

Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про затвердження Програми забезпечення службовим житлом державних службовців Запорізької обласної державної адміністрації»

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про затвердження Програми забезпечення службовим житлом державних службовців Запорізької обласної державної адміністрації» (далі – Проект рішення), підготовленого Департаментом житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації, за результатом якої зауважується на такому.

Проектом рішення пропонується затвердити Програму забезпечення службовим житлом державних службовців Запорізької обласної державної адміністрації (далі – Проект програми).

1. Метою Проекту програми є створення фонду службового житла для забезпечення службовими жилими приміщеннями державних службовців Запорізької обласної державної адміністрації. Виходячи з цього, вважається за необхідне звернути увагу на вказані нижче нормативно-правові акти.

Відповідно до частини 1 статті 54 Закону України «Про державну службу» державному службовцю у випадках і порядку, визначених Кабінетом Міністрів України, може надаватися службове житло.

Постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2012 № 681 «Про надання державним службовцям службового житла, а також компенсації витрат на проживання та інших витрат у зв'язку з тимчасовим переведенням на іншу посаду державної служби до іншого населеного пункту» було затверджено Порядок надання державним службовцям службового житла та Порядок надання державним службовцям у зв'язку з тимчасовим переведенням на іншу посаду державної служби до іншого населеного пункту службового житла або компенсації витрат на проживання та інших витрат. Однак, постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2016 № 465 вищезазначена постанова була визнана такою, що втратила чинність.

У зв'язку з цим, на сьогодні залишаються невизначеними Кабінетом Міністрів України випадки та порядок надання службового житла державним службовцям.

Водночас, постановою Ради Міністрів Української РСР від 04.02.1988 N 37 «Про службові жилі приміщення» (далі – Постанова) затверджений Перелік категорій працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення (далі – Перелік) та Положення про порядок надання службових жилих приміщень і користування ними в Українській РСР (далі – Положення).

Так із змісту Переліку не вбачається в ньому такої категорії працівників, як державні службовці місцевих державних адміністрацій, крім осіб, зазначених у пункті 34, до яких належать: голови, перші заступники, заступники, заступники голів - керівники апарату місцевих держадміністрацій, які переїхали в інший населений пункт у зв'язку з призначенням на посаду і потребують забезпечення житлом у такому населеному пункті.

Пункт 55 Переліку містить працівників інших, не зазначених у цьому Переліку центральних органів виконавчої влади, а також органів, що функціонують у їх системі, які мають статус державних службовців, - керівники структурних підрозділів, їх заступники, головні спеціалісти на час виконання ними службових обов'язків.

Організація, повноваження та порядок діяльності центральних органів виконавчої влади України визначені Законом України «Про центральні органи виконавчої влади» (далі – Закон).

Так згідно із статтею 1 Закону систему центральних органів виконавчої влади складають міністерства України (далі - міністерства) та інші центральні органи виконавчої влади.

Система центральних органів виконавчої влади є складовою системи органів виконавчої влади, вищим органом якої є Кабінет Міністрів України.

Повноваження міністерств, інших центральних органів виконавчої влади поширюються на всю територію держави.

Статтею 16 Закону визначено, що центральні органи виконавчої влади утворюються для виконання окремих функцій з реалізації державної політики як служби, агентства, інспекції.

Порядок функціонування територіальних органів центрального органу виконавчої влади також визначається Законом, більш детальне його розкриття вказане в статті 21. Так згідно з цією нормою територіальні органи центрального органу виконавчої влади утворюються як юридичні особи публічного права в межах граничної чисельності державних службовців та працівників центрального органу виконавчої влади і коштів, передбачених на його утримання, ліквідовуються, реорганізовуються за поданням міністра, який спрямовує та координує діяльність центрального органу виконавчої влади, Кабінетом Міністрів України.

Щодо місцевих державних адміністрацій, то організація, повноваження та порядок їх діяльності визначається Законом України «Про місцеві державні адміністрації».

Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації.

Місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади.

Місцева державна адміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

Отже, з вищенаведеного слід дійти висновку, що Запорізька обласна державна адміністрація не належить до центральних органів виконавчої влади та не включена до складу органів, що функціонують у їх системі.

Таким чином, із змісту Проекту програми не вбачається, що службове житло, яке пропонується придбати за кошти обласного бюджету для 40 осіб, буде надане саме тим категоріям працівників, які визначені у Переліку.

2. Також слід звернути увагу на розділ IV Проекту програми, в якому одним із завдань Програми забезпечення службовим житлом державних службовців Запорізької обласної державної адміністрації є заохочення високопрофесійних фахівців.

Виходячи з цього, вважається за необхідне звернути увагу на статтю 118 Житлового кодексу Української РСР, згідно з якою службові жилі приміщення призначаються для заселення громадянами, які у зв'язку з характером їх трудових відносин повинні проживати за місцем роботи або поблизу від нього.

У зв'язку з цим, не вбачається правових підстав для віднесення до завдань Програми забезпечення службовим житлом державних службовців Запорізької обласної державної адміністрації таке завдання, як «заохочення високопрофесійних фахівців».

Системний аналіз чинного законодавства свідчить про те, що наявність права на отримання службового житла не залежить від результатів праці, а є необхідною мірою, виходячи із характеру трудових відносин певного працівника.

Враховуючи вищевикладене, зауважується на необхідності перегляду розробником положень Проекту рішення та Проекту програми, оскільки має місце їх неузгодженість із чинним законодавством.

Начальник управління

 Є.МОРОЗ
