

Зауваження
до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про виключення депутата
Запорізької обласної ради В. Колесникова зі складу постійної комісії
Запорізької обласної ради з питань законності, боротьби з корупцією,
регламенту, депутатської діяльності та депутатської етики, прав людини,
свободи слова та інформації»

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату обласної ради за результатами перевірки проекту рішення, внесеного депутатом обласної ради Геннадієм Фуксом, звертається увага на таке.

Проектом рішення пропонується виключити депутата Запорізької обласної ради В. Колесникова зі складу постійної комісії Запорізької обласної ради з питань законності, боротьби з корупцією, регламенту, депутатської діяльності та депутатської етики, прав людини, свободи слова та інформації (далі – Постійна комісія з питань законності).

1. Відповідно до приписів частини 2 статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» депутат, крім секретаря ради, повинен входити до складу однієї з постійних комісій ради. Аналогічну норму містить частина 2 статті 20 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» – депутат місцевої ради, крім секретаря ради, голови районної у місті, районної, обласної ради та їх заступників, повинен входити до складу однієї з постійних комісій, що утворюються радою.

Згідно пункту 1 частини 2 статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради має право обирати і бути обраним до органів відповідної ради.

Отже, згідно чинного законодавства, входження до складу однієї з постійних комісій, що утворюються радою, – є одночасно і правом, і обов'язком депутата місцевої ради.

Проте, проект рішення передбачає лише виключення депутата Запорізької обласної ради В. Колесникова зі складу Постійної комісії з питань законності та не передбачає його включення до складу будь-якої іншої комісії, утвореної Запорізькою обласною радою VIII скликання, що є порушенням Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про статус депутатів місцевих рад».

2. Вважаємо за необхідне звернути увагу на нормотворчу техніку підготовки даного проекту рішення та обрану юридичну конструкцію.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях обласної ради вирішуються питання

утворення, обрання і ліквідації постійних та інших комісій ради, зміна їх складу, обрання голів комісій.

У відповідності до пункту 4 частини 6 статі 55 Закону, пропозиції щодо утворення та обрання постійних комісій ради вносяться раді головою ради.

Згідно до статті 2.6.2 Регламенту роботи Запорізької обласної ради сьомого скликання, затвердженого рішенням Запорізької обласної ради від 17.03.2016 №41 (зі змінами) (далі – Регламент ЗОР), постійні комісії обираються радою за пропозицією голови ради на строк її повноважень у складі голови і членів комісії. Всі інші питання структури комісії вирішуються відповідною комісією. Протягом строку повноважень рада може утворювати нові постійні комісії, ліквідовувати і реорганізувати раніше утворені комісії, вносити зміни до складу комісій.

Відповідно до частини 2 Положення про постійні комісії Запорізької обласної ради, затвердженого рішенням Запорізької обласної ради від 17.03.2016 №42 (далі – Положення про постійні комісії ЗОР), постійні комісії обираються обласною радою на строк її повноважень у складі голови і членів комісії. Голова постійної комісії обирається обласною радою за поданням голови ради.

Рішенням обласної ради від 24.12.2020 №12 «Про обрання постійних комісій Запорізької обласної ради» сформовано персональний склад утворених радою комісій, вирішено питання про визначення голови та членів комісії.

Отже, враховуючи приписи Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту ЗОР та Положення про постійні комісії ЗОР юридично правильним способом вирішення ініціативи щодо виключення голови комісії має бути внесення відповідних змін до рішення обласної ради від 24.12.2020 №12, та відповідно внесення змін до складу такої (таких) комісій, що може бути вчинено за пропозицією голови ради.

Зазначене свідчить про неповноту правового регулювання, а отже юридичну невизначеність і непрогнозованість положень проекту рішення в контексті дії в Україні принципу верховенства права (стаття 8 Конституції України).

Узагальнюючий висновок: проект рішення потребує доопрацювання.

Начальник
управління юридичного забезпечення
діяльності ради виконавчого
апарату обласної ради


14.07.2022 Єгор МОРОЗ