ПРОЄКТ УПОВНОВАЖЕНОЇ ОСОБИ

КОДЕКС
депутатської етики депутатів Запорізької обласної ради

I. Загальні положення

1. Цей Кодекс депутатської етики депутатів Запорізької обласної ради (далі - Кодекс) стосується питань дотримання правил депутатської етики та етичної поведінки депутатами Запорізької обласної ради (далі - Особи) та є узагальненням стандартів депутатської етики та етичної поведінки Осіб, якими їм рекомендується керуватися під час виконання депутатських повноважень, займання депутатською діяльністю, що визначені Конституцією України та законами України.

Кодекс впроваджується з метою підвищення рівня довіри мешканців територіальних громад, міст, сіл, селищ Запорізької області до Запорізької обласної ради та Осіб, підвищення персональної відповідальності Осіб, подальшого забезпечення відкритості у їх діяльності під час виконання депутатських повноважень, а також для попередження випадків порушення Особами депутатської етики.

2. Терміни, які застосовуються у цьому Кодексі, вживаються у значенні, визначеному законами України «Про запобігання корупції», «Про статус депутатів місцевих рад», Регламентом роботи Запорізької обласної ради, з урахуванням загальновизнаних уявлень про норми та правила ввічливої і прийнятної для більшості членів спільноти поведінки у суспільстві.

II. Правила депутатської етики

Особа, як представник інтересів територіальних громад, виборців свого виборчого округу, здійснюючи депутатські повноваження, повинна дотримуватися таких правил депутатської етики:

1) керуватися загальнодержавними інтересами та інтересами територіальної громади чи виборців свого виборчого округу, від яких її обрано;

2) не використовувати депутатський мандат в особистих інтересах чи в корисливих цілях;

3) керуватися у своїй діяльності та поведінці загальновизнаними принципами порядності, честі і гідності;

4) не розголошувати відомостей, що становлять державну або іншу таємницю, яка охороняється законом, інших відомостей з питань, що розглядалися на закритих засіданнях ради чи її органів і не підлягають за їх рішенням розголошенню, та відомостей, які стосуються таємниці особистого життя депутата місцевої ради або виборця, що охороняється законом, чи стали їй відомі у зв'язку з її участю в депутатських перевірках;

5) не допускати образливих висловлювань, не використовувати у публічних виступах недостовірні або неперевірені відомості стосовно органів державної влади, органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян, підприємств, установ і організацій, їх керівників та інших посадових чи службових осіб, депутатських груп, фракцій, окремих депутатів місцевих рад;

6) не приймати будь-яких гонорарів, подарунків, не отримувати винагород безпосередньо чи опосередковано за дії, пов'язані зі здійсненням нею депутатських повноважень.

Особа зобов'язана, окрім дотримання правил депутатської етики, запобігати та уникати виникнення конфлікту інтересів, повинна брати участь у роботі ради, постійних комісій та інших її органів, до складу яких вона входить, всебічно сприяти виконанню їх рішень; виконувати доручення ради, її голови (особи, яка виконує його повноваження); інформувати їх про виконання цих доручень, виконувати вимоги головуючого на засіданні ради щодо неухильного дотримання вимог законодавства, регламенту роботи Запорізької обласної ради, порядку денного сесії ради, забезпечення громадського порядку, здійснювати інші обов'язки, передбачені законодавством.

У разі порушень цих вимог за рішенням ради депутата може бути позбавлено права слова на засіданнях ради у кількості, визначеній радою за пропозицією головуючого, депутата обласної ради.

На засіданнях обласної ради промовець повинен ввічливо ставитися до колег та інших присутніх і не повинен: вживати образливі висловлювання та

непристойні слова, закликати до незаконних дій, використовувати у виступах недостовірні або неперевірені відомості. Головуючий на засіданні має право попередити промовця про неприпустимість таких висловлювань і закликів або припинити його виступ, а у разі повторного порушення - позбавити його права виступу на цьому засіданні.

Депутатам обласної ради, що присутні на пленарних засіданнях обласної ради, як і іншим присутнім, забороняється вносити до зали засідань та використовувати під час проведення пленарного засідання плакати, гасла, гучномовці, інші предмети, які не мають на меті забезпечення діяльності обласної ради. У разі недотримання зазначених вимог за рішенням ради депутата може бути позбавлено права слова на засіданнях ради у кількості, визначеній радою за пропозицією головуючого, або депутата ради.

На Осіб поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції».

Особи зобов'язані щороку до 01 квітня подавати декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік відповідно до Закону України «Про запобігання корупції», а також дотримуватися інших вимог фінансового контролю, передбачених цим законом.

