



ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА РАДА

ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ

четверта сесія

РІШЕННЯ

29.07.2021

м. Запоріжжя

№ 68

Про звільнення Шинкаренка В. Л., директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, та припинення укладеного з ним контракту до закінчення строку його дії

Відповідно до пункту 1.7 Статуту комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради (далі – Підприємство), затвердженого рішенням Запорізької обласної ради від 27.02.2020 № 2 «Про створення комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради» (далі – Статут), до обов'язків Підприємства віднесено (у тому числі, але не виключно) здійснювати свою діяльність на основі та відповідно до чинного законодавства України, зокрема Конституції України, Господарського та Цивільного кодексів України, законів України, постанов Верховної Ради України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України, загальнообов'язкових для всіх закладів охорони здоров'я України, загальнообов'язкових нормативних актів інших центральних органів виконавчої влади, відповідних рішень місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та Статуту.

Рішенням Запорізької обласної ради від 27.08.2015 № 5 «Про призначення головного лікаря комунальної установи «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради Шинкаренка В. Л. призначено головним лікарем комунальної установи «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради шляхом укладання з ним контракту строком на п'ять років відповідно до чинного законодавства та порядку, визначеного обласною радою.

Надалі посаду головного лікаря комунальної установи «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради перейменовано на посаду директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради (далі – Керівник).

Пунктом 1 розділу «Загальні положення», пунктом 5 розділу «Права та обов'язки сторін» контракту з директором комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, що є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області, від 27.08.2015 (в редакції додаткової угоди від 24.04.2020 № 4 та з урахуванням додаткових угод до цього контракту) (далі – Контракт) визначено, що Керівник, з метою забезпечення виконання статутних завдань

Підприємства, надання належної, якісної і кваліфікованої медичної допомоги, ефективної діяльності Підприємства, раціонального використання та збереження майна, зобов'язується здійснювати поточне управління (керівництво) Підприємством, організовувати господарську, соціально-побутову та іншу діяльність Підприємства, забезпечувати досягнення мети та завдань його діяльності відповідно до Статуту.

Як передбачено підпунктами 9, 11-15, 26 пункту 6 розділу «Права та обов'язки сторін» Контракту, Керівник несе повну відповідальність за стан і діяльність Підприємства, він зобов'язаний, серед іншого:

забезпечити відповідність матеріально-технічної бази Підприємства встановленим законодавством вимогам;

забезпечувати належне виконання вимог законодавства та рішень Органу управління у сфері публічних закупівель;

забезпечувати дотримання Підприємством вимог законодавства про охорону праці, санітарно-гігієнічних та протипожежних норм і правил, створення належних умов праці;

вживати заходів до своєчасної та в повному обсязі виплати заробітної плати не рідше ніж два рази на місяць через проміжок часу, що не перевищує 16 календарних днів, та не пізніше ніж протягом семи днів після закінчення періоду, за який здійснюється виплата, та недопущення утворення заборгованості з неї;

дотримуватися гарантій оплати праці, встановлених законодавством, створити систему стимулів та мотивації персоналу;

забезпечувати своєчасну та в повному обсязі сплату передбачених законодавством податків, зборів та інших обов'язкових платежів;

відшкодувати збитки, завдані Підприємству з його вини, згідно із законодавством.

Пунктом 18 розділу «Відповідальність сторін. Розв'язання спорів» Контракту визначено, що «у разі невиконання чи неналежного виконання обов'язків, передбачених цим контрактом, сторони несуть відповідальність згідно із законодавством та цим контрактом».

Водночас, згідно з пунктом 24 розділу «Внесення змін і доповнень до контракту та припинення його дії» Контракту, «контракт може бути розірваний, а Керівник звільнений з посади з ініціативи Органу управління до закінчення строку дії контракту:

у разі систематичного невиконання Керівником без поважних причин умов та обов'язків, визначених цим контрактом;

у разі невиконання Підприємством зобов'язань перед бюджетом та Пенсійним фондом України щодо сплати податків, зборів та інших обов'язкових платежів, а також зобов'язань щодо виплати заробітної плати працівникам чи недотримання графіка погашення заборгованості із заробітної плати з вини Керівника».

Відповідно до розпорядження голови Запорізької обласної ради від 05.02.2021 № 7-р «Про проведення перевірки діяльності комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради» була проведена перевірка діяльності Підприємства

за період з 01.09.2020 по 01.02.2021 з питань дотримання умов контракту (трудового договору) з його директором Шинкаренком Володимиром Леонтійовичем у присутності директора Підприємства Шинкаренка Володимира Леонтійовича, результати якої зафіксовано в Акті перевірки діяльності комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради за 2020–2021 роки від 19.03.2021 (надалі – Акт).

