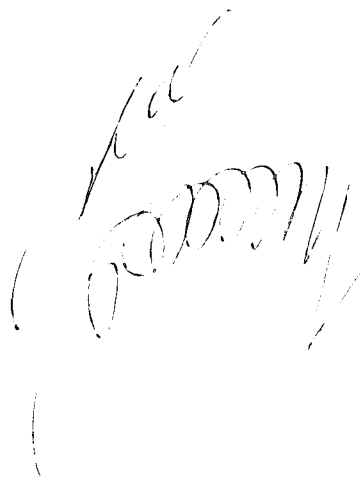
Функції, права та обов'язки структурних підрозділів підприємства визначаються положеннями про них, які затверджуються в порядку, визначеному статутом підприємства або іншими установчими документами.

Підприємство самостійно визначає свою організаційну структуру, встановлює чисельність працівників і штатний розпис.

Поданим проектом рішення не визначено організаційну структуру комунальним підприємством «Обласне будівельно-господарське підприємство Запорізької обласної ради, обсяги витрат на заробітну плату та джерела їх фінансування.

Враховуючи вищевикладене, вважаю за недоцільне розгляд проекту рішення обласної ради «Про створення комунального підприємства «Обласне будівельно-господарське підприємство Запорізької обласної ради)» на сесії обласної ради.

Заступник голови
обласної ради



Владислав КУЦЕНКО