Особам необхідно:

своєю поведінкою подавати приклад доброчесності, неупередженості та справедливості;

проявляти високі моральні якості та здійснювати свою діяльність відповідно до загальнолюдських цінностей;

з повагою ставитись до членів територіальних громад, один до одного незалежно від статті, політичних або релігійних уподобань, тощо;

тримати в таємниці відомості, які стали відомі у зв'язку зі здійсненням повноважень, якщо ці відомості становлять державну, службову або комерційну таємницю, конфіденційну інформацію, іншу інформацію з обмеженим доступом, установлену законами України «Про інформацію», «Про державну таємницю», «Про захист персональних даних»;

регулярно проводити прийом виборців;

утримуватись від дій, які можуть зашкодити позитивному іміджу Запорізької обласної ради;

утримуватись від дій, заяв та вчинків, що здатні скомпрометувати його самого та виборців, яких він представляє;

використовувати у публічних виступах лише правдиві та перевірені відомості;

у разі використання в публічних виступах неправдивих або неперевірених фактів публічно визнати некоректність своїх висловлювань.

1. Поводження на засіданнях Запорізької обласної ради, під час роботи в постійних комісіях обласної ради

Особам необхідно:

дотримуватись регламенту роботи Запорізької обласної ради; брати участь у пленарних засіданнях обласної ради, роботі постійних комісій обласної ради та її органах;

приймати рішення і вчиняти дії неупереджено;

проявляти ввічливість, тактовність і повагу до головуючого, депутатів, посадових осіб місцевого самоврядування та інших осіб, присутніх на засіданнях;

виступати з дозволу головуючого; дотримуватись часу, відведеного для виступу; з повагою ставитись до доповідачів, промовців, тощо;

утримуватись від дій, наслідком яких може бути перешкоджання веденню засідань, пошкодження або знищення майна ради чи особистого майна присутніх на засіданні.

2. Відносини з виборцями

Особи є відповідальними перед виборцями і їм підзвітні.

Особам необхідно:

нести відповідальність перед своїми виборцями та виконувати обіцянки, дані в період передвиборчої кампанії;

будувати свою роботу з виборцями на основі поваги та уважного ставлення до особистості незалежно від віку, статі, соціального статусу, партійної приналежності тощо;

вивчати потреби територіальних громад області, інформувати про них Запорізьку обласну раду, інші органи місцевого самоврядування, а також органи державної влади, державні та комунальні підприємства, установи, заклади, організації, брати безпосередню участь у їх вирішенні у межах повноважень;

вивчати громадську думку;

проводити прийоми виборців, розглядати та надавати відповіді на звернення у строки та в порядку, що визначені законодавством;

забезпечувати конфіденційність інформації, що стосується приватного життя, честі та гідності виборців та яка стала відома у зв'язку з виконанням депутатських повноважень, і не розголошувати її без згоди особи, яка цю інформацію надала;

з повагою ставитись до прав, обов'язків та законних інтересів виборців, їх об'єднань, не допускати проявів бюрократизму та байдужості; сприяти доступу до публічної інформації; звітувати перед виборцями не рідше ніж 1 раз на рік.

3. Відносини із медіа

Особам необхідно:

за наявності інформаційного приводу інформувати медіа про свою діяльність;

сприяти представникам ЗМІ у здійсненні їх професійних обов'язків у межах наданих повноважень;

надавати повну та вичерпну інформацію медіа (у тому числі інтернет-виданням) із соціально важливих для територіальних громад області питань;

ставитись до всіх представників медіа неупереджено та з повагою;

намагатися надавати відповідь на всі звернення медіа і обов'язково надавати таку відповідь на їх письмові запити.

4. Відносини з іншими органами місцевого самоврядування та органами державної влади

Особам необхідно:

взаємодіяти з органами державної влади, органами місцевого самоврядування;

сприяти встановленню професійних, конструктивних відносин з органами державної влади, органами місцевого самоврядування;

бути коректними та ввічливими у спілкуванні з державними службовцями, посадовими особами місцевого самоврядування, тощо;

залучати до своєї діяльності органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування виключно для виконання депутатських повноважень.

5. Міжфракційні відносини

Особам необхідно:

будувати міжфракційні відносини на основі рівноправності; виявляти толерантність і повагу до депутатів інших фракцій та груп; здійснювати свою роботу, керуючись принципами вільного колективного обговорення, поваги до плюралізму поглядів і думок;

уникати конфліктів, долати суперечності у позиціях шляхом дискусій та компромісів.

6. Відносини Осіб з політичними партіями

Особам необхідно керуватися загальнодержавними інтересами та інтересами територіальних громад Запорізької області чи виборців, від яких їх обрано. Партійна приналежність та інтереси не повинні переважати над інтересами територіальних громад Запорізької області.

7. Зустрічі з іноземними громадянами, перебування в інших державах

Особам необхідно:

під час зустрічі з іноземними громадянами та в період перебування в іноземних державах у складі офіційних делегацій діяти з усвідомленням того, що вони представляють Україну, та уникати дій, що можуть дискредитувати державу;

у стосунках з органами інших держав підтримувати незалежність та суверенітет, честь і інтереси України, її громадян.

Всі дії Осіб мають бути спрямовані на зміцнення позитивного іміджу України в очах представників іноземних держав та міжнародної спільноти в цілому.

7. Правила поведінки в Інтернеті

Особам необхідно:

під час спілкування в Інтернеті дотримуватись загальних правил етичної поведінки;

поширювати лише правдиву інформацію та перевірені дані;

вживати дії з унеможливлення конфліктів, намагатися уникати гострих суперечок;

дотримуватися нормативної лексики;

дотримуватися конфіденційності та не розголошувати державну таємницю та іншу конфеденційну інформацію.