Зокрема, Актом зафіксовано такі порушення чинного законодавства України, рішень Запорізької обласної ради та приписів Контракту:

всупереч положенням статті 8 Закону України «Про оплату праці», пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 19.05.99 № 859 «Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств», рішенню Запорізької обласної ради від 06.08.2020 № 44 «Про визначення умов оплати праці керівника комунального закладу охорони здоров'я Запорізької обласної ради, що є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області та діє в організаційно-правовій формі комунального некомерційного підприємства», умовам Контракту Шинкаренко В. Л. здійснив безпідставну зміну умови оплати праці директору Підприємства, що призвело до необґрунтованого завищення оплати його праці та завдало збитків Підприємству: за період з 01.09.2020 по 31.01.2021 – у розмірі 84 685,96 грн, перераховано ЄСВ в сумі 18 630,91 грн, за період з 01.09.2020 по 31.01.2021 – у розмірі 64 372,32 грн, перераховано ЄСВ в сумі 14 161,91 грн;

в порушення вимог статті 97 Кодексу законів про працю України, пункту 5.9 розділу 5 Колективного договору на 2020–2023 роки між адміністрацією і трудовим колективом КНП «Обласна інфекційна клінічна лікарня» ЗОР (надалі – Колективний договір) у вересні 2020 року допущено несвоєчасну виплату заробітної плати лікарям-інтернам;

встановлено факт недостовірності складання первинних документів і облікових реєстрів бухгалтерського обліку, а також визначено, що ведення бухгалтерського обліку не відповідає вимогам законодавства, фінансові звіти складаються таким чином, що не дають користувачам повної, правдивої та неупередженої інформації про фінансовий стан та результати діяльності Підприємства, що є порушенням частини восьмої статті 9 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні»;

всупереч кваліфікаційним вимогам посадової інструкції інженера-енергетика Підприємства Кіріченка Д. В. прийнято на роботу без повної вищої освіти відповідного напрямку;

порушено вимоги абзацу першого статті 15, статті 16 Закону України «Про оплату праці», статей 7, 9 Закону України «Про колективні договори і угоди», пунктів 5, 5.4, 5.19 Колективного договору в частині безпідставного нараховування працівникам та виплат їм надбавок за складність та напруженість за період з 01.09.2020 по 31.01.2021, що призвело до зайвих витрат у загальній сумі 586 008,56 грн;

в порушення вимог статті 17 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» та пункту 7.5.5. Статуту керівництво Підприємства не

здійснює контроль за виконанням умов договорів оренди орендарями, яким передано в оренду нерухоме майно спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області, за період з моменту передачі нерухомого майна до Підприємства (з 18 травня 2020 року по грудень 2020 року), що призвело до втрат фінансових надходжень у сумі 49 951,3 грн, з яких 11 082,93 грн – втрати обласного бюджету.

Окрім того, Актом планової виїзної ревізії окремих питань фінансово – господарської діяльності, у тому числі з питань використання коштів, виділених для забезпечення заходів, спрямованих на боротьбу з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради за період з 01.01.2020 по 31.01.2021 року, від 09.04.2021 № 040804-20/7, складеним Управлінням Східного офісу Держаудитслужби в Запорізькій області встановлено:

- зайве нарахування та виплату доплати до заробітної плати на суму 122 991,44 грн. та перерахування єдиного внеску на суму 27 058,12 грн.;
- порушення законодавства про закупівлі в частині несвоєчасного оприлюднення у встановлені строки 10 звітів про виконання договорів, укладених із використанням електронної системи закупівель;
- порушення пп.1 п. 19 договору від 20.05.2020 № 2758-E520-P000 та розділу «Вимоги до організації надання послуги» Спеціальних умов надання медичних послуг пацієнтам з гострою респіраторною хворобою COVID-19, за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, які є додатком № 31 до договору від 2758-E520-P000, укладеного Підприємством з НСЗУ, ч. 1 статті 193 Господарського кодексу України, ст. 526, 629 Цивільного кодексу України, що спричинило витрати на виплату заробітної плати працівникам Підприємства (без урахування додаткової доплати до заробітної плати до 300%) в період з червня 2020 по січень 2021 на суму 2 474 940,50 грн. та перерахування єдиного внеску на суму 1 308 751,19 грн.
- порушення пп.1 п. 19 договору від 20.05.2020 № 2758-E520-P000 та розділу «Вимоги до організації надання послуги» Спеціальних умов надання медичних послуг пацієнтам з гострою респіраторною хворобою COVID-19, за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, які є додатком № 31 до договору від 2758-E520-P000, укладеного Підприємством з НСЗУ, внаслідок якого проведено видатки на виплату доплат (винагород) працівникам Підприємства, які не задіяні безпосередньо до лікування пацієнтів з коронавірусною хворобою за рахунок коштів, отриманих від НСЗУ в період з травня 2020 по січень 2021 на загальну суму 749 765,08 грн. та перерахування єдиного внеску на суму 154 239,20 грн.

Надані Підприємством заперечення на встановлені в ході вказаної ревізії порушення, як вбачається із висновку від 26.05.2021 не спростовують фактів та подій допущених порушень, їх кваліфікації контролюючим органом, та розрахунків шкоди, спричиненої унаслідок неналежного виконання Шинкаренком В.Л. своїх посадових обов'язків.

