

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

№

**РЕГІОНАЛЬНА ПРОГРАМА
СТВОРЕННЯ МІСТОБУДІВНОГО КАДАСТРУ
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ НА 2014-2020 РОКИ**

м. Запоріжжя
2018 р.

Характеристика регіональної програми

1. Назва: «Регіональна програма створення містобудівного кадастру Запорізької області на 2014-2020 роки» (далі - Програма).

2. Підстава для розроблення: п. 16 ч. 1 ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 559 «Про містобудівний кадастр».

3. Ініціатор - головний замовник: Управління містобудування та архітектури облдержадміністрації.

4. Розробник програми: Управління містобудування та архітектури облдержадміністрації.

5. Мета: створення містобудівного кадастру області (регіональний рівень) та містобудівних кадастрів районів (районний рівень) у Запорізькій області, які становитимуть інформаційну базу для містобудівної діяльності обласної та районних рад.

6. Початок - 2014 рік, закінчення - 2020 рік.

7. Етапи виконання:

I етап – 2014-2018 роки;

II етап – 2019-2020 роки.

8. Загальний обсяг фінансування: 7 340,7 тис. грн., у т. ч. 4 630,7 тис. грн. за рахунок обласного бюджету.

9. Очікувані результати виконання:

створення містобудівного кадастру регіонального, районного рівнів та їх геопорталів забезпечать:

підвищення ефективності використання містобудівної документації відповідних рівнів;

підвищення ефективності управлінських рішень на відповідних рівнях влади за рахунок взаємної інформаційної інтеграції містобудівної документації з програмами соціально – економічного розвитку.

10. Контроль за виконанням покладено на постійну комісію обласної ради з питань будівництва, транспорту, зв'язку, паливно-енергетичного комплексу.

I. Загальні положення

Закон України від 17.02.2011 № 3038 «Про регулювання містобудівної діяльності», який набрав чинності з 12.03.2011, вперше створив законодавчі підстави для функціонування містобудівного кадастру.

Містобудівний кадастр – державна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, інженерно-геологічні умови, інформаційні ресурси державних будівельних норм, стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів. Містобудівний кадастр є складовою частиною державної системи кадастрової документації, яка вміщає відомості про земельні, водні, лісові та інші ресурси і забезпечує єдність обліку й контролю за використанням природних ресурсів. Вирішуючи однакові з іншими кадастрами завдання, містобудівний кадастр має свої характерні особливості, які обумовлюються інфраструктурою та екологічною ситуацією.

На виконання ст. 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», з метою удосконалення державної політики у сфері містобудування, у Запорізькій області необхідно запровадити містобудівний кадастр, що передбачає створення геоінформаційної системи (ГІС) з динамічною базою даних про існуючу забудову в населених пунктах із конкретизацією прив'язки об'єктів до певної території чи земельної ділянки. Містобудівний кадастр базується на картографічній основі у системі координат УСК-2000. Крім цього, він матиме наповнення з інших кадастрів для визначення охоронних зон, меж земельних ділянок та координат об'єктів, а також міститиме базу нормативних показників забудови.

Процес створення містобудівного кадастру складається з таких етапів:

- збір вихідних даних та їх аналіз;
- розробка регламентної, методичної і проектної документації;
- створення геоінформаційної системи містобудівного кадастру (далі – ГІС МБК);
- формування та ведення банку геопросторових даних;
- впровадження та розвиток геопорталу містобудівного кадастру;
- здійснення містобудівного моніторингу.

Вихідними даними містобудівного кадастру є: існуючі топографо-геодезичні та земельно-облікові матеріали, документи відводу земельних ділянок і права власності й користування ними, інвентаризаційні документи минулих років, інженерно-геологічні та екологічні відомості та інші.

Кінцевим результатом збору вихідних даних є перелік об'єктів, які знаходяться на території, інвентаризація та актуалізація містобудівних та картографічних матеріалів для ведення містобудівного кадастру. Одиницею обліку в містобудівному кадастрі є об'єкт. Такими об'єктами є:

- ділянка землеволодіння (землекористування);
- будівля (споруда);

- ділянка і вузол інженерної мережі;
- ділянка і вузол вулично-дорожньої мережі;
- територіальні зони (функціональні, охоронні, екологічні тощо).

ГІС МБК створюється на базі спеціалізованих програмно-технічних комплексів. При цьому програмні засоби повинні:

- забезпечити формування баз геопросторових даних;
- дозволяти ввід та вивід інформації, виконуючи контроль, обробку та редагування;

- забезпечувати захист інформації від збою технічних засобів та від несанкціонованого доступу.

Дані про об'єкти, які відносяться до містобудівного кадастру, є інформацією відкритого типу. Винятком є інформація конфіденційного характеру, доступ до якої можливий за згоди її власника чи юридичної особи.

