

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до Цільової програми розвитку фізичної культури і спорту в Запорізькій області на 2017-2021 роки, зі змінами та доповненнями, затвердженої рішенням обласної ради від 26.01.2017 № 58»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про внесення змін до Цільової програми розвитку фізичної культури і спорту в Запорізькій області на 2017-2021 роки, зі змінами та доповненнями, затвердженої рішенням обласної ради від 26.01.2017 № 58» (далі – проект Рішення), до якого додані відповідні зміни до Цільової Програми з додатками (далі – проект змін до Програми).

За результатами аналізу та вивчення проектів Рішення та змін до Програми переконаний, що запропоновані зміни суперечать чинному законодавству України.

Так, запропонованими змінами пропонується здійснювати фінансування видатків на відрядження працівників державного органу – Управління молоді, фізичної культури та спорту Запорізької облдержадміністрації.

По-перше: відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації», а саме статті 47 «Фінансування та матеріально-технічне забезпечення діяльності місцевих державних адміністрацій» – **фінансове забезпечення місцевих державних адміністрацій здійснюється за рахунок Державного бюджету України.**

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» **органи державної влади здійснюють свою діяльність виключно за рахунок бюджетного фінансування в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік. Фінансування утворення, реорганізації та ліквідації органів державної влади здійснюється в межах коштів, передбачених на утримання органів державної влади Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік або (у разі недостатності такого фінансування) після внесення відповідних змін до такого Закону.**

Статтями 70, 71, 82, 89, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з бюджету АР Крим та обласних бюджетів) у **будь-якому вигляді не передбачені видатки на утримання працівників структурних підрозділів облдержадміністрацій.**

Окрім цього, відповідно до положень статті 87 Бюджетного кодексу України видатки на здійснення державної виконавчої влади, видатки на утримання та відрядження працівників органів державної влади здійснюються виключно з державного бюджету.

Відповідно до частини 2 статті 85 Бюджетного кодексу України забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом.

По-друге: єдина проблема, на вирішення якої спрямовані зміни, - це нібито недофінансування місцевого органу державної влади на видатки утримання та відрядження. При цьому місцеві органи державної влади не можуть отримувати кошти з місцевих бюджетів на утримання та відрядження. Ці видатки не відносяться до видатків з обласного бюджету.

У той же час до проекту рішення не доданого жодного документа з якого б вбачалося, що обласна державна адміністрація зверталася до центральних органів влади чи Кабінету міністрів України з приводу недостатності коштів на утримання та відрядження.

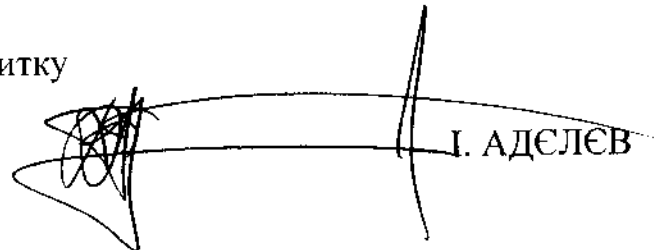
Таким чином, законодавством України не передбачений механізм та правові підстави фінансування з місцевих бюджетів видатків на відрядження органів державної влади, у тому числі і місцевих державних адміністрацій.

З аналізу вищезазначених норм законодавства вбачається, що органи місцевого самоврядування не мають права затверджувати та здійснювати з місцевих бюджетів видатків на «відрядження» працівників органів державної виконавчої влади та їх утримання».

Окрім цього, Бюджетним кодексом України забезпечення відряджень державних службовців та видатки на їх утримання не відносить до видатків з місцевих бюджетів.

Отже, у зв'язку з вищевикладеним, вважаємо, що зазначений проект Рішення та проект змін до Програми не можуть бути прийняті.

Заступник начальника управління з
питань соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
Запорізької обласної ради



І. АДЄШЕВ