Виявлені порушення загалом та кожне окремо є суттєвими, грубими, такими, що ставлять під загрозу виконання Підприємством його статутних

завдань, свідчать про систематичне порушення Шинкаренком В. Л. вимог чинного законодавства України, Статуту та умов Контракту (у тому числі, але не виключно: пункту 5 розділу «Права та обов'язки сторін», підпунктів 9, 11-15, 26 пункту 6 розділу «Права та обов'язки сторін» Контракту), є доказом невиконання Шинкаренком В. Л. без поважних причин покладених на нього функцій та обов'язків та підставами для припинення Контракту. Сукупність допущених Шинкаренком В. Л. порушень враховується при обранні заходу дисциплінарного впливу та обумовлює необхідність дострокового розірвання укладеного з Шинкаренком В. Л. Контракту та звільнення його з посади директора Підприємства.

Як визначено пунктом 9 Контракту, Орган управління має право, зокрема, але не виключно, «звільнити Керівника з посади у разі закінчення строку дії цього контракту, достроково за ініціативою Керівника, а також у разі порушення Керівником вимог законодавства, рішень Органу управління та умов цього контракту».

На підставі викладеного, керуючись пунктом 20 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 21, пунктом 8 статті 36 Кодексу законів про працю України, рішенням Запорізької обласної ради від 27.02.2020 № 19 «Про затвердження Типової форми контракту з керівником комунального закладу охорони здоров'я Запорізької обласної ради, що є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області та діє в організаційно-правовій формі комунального некомерційного підприємства» (зі змінами), беручи до уваги Акт перевірки діяльності комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради за 2020-2021 роки від 19.03.2021, Акт планової виїзної ревізії окремих питань фінансово – господарської діяльності, у тому числі з питань використання коштів, виділених для забезпечення заходів, спрямованих на боротьбу з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, Комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради за період з 01.01.2020 по 31.01.2021 року, від 09.04.2021 № 040804-20/7,

на підставі пункту 5 розділу «Права та обов'язки сторін», підпунктів 9, 11-15, 26 пункту 6 розділу «Права та обов'язки сторін», підпункту 18 розділу «Відповідальність сторін. Розв'язання спорів», пункту 24 розділу «Внесення змін і доповнень до контракту та припинення його дії» контракту з директором комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, що є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області, від 27.08.2015 (з урахуванням додаткових угод до цього контракту) Запорізька обласна рада
ВИРІШИЛА:

1. ПРИПИНИТИ із ШИНКАРЕНКОМ Володимиром Леонтійовичем, директором комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, контракт з директором комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна

лікарня» Запорізької обласної ради, що є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області, від 27.08.2015 (з урахуванням додаткових угод до цього контракту), до закінчення строку його дії.

2. ЗВІЛЬНИТИ ШИНКАРЕНКА Володимира Леонтійовича з посади директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради наступного робочого дня після прийняття цього рішення на підставі пункту 8 статті 36 КЗпП України.

Підстава: пункт 2 розділу «Загальні положення», пункти 5, 6, 9 розділу «Права та обов'язки сторін», пункти 18, 21 розділу «Відповідальність сторін. Розв'язання спорів», підпункти 2, 3 пункту 24, пункт 27 розділу «Внесення змін і доповнень до контракту та припинення його дії» контракту з директором комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, що є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області, від 27.08.2015 (з урахуванням додаткових угод до цього контракту).

Встановити, що в разі відсутності ШИНКАРЕНКА Володимира Леонтійовича, директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, на роботі з підстав тимчасової втрати працездатності тощо, датою звільнення Шинкаренка В. Л. з посади директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, припинення з ним трудових відносин вважати перший робочий день після поновлення працездатності тощо.

3. Виконання обов'язків директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради тимчасово покласти на КУЛЄШ Ірину Олександрівну, завідувача відділенням лікаря-інфекціоніста відділення № 1 «Діагностичне» комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, до призначення директора цього комунального некомерційного підприємства в порядку, передбаченому чинним законодавством України та рішеннями Запорізької обласної ради.

Підстава: заява Кулєш І. О. від 27.04.2021.

4. ШИНКАРЕНКУ В. Л.:

1) здійснити передачу документів та матеріальних цінностей комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради особі, визначеній пунктом 3 цього рішення, за актом приймання-передачі в установленому порядку. Один примірник акта приймання-передачі надати до відділу трудових відносин управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради;

2) забезпечити безумовне виконання приписів статті 116 КЗпП України в

частині своєчасної виплати всіх сум, що належать йому від комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради. Копії розрахункових документів та довідку щодо належного виконання вищезначених вимог чинного законодавства надати до відділу трудових відносин управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради.

5. ВВАЖАТИ закінченим службове розслідування стосовно Шинкаренка В. Л., директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради, призначене рішенням Запорізької обласної ради від 18.03.2021 № 35 «Про проведення службового розслідування стосовно Шинкаренка В. Л., директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради».

6. Відділу трудових відносин управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради здійснити необхідні дії відповідно до вимог чинного законодавства про працю у зв'язку зі звільненням Шинкаренка В. Л. з посади директора комунального некомерційного підприємства «Обласна інфекційна клінічна лікарня» Запорізької обласної ради.

Голова ради



Олена ЖУК

Проект вносить
депутат обласної ради



Ірина ЛЕХ

Аркуш погодження додається