Ведення містобудівного кадастру передбачає паспортизацію земельних ділянок, будівель та споруд, об'єктів і мереж інженерних комунікацій, вулично-дорожньої мережі, а також територіальних зон.

ГІС МБК відноситься до просторової автоматизованої інформаційної системи, що забезпечує структурованість та уніфікацію збору, здійснює обробку, зберігання і оперативну видачу інформації про об'єкти, які пов'язані у просторовому відношенні.

Збір інформації для ГІС МБК здійснюється такими способами:

- обробка існуючих планово-картографічних матеріалів;
- обробка існуючих матеріалів містобудівної та проектної документації;
- використання матеріалів аерофото- та наземних зніманих;
- використання даних обслідувань та інвентаризації об'єктів;
- використання обліково-довідникових даних;
- отримання інформації з інших банків даних на відповідних носіях.

II. Мета Програми

Метою Програми є створення містобудівного кадастру Запорізької області (регіональний та районний рівень), їх геопорталів, які становитимуть інформаційну базу для містобудівної діяльності та забезпечать підвищення ефективності управлінських рішень місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

III. Завдання і заходи

Створення містобудівного кадастру області (регіональний рівень) та містобудівних кадастрів районів (районний рівень) включає вирішення таких основних завдань:

- розроблення правового, нормативного та методичного забезпечення діяльності містобудівного кадастру;
- організація функціонування відділів (служб) містобудівного кадастру;
- кадрове забезпечення;

формування програмно-технічних комплексів;
організація робіт з інформаційного наповнення баз даних;
формування інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією.

Виконання Програми здійснюється у два етапи.

На першому етапі (2014-2018 роки) передбачається одночасно почати виконання заходів зі створення містобудівного кадастру регіонального рівня та районного рівня (на базі Мелітопольського району) із приведенням матеріалів Схеми планування Запорізької області, Схеми планування Мелітопольського району у вигляд, потрібний для введення до містобудівного кадастру регіонального та районного рівнів.

Перший етап включає такі заходи:

розроблення та прийняття нормативно-правових актів та нормативних документів, що визначають правову та нормативну основи створення та ведення містобудівного кадастру регіонального та місцевого рівнів;

передпроектні роботи (розробка концепцій та затвердження технічних завдань) зі створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру регіонального та районного рівнів;

формування інформаційної моделі, проведення адаптації існуючих матеріалів, початкове наповнення адаптованими даними містобудівного кадастру на регіональному рівні;

проведення адаптації існуючих матеріалів, початкове наповнення адаптованими даними містобудівного кадастру на районному рівні (Мелітопольський район);

придбання та встановлення технічного комплексу на регіональному рівні та у Мелітопольському районі;

придбання та встановлення базового програмного забезпечення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру на регіональному рівні та у Мелітопольському районі (у т.ч. ГІС-сервер);

розроблення уніфікованої системи електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними;

розробка та встановлення прикладного програмного забезпечення по веденню містобудівних кадастрів регіонального та районного (Мелітопольський район) рівнів та системи їх взаємодії;

придбання та встановлення технічних засобів системи комплексного захисту інформації на регіональному рівні;

придбання та встановлення технічних засобів системи комплексного захисту інформації на районному рівні (Мелітопольський район);

впровадження комплексної системи захисту інформації (розробка технічного завдання на створення КСЗІ та його погодження в Держспецзв'язку);

забезпечення експлуатаційного режиму роботи містобудівного кадастру на регіональному рівні (технічний супровід та оновлення версій базового та

прикладного програмного забезпечення, підписки на публічні програмні та інформаційні ресурси).

Серверну частину програмного комплексу містобудівного кадастру обласного рівня буде розміщено на базі регіонального Дата-центру, створення якого передбачено Програмою впровадження елементів електронного урядування в Запорізькій області на 2017–2019 роки.

Протягом п'яти робочих днів після вводу в експлуатацію автоматизованої системи ведення містобудівного кадастру регіонального рівня ключі доступу до необхідної інформації будуть надані керівництву Запорізької обласної ради.

Передбачається, що створення системи містобудівного кадастру на районному рівні буде започатковано у п'яти пілотних районах Запорізької області - Мелітопольському (2018 рік), Запорізькому (2019 рік), Василівському (2019 рік), Бердянському (2020 рік) та Пологівському (2020 рік).

На другому етапі (2019-2020 роки) передбачається вдосконалення роботи містобудівного кадастру регіонального рівня та створення містобудівних кадастрів у Запорізькому, Василівському, Бердянському та Пологівському районах Запорізької області.