Розголошення персональних даних інших осіб є недопустимим.

8. Етика реалізації прав та повноважень

Особи мають право:

на повагу особистої гідності, справедливе і шанобливе ставлення до себе з боку Осіб, колег та громадян;

на отримання матеріалів та інформації, необхідних для виконання депутатських обов'язків та повноважень, від відповідних органів влади, підприємств, установ, організацій тощо;

на приватне життя;

захищати свої законні права та інтереси в органах влади та в судовому порядку.

III.Правила етичної поведінки

1. Вимоги до поведінки Осіб

Загальні вимоги до поведінки Осіб, якими вони зобов'язані керуватися під час виконання своїх представницьких повноважень, підстави та порядок притягнення до відповідальності за порушення цих вимог встановлюються Законом України «Про запобігання корупції», який є однією з правових основ для цього Кодексу та іншими законами.

2. Додержання вимог закону та етичних норм поведінки

Особи під час здійснення депутатських повноважень, займання депутатською діяльністю, зобов'язані неухильно додержуватися вимог закону та загальновизнаних етичних норм поведінки, бути ввічливими у стосунках із

громадянами, керівниками, колегами і підлеглими.

3. Пріоритет інтересів

Особи, представляючи територіальну громаду, діють виключно в її інтересах та інтересах своїх виборців.

4. Неупередженість

Особи діють неупереджено, незважаючи на приватні інтереси, особисте ставлення до будь-яких осіб, на свої політичні погляди, ідеологічні, релігійні або інші особисті погляди чи переконання.

5. Компетентність і ефективність

Особи сумлінно, компетентно, вчасно, результативно і відповідально виконують депутатські повноваження, займаються депутатською діяльністю, виконують доручення виборців, яким вони підзвітні, не допускають зловживань та неефективного використання державної і комунальної власності.

6. Нерозголошення інформації

Особи не розголошують і не використовують в інший спосіб конфіденційну та іншу інформацію з обмеженим доступом, що стала їм відома у зв'язку з виконанням своїх депутатських повноважень та обов'язків, крім випадків, встановлених законом.

7. Утримання від виконання незаконних рішень чи доручень

Особи, незважаючи на приватні інтереси, утримуються від виконання рішень чи доручень, якщо вони суперечать закону.

Особи самостійно оцінюють правомірність наданих рішень чи доручень та можливу шкоду, що буде завдана у разі виконання таких рішень чи доручень.

У разі отримання для виконання рішень чи доручень, які Особа вважає незаконними або такими, що становлять загрозу охоронюваним законом правам, свободам чи інтересам окремих громадян, юридичних осіб, державним або суспільним інтересам, вона повинна негайно в письмовій формі повідомити про це відповідні компетентні органи.

IV. Контроль за дотриманням Кодексу Особами

1. Розгляд фактів порушення вимог цього Кодексу

Контроль за дотриманням положень цього Кодексу Особами та розгляд фактів порушення вимог цього Кодексу здійснює постійна комісія обласної ради з питань законності, боротьби з корупцією, регламенту, депутатської діяльності та депутатської етики, прав людини, свободи слова та інформації (далі – Комісія). Розгляд питань, пов'язаних із порушенням вимог цього Кодексу Особою, здійснюється Комісією на підставі звернення Особи, групи Осіб, скарг органів державної влади та місцевого самоврядування, підприємств, організацій, установ, громадян, за клопотанням голови Запорізької обласної ради, за клопотанням голови Комісії та інших осіб, яким стали відомі відповідні факти. У разі подання необгрунтованої скарги, що зачіпає честь, гідність, ділову репутацію, Особа має право захищати свої права усіма способами, не забороненими нормами чинного законодавства України.

2. Відповідальність за порушення Кодексу Особами

За результатами розгляду на своєму засіданні, у разі порушення вимог цього Кодексу, Комісія має право застосувати до Особи один або одночасно кілька заходів впливу:

попередження із занесенням до протоколу засідання Комісії;

підготовку та направлення висновків та рекомендацій Комісії голові обласної ради для забезпечення інформування громадськості про порушення Особою Кодексу та про вжиті до неї заходи впливу шляхом розміщення такої інформації у медіа або на офіційному вебсайті Запорізької обласної ради.

У разі виявлення порушення Особою вимог Закону України «Про запобігання корупції» стосовно етичної поведінки та отримання відповідного припису Національного агентства з питання запобігання корупції щодо усунення порушень законодавства, проведення службового розслідування, притягнення винної особи до встановленої законом відповідальності таке питання терміново розглядає Комісія та надає голові обласної ради висновки та рекомендації для можливості належного реагування у визначені чинним законодавством терміни.

У разі якщо за результатами розгляду питань щодо порушення Кодексу в діяннях Осіб виявлено ознаки злочину або адміністративного правопорушення, Комісія повідомляє про це правоохоронні органи.

Уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції виконавчого апарату обласної ради або уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції у виконавчому апараті Запорізької обласної ради надає Особам методичну та консультаційну допомогу з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції.