

ЗАУВАЖЕННЯ

**до проєкту рішення Запорізької обласної ради
«Про призначення Богомаз С. В. на посаду директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради, укладання з нею контракту»**

За результатом розгляду проєкту рішення Запорізької обласної ради «Про призначення Богомаз С. В. на посаду директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради, укладання з нею контракту», в межах повноважень, підготовлені наступні зауваження:

1. Рішенням Запорізької обласної ради від 27.02.2020 № 10 «Про створення комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради» (далі - Рішення) створено комунальне некомерційне підприємство «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради в результаті перетворення комунальної установи «Запорізька обласна станція переливання крові» Запорізької обласної ради (код ЄДРПОУ 05499085).

Відповідно до пункту 6 Рішення виконуючою обов'язки директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради призначено БОГОМАЗ Світлану Володимирівну з наступного робочого дня після прийняття цього рішення до призначення директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради у встановленому чинним законодавством України та рішеннями Запорізької обласної ради порядку.

28 лютого 2020 року здійснена державна реєстрація комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради.

Відповідно до статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» керівники державних та комунальних закладів охорони здоров'я призначаються на посаду на конкурсній основі шляхом укладання з ними контракту на строк від трьох до п'яти років.

Порядок проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я та порядок укладання контракту з керівником державного, комунального закладу охорони здоров'я, а також типова форма такого контракту затверджуються Кабінетом Міністрів України.

На виконання вищезначених норм Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», постанови Кабінету Міністрів

України від 27.12.2017 № 1094 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я» Запорізькою обласною радою, в межах компетенції, були прийняті рішення обласної ради від 20.12.2018 № 15 «Про затвердження Порядку призначення за конкурсом керівника комунального закладу (установи) охорони здоров'я, що є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області» (далі - Порядок), від 20.12.2018 № 14 «Про затвердження Типової форми контракту з керівником комунального закладу (установи) охорони здоров'я Запорізької обласної ради, що є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області», відповідно до приписів яких **призначення керівника комунального закладу/установи охорони здоров'я має відбуватися на конкурсних засадах.** Зокрема, пунктом 7 Порядку визначено, що зайняття вакантних посад керівників закладів (установ) охорони здоров'я здійснюється на підставі конкурсного добору, встановленого цим Порядком.

У зв'язку із цим, необхідно звернутись до положень Конституції України – Основного Закону України, відповідно до статті 24 якої, громадяни України мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом; не може бути привілеїв чи обмежень за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками.

Відповідно до статті 43 Основного Закону України кожен має право на працю, що включає можливість заробляти собі на життя працею, яку він вільно обирає або на яку вільно погоджується; держава створює умови для повного здійснення громадянами права на працю, гарантує рівні можливості у виборі професії та роду трудової діяльності, реалізовує програми професійно-технічного навчання, підготовки і перепідготовки кадрів відповідно до суспільних потреб; громадянам гарантується захист від незаконного звільнення.

2. В силу положень статті 24 КЗпП України забороняється укладення трудового договору з громадянином, якому за медичним висновком запропонована робота протипоказана за станом здоров'я.

Водночас основною вимогою до роботодавця, згідно зі статтею 13 Закону України «Про охорону праці», є обов'язок створити на робочому місці в кожному структурному підрозділі умови праці відповідно до нормативно-правових актів, а також забезпечити додержання вимог законодавства щодо прав працівників у галузі охорони праці. Роботодавець відповідальний за порушення зазначених вимог.

Проте, як вбачається з матеріалів аналітичного кадрового обліку Богомаз С. В., виконуючої обов'язки директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради, рішенням МСЕК від 07.02.2007 (довідка до акта огляду МСЕК сер АД

№ 055457) Богомаз С. В. встановлено третю групу інвалідності та визнано обмежено працездатною у своїй професії зі скороченими робочими днями.

Враховуючи, що реалізація функцій керівника комунального некомерційного підприємства передбачає виконання цих обов'язків **понад нормальну тривалість робочого часу (ненормований робочий день)**, відрядження, психо-емоційні навантаження тощо, призначення Богомаз С. В. на посаду директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради суперечить вищезначеним нормам чинного законодавства.

Водночас стаття 14 Закону України «Про охорону праці» зобов'язує працівника дбати про особисту безпеку і здоров'я та покладає на нього безпосередню відповідальність за порушення зазначених вимог. Проте відповідно до Наказу в.о. директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради «Про прийняття за сумісництвом» від 02.03.2020 № 02-к, Богомаз С. В., в.о. директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради прийнято за сумісництвом на 0,5 ставки на посаду лікаря-методиста вищої категорії відділу організації і трансфузіологічної допомоги, встановлено графік роботи: з 16.30 по 20.04.

3. Відповідно до статті 21 КЗпП України, трудовим договором є угода між працівником і власником підприємства, установи, організації або уповноваженим ним органом чи фізичною особою, за якою працівник зобов'язується виконувати роботу, визначену цією угодою, а власник підприємства, установи, організації або уповноважений ним орган чи фізична особа зобов'язується **виплачувати працівникові заробітну плату і забезпечувати умови праці**, необхідні для виконання роботи, передбачені законодавством про працю, колективним договором і угодою сторін. Таким чином, оплата праці – це одна з суттєвих умов трудового договору, яка має бути належним чином визначена як в приписах рішення обласної ради, так і в положеннях відповідного контракту.

При цьому умови оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств визначаються спеціальними нормами Постанови Кабінету Міністрів України від 19.05.99 № 859 «Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств».

Проте запропоновані проектом рішення Запорізької обласної ради «Про призначення Богомаз С. В. на посаду директора комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради, укладання з нею контракту», умови оплати праці керівника комунального

некомерційного підприємства не ґрунтуються на спеціальних нормах чинного законодавства, зазначених вище.

4. Пунктом другим проекту рішення доручається Департаменту охорони здоров'я Запорізької обласної державної адміністрації (надалі - Департамент) здійснити розрахунок посадового окладу та інших умов оплати праці Богомаз С.В., директору комунального некомерційного підприємства «Запорізький обласний центр служби крові» Запорізької обласної ради, до приведення укладеного контракту у відповідність із прийнятим надалі рішенням Запорізької обласної ради щодо визначення типових умов оплати праці керівників комунальних некомерційних підприємств, які є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області.

При цьому, всупереч приписам пункту 17 Порядку підготовки проектів рішень обласної ради, затвердженого рішенням Запорізької обласної ради від 25.02.2016 № 38 «Про Порядок підготовки проектів рішень обласної ради» (зі змінами), зазначений проект рішення не погоджений шляхом візування із Департаментом.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до Конституції України визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Враховуючи викладені вище зауваження, а також приймаючи до уваги фактичні обставини і наявні документи, вважаємо, що при прийнятті Запорізькою обласною радою зазначеного проекту рішення будуть порушені норми чинного законодавства України і рішень Запорізької обласної ради.

Начальник управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради



Оксана КЛИБА

Наталія ВОЛКОВА 239-07-12


