

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Запорізької обласної ради

«Про припинення комунальної установи «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради»

1. Обґрунтування необхідності видання проєкту рішення

Стратегія сталого розвитку «Україна-2020», затверджена Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015, передбачає здійснення реформи системи охорони здоров'я. Так, пункт 7 розділу 3 передбачає, що метою державної політики у цій сфері є кардинальне, системне реформування, спрямоване на створення системи, орієнтованої на пацієнта, здатної забезпечити медичне обслуговування для всіх громадян України на рівні розвинутих європейських держав. Відповідно до Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я України, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 року № 1013-р, одним з основних завдань цієї реформи є перехід до оплати діяльності постачальників медичних послуг на основі конкретних результатів їх діяльності. 6 квітня 2017 року був прийнятий Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я» № 2002-VIII (далі – Закон № 2002- VIII), яким запроваджено автономізацію медичних закладів. Закон прийнято з метою впровадження реформи зі зміни фінансування закладів охорони здоров'я, якою передбачено перехід від фінансування ліжко-місця до фінансування медичної послуги для конкретного пацієнта.

На зміну командно-адміністративній моделі має прийти контрактна модель, в якій відносини регулюються договорами. За зазначеними договорами розпорядник бюджетних коштів діятиме в інтересах пацієнтів, а заклад охорони здоров'я (надалі – ЗОЗ) виступатиме як постачальник послуг.

Запровадження такої моделі взаємовідносин потребує надання державним та комунальним ЗОЗ управлінської та фінансової автономії. З урахуванням сталої світової практики цю автономію передбачається забезпечити шляхом реорганізації, зокрема перетворення, таких ЗОЗ у повноцінні суб'єкти господарської діяльності – державні та комунальні некомерційні підприємства.

Чинне законодавство України надає можливість власникам закладів охорони здоров'я (відповідним територіальним громадам, від імені яких право комунальної власності здійснюють відповідні ради) перетворювати належні їм на підставі зазначеного права ЗОЗ, що нині мають статус комунальних бюджетних установ, у комунальні унітарні підприємства. Рішення про запровадження таких організаційно-правових змін щодо комунальних ЗОЗ не потребує погодження Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України чи інших органів державної влади України.

Разом з тим, з метою запобігання можливному надмірному податковому навантаженню на комунальні ЗОЗ, що будуть перетворені з бюджетних установ у підприємства, недопущення банкрутства та скорочення існуючої мережі комунальних ЗОЗ, заклади охорони здоров'я комунальної форми власності доцільно перетворювати у комунальні некомерційні підприємства.

Перетворення ЗОЗ у комунальні некомерційні підприємства дозволяє захистити такі заклади та публічний сектор медичного обслуговування від їх приватизації за умови, якщо перетворені комунальні підприємства будуть внесені до переліку об'єктів комунальної власності відповідної територіальної громади, що не підлягають приватизації.

Процес перетворення ЗОЗ у підприємство не призводить до виникнення негативних податкових наслідків – виникнення податкових зобов'язань у зв'язку з перетворенням. Створене (внаслідок перетворення) комунальне некомерційне підприємство не буде платником податку на прибуток й податку на нерухомість.

Алгоритм перетворення лікарень у підприємства прописаний у Методичних рекомендаціях з питань перетворення закладів охорони здоров'я з бюджетних установ на комунальні некомерційні підприємства, які розміщені на сайті Міністерства охорони здоров'я України.

Зкладам охорони здоров'я, утвореним за результатами реорганізації державних та комунальних закладів охорони здоров'я, дозволяється мати відокремлене майно (у тому числі кошти), закріплене за ними на праві оперативного управління, самостійний баланс, самостійно затверджувати штатний розпис, мати рахунки в установах банків, печатки.

У зв'язку із вищезазначеним, з метою створення умов для забезпечення реалізації на території Запорізької області державної політики з реформування сфери охорони здоров'я необхідно прийняти рішення «Про припинення комунальної установи «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект рішення обласної ради підготовлений задля здійснення реформування та створення закладів охорони здоров'я на території Запорізькій області з достатнім рівнем самостійності, ефективного і своєчасного медичного обслуговування населення, розширення можливостей щодо його доступності та якості, ефективного використання кадрового потенціалу, тощо.

3. Правові аспекти

Цивільний кодекс України, Кодекс законів про працю України, ст. 59, 78 Господарського кодексу України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про державну

реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, пункт 2 Прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 №1013-Р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я», рішення обласної ради від 24.11.2011 № 33 «Про розмежування основних функцій щодо здійснення повноважень з управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області» (зі змінами та доповненнями), пункт 5.1. розділу 5 (Внесення змін і доповнень до контракту та його припинення) контракту з головним лікарем комунальної установи «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради, що є об'єктом спільної власності територіальних громад, сіл, селищ Запорізької області, від 30.01.2015 в (редакції додаткової угоди від 18 січня 2019 № 2), Методичні рекомендації з питань перетворення закладів охорони здоров'я з бюджетних установ у комунальні некомерційні підприємства, які розроблені Міністерством охорони здоров'я України та схвалені робочою групою з питань реформи фінансування сфери охорони здоров'я України від 14.02.2018

4. Фінансово - економічне обґрунтування.

У зв'язку з реалізацією Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» № 2168-VIII від 19.10.2017 та відповідно до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного Кодексу України підпунктів а,б,в,г пункту 3 частини 1 статті 90; пунктів 8 частини 1 статті 97 та статті 103⁴, з 01.04.2020 року припиняється надання медичної субвенції з Державного бюджету місцевим бюджетам на оплату поточних видатків, крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв.

З 1 квітня 2020 року реалізація державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій буде здійснюватись для всіх видів медичної допомоги. Набуття комунальними установами та комунальними закладами охорони здоров'я Запорізької обласної ради статусу комунальних некомерційних підприємства надасть змогу укласти договори з Національною службою здоров'я України та отримувати відповідне фінансування, що забезпечить економію коштів обласного бюджету.

5. Позиція зацікавлених органів.

Проект рішення не стосується інтересів інших органів, крім закладів охорони здоров'я і головних розпорядників коштів, за рахунок яких утримуються ці заклади охорони здоров'я.

Проект рішення обласної ради «Про припинення комунальної установи «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради» погоджено з усіма зацікавленими органами.

6. Регіональний аспект.

Запорізька обласна рада діє в межах чинного законодавства, а відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» заклади охорони здоров'я, розташовані на територіях регіонів є спільною власністю територіальної громади Запорізької області.

7. Прогноз результатів.

Прийняття рішення обласної ради «Про припинення комунальної установи «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради» спрямоване на реалізацію чинного законодавства України в частині забезпечення встановлених законодавством соціальних, економічних, правових і Конституційних гарантій щодо забезпечення населення Запорізької області лікувально-консультативною допомогою.

В.о. директора



Марина ВОЛОВИК