

### Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про погодження проекту землеустрою щодо встановлення меж населеного пункту міста Дніпрорудне Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області», внесеного постійною комісією обласної ради з питань екології, охорони надр та раціонального природокористування

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – Управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про погодження проекту землеустрою щодо встановлення меж населеного пункту міста Дніпрорудне Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області», внесеного постійною комісією обласної ради з питань екології, охорони надр та раціонального природокористування (далі – Проект рішення), за результатом якої, з урахуванням зауважень управління з питань місцевого самоврядування та реформування адміністративно - територіального устрою виконавчого апарату обласної ради, зазначається про таке.

Рішення про встановлення і зміну меж районів і міст приймається Верховною Радою України за поданням Кабінету Міністрів України (ч.1 ст. 174 Земельного кодексу України).

Межі адміністративно-територіальних одиниць встановлюються в порядку та відповідно до закону (ст. 175 Земельного кодексу України).

Відповідно до п. 26 ч. 1 ст.43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються питання адміністративно-територіального устрою в межах і в порядку, визначених законом.

Згідно з ч. 2 ст. 173 Земельного кодексу України межі району, села, селища, міста, району у місті встановлюються і змінюються за проектами землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць. Проекти землеустрою щодо зміни меж населених пунктів розробляються з урахуванням генеральних планів населених пунктів.

Відповідно до частини 2 статті 46 Закону України «Про землеустрій» для встановлення або зміни меж адміністративно-територіальних одиниць розробляються проекти землеустрою щодо встановлення (зміни) меж відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальних одиниць має включати матеріали погодження проекту.

Проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці підлягає погодженню сільськими, селищними, міськими, районними радами, районними державними адміністраціями, за рахунок території яких планується здійснити розширення її меж. У разі розширення меж населеного пункту за рахунок території, яка не входить до складу відповідного району, або якщо районна рада не утворена, проект

погоджується з Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною державною адміністрацією.

У разі встановлення меж міст проєкт також погоджується з Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласною радою.

Аналогічні норми передбачені статтею 186 Земельного кодексу України.

Із Пояснювальної записки до «Проєкту землеустрою щодо встановлення меж населеного пункту міста Дніпрорудне Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області» (далі - Проєкт землеустрою) вбачається, що відведення земель для будівництва міста Дніпрорудне було розпочато згідно з Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР № 890-р від 22.07.1961 року. Площа відведення склала 1727,65 га. Починаючи із 1961 року для будівництва міста була розроблена проєктно-кошторисна документація, згідно з етапами будівництва встановлювалися межі земель.

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 29.11.1971 року №993-р затверджено Основні положення генерального плану розвитку м. Дніпрорудне (на 25 – 30 років), в т. ч. площа I етапу будівництва міста на початок 1971 року – 763га, із них: фактично відведених – 653га, жилий район одноповерхової забудови с. Балки, який вклинюється в територію міста – 58 га (на даний час ця територія залишилася територією с. Балки) і с/г угіддя -52 га.»

Рішенням Дніпрорудненської міської ради від 30.07.2015 №08 «Про затвердження Генерального плану міста Дніпрорудне. Оновлення з розширенням меж населеного пункту» затверджено Генеральний план міста.

Із вищезазначеного слід дійти висновку, що межі міста Дніпрорудне на теперішній час є встановленими і Проєктом землеустрою передбачається змінити (збільшити) межі міста.

У зв'язку з цим, зауважується, що чинним законодавством не передбачається погодження обласною радою проєкту землеустрою у разі зміни меж міст.

Крім того, слід зазначити, що зі змісту Пояснювальної записки до Проєкту землеустрою, вбачається наявність спірних земельних відносин щодо запропонованого розширення меж міста, а саме: «територію Дніпрорудненської міської ради площею 949,25 га, що за нині діючими межами міста, незаконно, без згоди Дніпрорудненської міської ради, привласнили суміжні адміністративно-територіальні утворення - Балківська, Скельківська та Орлянська сільські ради...».

В той же час з'ясовано, що порушене питання є спірним та розглядається судами. Згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру судових рішень рішенням Запорізького окружного адміністративного суду від 21.11.2018 по справі №808/1638/18 було задоволено адміністративний позов Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області до Балківської сільської ради Василівського району Запорізької області, визнано протиправним та скасовано рішення Балківської сільської ради Василівського

району Запорізької області №9 від 14.11.2017 «Про затвердження містобудівної документації «Генеральний план с. Балки, Василівського району, Запорізької області. Оновлення з розширенням меж населеного пункту з планом зонування території».

Постановою Третього апеляційного адміністративного суду від 06.03.2019 по справі №808/1638/18 рішення Запорізького окружного адміністративного суду від 21.11.2018 скасовано та прийнято нову постанову про відмову в задоволенні позову Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області.

Ухвалою Верховного Суду від 22.04.2019 по справі №808/1638/18 відкрито касаційне провадження за скаргою Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області на постанову Третього апеляційного адміністративного суду від 06 березня 2019 року у справі № 808/1638/18. Інформація про результати розгляду касаційної скарги в Єдиному державному реєстрі судових рішень наразі відсутня.

Також про існування земельного спору між Дніпрорудненською міською радою Василівського району Запорізької області та Балківською сільською радою Василівського району Запорізької області, а також Орлянською сільською радою Василівського району Запорізької області останні поінформували Запорізьку обласну раду листами.

Відповідно до листів Балківської сільської ради Василівського району Запорізької області (від 04.11.2020 №826) та Орлянської сільської ради Василівського району Запорізької області (від 04.11.2020 №804) розширення меж міста Дніпрорудне відбувається за рахунок земель Балківської та Орлянської сільських рад, без урахування інтересів громадян, які мешкають на вказаній території. Тому, обидві сільські ради звернулись до Запорізької обласної ради з проханням відмовити Дніпрорудненській міській раді в питанні погодження проєкту землеустрою щодо встановлення меж населеного пункту міста Дніпрорудне у зв'язку з тим, що спірне питання остаточного не вирішено у судовому порядку.

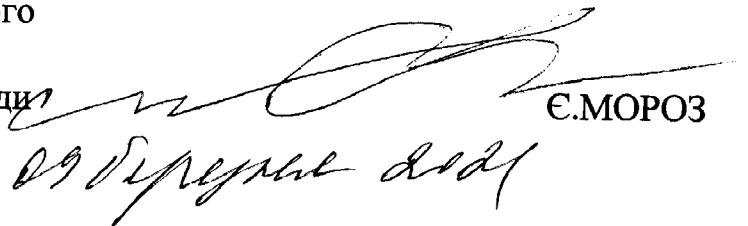
Крім того, згідно з інформацією з Єдиного державного реєстру судових рішень 02 грудня 2020 року Запорізьким окружним адміністративним судом відкрито провадження по справі № 280/8633/20 за позовною заявою Балківської сільської ради Василівського району Запорізької області до Василівської районної ради Запорізької області про визнання протиправним та скасування рішення Василівської районної ради Запорізької області від 28.10.2020 № 4 «Про погодження проєкту землеустрою щодо встановлення меж населеного пункту міста Дніпрорудне Дніпрорудненської міської ради Василівського району Запорізької області». Остаточного рішення по даній справі судом I інстанції не прийнято.

До того ж, СВ Дніпрорудненським ВП Василівського ВП ГУНП у Запорізькій області здійснюється досудове розслідування у кримінальному провадженні № 4201808000000120 від 30.03.2018 за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого ч.2 ст.364 Кримінального кодексу України, щодо розпорядження Дніпрорудненською міською радою землями сільської ради (передання їх в оренду юридичній особі).

Ухвалою слідчого судді Василівського районного суду Запорізької області від 09.10.2019 (справа № 311/4164/18) було призначено проведення судової земельно-технічної експертизи з метою встановлення чи дотримано вимог земельного законодавства при встановленні та зміні меж адміністративно-територіальних одиниць, чи відносяться деякі земельні ділянки до земельних ділянок Дніпрорудненської міської ради чи Скельківської сільської ради. Про результати вказаної експертизи Управлінню не відомо, оскільки дане провадження не стосується Запорізької обласної ради.

Отже, враховуючи вищевикладене, на сьогодні не вбачається правових підстав для погодження обласною радою Проекту землеустрою.

Начальник управління юридичного  
забезпечення діяльності ради  
виконавчого апарату обласної ради



С.МОРОЗ