Другий етап включає такі заходи:

- придбання та встановлення технічного комплексу містобудівного кадастру у Запорізькому, Василівському, Бердянському та Пологівському районах;

- придбання та встановлення базового програмного забезпечення (у т.ч. ГІС-сервер) геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру на районному рівні у Запорізькому, Василівському, Бердянському та Пологівському районах;

- удосконалення прикладного програмного забезпечення містобудівного кадастру на регіональному рівні, його розробка і встановлення на районному рівні у Запорізькому, Василівському, Бердянському та Пологівському районах та формування системи їх взаємодії;

- проведення адаптації існуючих матеріалів, початкове наповнення адаптованими даними містобудівного кадастру на районному рівні у Запорізькому, Василівському, Бердянському та Пологівському районах;

- придбання та встановлення системного, офісного та іншого програмного забезпечення містобудівного кадастру у Запорізькому, Василівському, Бердянському та Пологівському районах;

- придбання та встановлення технічних засобів системи комплексного захисту інформації на районному рівні у Запорізькому, Василівському, Бердянському та Пологівському районах;

- впровадження комплексної системи захисту інформації (розробка технічного завдання на створення КСЗІ та його погодження в Держспецзв'язку);

- забезпечення експлуатаційного режиму роботи містобудівного кадастру на регіональному та районному рівнях у Мелітопольському, Запорізькому та Василівському районах (технічний супровід та оновлення версій базового та

прикладного програмного забезпечення, підписки на публічні програмні та інформаційні ресурси).

Завдання і заходи з виконання Програми, які потребують фінансування, наведені у додатку 1.

IV. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансування Програми планується здійснювати згідно з чинним законодавством за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Обсяг фінансування Програми може уточнюватися у процесі складання проекту обласного бюджету на відповідний рік.

Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, зазначені у додатку 2.

V. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Ведення містобудівних кадастрів здійснюється уповноваженими органами містобудування та архітектури, які можуть утворювати для цього служби містобудівного кадастру.

Управління містобудування та архітектури облдержадміністрації здійснює координацію дій між виконавцями програми: органами місцевого самоврядування, райдержадміністраціями.

Райдержадміністрації щопівроку повинні звітувати Управлінню містобудування та архітектури облдержадміністрації про результати виконання програми у визначені ним терміни.

VI. Очікувані результати виконання Програми

Реалізація містобудівного кадастру та його геопорталу надасть можливість забезпечити органи державного управління, проектні установи, зацікавлені організації та юридичних і фізичних осіб актуальною і об'єктивною геопросторовою інформацією про дійсний стан і статус об'єктів землекористування та нерухомості, зміни їх характеристик, функціонального використання, результатів економічної оцінки, метричні дані тощо.

Споживачі отримають широке коло геоінформаційних сервісів і послуг, можливість отримання інформації у текстовому і графічному вигляді на паперових та електронних носіях, а також шляхом регламентованого доступу через мережу Інтернет.

Програмою передбачено геоінформаційне забезпечення реалізації рішень Схеми планування території Запорізької області, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 29.12.2011 № 4.

За результатами виконання Програми будуть визначені принципові рішення щодо планування, забудови та іншого використання територій Запорізької області та її найбільш інвестиційно-привабливих територій з метою:

створення повноцінного життєвого середовища;
забезпечення додержання державних соціальних стандартів та надання державних соціальних гарантій шляхом розвитку виробничої, соціальної, інженерно-транспортної інфраструктури населених пунктів області;
поглиблення процесів ринкової трансформації її економічного потенціалу;
визначення територій, які мають бути зарезервовані для задоволення майбутніх загальнодержавних та місцевих потреб, із встановленням режиму їх використання;
визначення напрямів сталого розвитку населених пунктів;
забезпечення раціонального використання територіальних ресурсів.

Реалізація Програми буде сприяти додержанню норм містобудівного та земельного законодавства при регулюванні використання територій шляхом забезпечення дотримання рішень затвердженої містобудівної документації. Це надасть можливість здійснювати комплексну забудову територій, збільшити темпи залучення і освоєння інвестицій, містобудівного освоєння територій населених пунктів та території Запорізької області.

Крім того, реалізація Програми надасть змогу розташовувати та проектувати нове будівництво, здійснювати реконструкцію, реставрацію, капітальний ремонт об'єктів містобудування та упорядкування територій, проводити вибір, вилучення (викуп), надання у власність чи користування земель для містобудівних потреб, визначити межі населених пунктів.

Реалізація Програми надасть змогу:

створити нормативно-правове поле діяльності для ефективного здійснення виконавчими органами міських, селищних, сільських рад делегованих повноважень у сфері містобудування;

забезпечити захист інвестиційної діяльності у сфері містобудування та створення відповідних умов для її реалізації;

надати суб'єктам містобудування, населенню достовірної, прозорої містобудівної інформації.

Начальник Управління
містобудування та архітектури
обласної державної адміністрації

О.М. Билим