

## ЗАУВАЖЕННЯ

501

до проекту рішення Запорізької обласної ради  
«Про внесення змін до Регіональної програми створення містобудівного  
кадастру Запорізької області на 2014-2020 роки, затвердженої рішенням обласної  
ради від 31.10.2013 №12 (зі змінами) »

В квітні 2019 до обласної ради надійшов проект рішення «Про внесення змін до Регіональної програми створення містобудівного кадастру Запорізької області на 2014-2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 31.10.2013 №12 (зі змінами)», підготовлений управлінням містобудування та архітектури облдержадміністрації.

Як вбачається із проекту рішення, запропонованими змінами передбачається пролонгація терміну дії програми до 2021 року, вирішується питання про розподілення бюджетного фінансування на продовжені строки.

Згідно пояснювальної записки до проекту рішення, ініціатором за результатом опрацювання попередньо наданих управлінням зауважень наведено мотиви щодо їх усунення та, відповідно приведення проекту рішення у відповідність до вимог чинного законодавства.

Перевіркою матеріалів програми встановлено, що у термін її дії, з 2013 року, у 2014 році було здійснено лише один захід першого етапу – предпроектні роботи зі створення містобудівного кадастру, у тому числі погашення у 2015 році кредиторської заборгованості за виконані роботи на загальну суму 75,2 тис. грн.

У 2017 році, за результатом виділення коштів на реалізацію програми в сумі 1 370,00 грн. (рішення обласної ради від 27.07.2017 №17) освоєно лише 431,749 грн., тобто менше 50%.

Наведене свідчить про неефективну реалізацію запропонованих програмних заходів, та відсутність фактичної потреби у їх реалізації.

Проте, уникаючи необхідності коригування заходів програми, виходячи з їх обґрунтованості та дієвості, проектом рішення пропонується штучно продовжити запропоновані ще у 2013 році заходи до 2021 року шляхом зміни термінів виконання програми.

Спеціальним законодавством, яким врегульовані порушені у проекті рішення правовідносини є Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Постанова КМУ №559 від 25.05.2011 «Про містобудівний кадастр».

Згідно із частиною 1 статті 22 Закону, містобудівний кадастр - державна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, інформаційних ресурсів будівельних норм, державних стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів.

Містобудівний кадастр ведеться уповноваженими органами містобудування та архітектури, які можуть утворювати для цього служби містобудівного кадастру (частина 2 статті 22 Закону).

Порядок ведення та структура містобудівного кадастру, порядок надання інформації з містобудівного кадастру визначаються Кабінетом Міністрів України (частина 7 статті 22 Закону).

Структура містобудівного кадастру, порядок його створення, ведення та надання інформації з містобудівного кадастру визначено Положенням про містобудівний кадастр, затвердженим Постановою КМУ №559 від 25.05.2011.

Згідно з пунктом 26 Положення, ведення містобудівного кадастру здійснюється уповноваженими органами містобудування та архітектури шляхом формування і актуалізації інформаційних ресурсів містобудівного кадастру відповідного рівня після отримання, систематизації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, що надійшли від базових суб'єктів містобудівного кадастру, визначених у пункті 13 цього Положення, рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу.

За змістом пункту 36 Положення, створення містобудівного кадастру здійснюється у два етапи.

Перевіркою матеріалів проекту рішення, у системному зв'язку із попередніми редакціями Регіональної програми, встановлено, що цим проектом рішення етапи, передбачені як попередніми редакціями Регіональної програми так і вимогами чинного законодавства виключено.

Одночасно, Регіональну програму доповнено заходами, що взагалі не передбачено Положенням, і, відповідно, розподілено бюджетне фінансування на такі запропоновані заходи.

**Також, редакцією Регіональної програми, що була ухвалена обласною радою в липні 2017 було передбачено обов'язок надання керівництву Запорізької обласної ради ключів доступу до необхідної інформації автоматизованої системи ведення містобудівного кадастру обласного рівня протягом 5 робочих днів після вводу в експлуатацію системи (Розділ 4 програми).**

Запропоновані проектом рішення зміни не містять таких застережень, що було впроваджено радою під час розгляду порушеного проектом рішення питання.

Відповідно, наведені посилання не знайшло свого відображення у проекті рішення, а їх ігнорування – у пояснювальній записці. Наведеним вище принципам та вимогам законодавства проект рішення не відповідає, на основоположні засади, передбачені Положенням про містобудівний кадастр, затвердженим Постановою КМУ №559 від 25.05.2011, ініціатор проекту рішення уваги не звернув.

З огляду на наведене, зміни до заходів Регіональної програми та запропоноване проектом рішення їх бюджетне фінансування виходячи із пролонгації термінів виконання програми може бути здійснено виключно шляхом звітування про виконання Регіональної програми у 2014-2019 роках та затвердження переліку, що відповідають чинному законодавству на наступні періоди.

Установлення у пункті 1 проекту рішення технічного коригування строків звіту про виконання програми, затвердженого рішенням обласної ради від 31.10.2013 №12 шляхом заміни таких строків з «2013-2016» на «2014-2021» не може бути належним підтвердженням звітування уповноваженого підрозділу облдержадміністрації про стан виконання заходів програми у конкретному звітному році.


Обрана модель «звітування» не тільки не відповідає чинному законодавству та усталеній практиці звітування підрозділів облдержадміністрації про хід виконання програм та освоєння бюджетних коштів перед радою, але й носить ознаки зухвалого, безвідповідального ставлення підрозділу до виконання покладених на нього завдань та функцій.

Аналогічні зауваження були викладені до змін до Програми, що вносились управлінням містобудування та архітектури облдержадміністрації в січні 2018 року (проект надходив до обласної ради 16.01.2018), лютому 2019, а також були викладені при поверненні проекту рішення на доопрацювання та усунення наведених невідповідностей до Запорізької обласної державної адміністрації (лист обласної ради від 23.01.2019 №01-26/0092).

Із причин та обставин, що не знайшли свого необхідного відображення у проекті рішення, пояснювальній записці до нього вище перелічені обставини та порушення не усунено, що є ознакою видання нормативно – правового акту, що збільшує витрати бюджету всупереч закону (стаття 211 Кримінального кодексу України).

Наведене унеможливило прийняття запропонованого проекту рішення.

Начальник управління

  
16 травня 2019

Є.МОРОЗ