

## ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до обласної Програми сприяння розвитку матеріально-технічної бази, соціальної, інформаційної та організаційної підтримки військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України та Державної прикордонної служби України, які дислокуються на території Запорізької області на 2017-2021 роки, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 06.04.2017 № 59»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про внесення змін до обласної Програми сприяння розвитку матеріально-технічної бази, соціальної, інформаційної та організаційної підтримки військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України та Державної прикордонної служби України, які дислокуються на території Запорізької області на 2017-2021 роки, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 06.04.2017 № 59» (далі – проект Рішення), до якого додана відповідні зміни до обласної Програми з додатками (далі – проект змін до Програми).

**За результатами аналізу та вивчення проектів Рішення та змін до Програми переконані, що виконання програмних заходів суперечить чинному законодавству, а зазначені в них суми видатків не підтверджені жодними розрахунками.**

Так, запропонованими проектами обласна Програма доповнюється новими заходами та вносять зміни до вже затверджених з необхідністю додаткового виділення коштів з обласного бюджету на суму 8 988 тис. грн., які передбачають придбання техніки, обладнання, паливно-мастильних матеріалів, витратних матеріалів для військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України та Державної прикордонної служби України.

**По-перше:** заходи проекту змін до Програми передбачають:

- переобладнання будівель, облаштування пункту прийому громадян,
- забезпечення засобами зв'язку та засобами виховання,
- придбання оргтехніки та інструментів, холодильників та кондиціонерів, забезпечення меблями, придбання будівельних матеріалів, облаштування навісів, придбання комплектуючих частин для транспортних засобів, придбання паливно-мастильних матеріалів та сантехнічного обладнання для санвузлів.
- заходи енергозбереження, покращення екологічної діяльності та пожежного стану, умов несення служби військових частин,
- проведення поточних ремонтів, реконструкцій приміщень

для військових частин Збройних Сил України, Національної гвардії України та Державної прикордонної служби України.

Тобто заходи представляють собою видатки у вигляді субвенції на утримання та капітальні видатки для військових формувань державної влади, які повинні здійснюватися виключно з державного бюджету.

**Фінансування зазначених заходів порушуватиме чинне законодавство України з огляду на наступне.**

**Згідно зі статтями 9 та 15 Закону України «Про Збройні Сили України»,** фінансування Збройних Сил України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Кабінет Міністрів України організує підготовку та реалізацію загальнодержавних програм розвитку Збройних Сил України, озброєння та військової техніки, інших державних програм стосовно Збройних Сил України, державного оборонного замовлення на поставку (закупівлю) продукції, виконання робіт, надання послуг для потреб Збройних Сил України, створення недоторканих та мобілізаційних запасів.

**Відповідно до положень статей 22 та 23 Закону України «Про Національну гвардію України»** фінансування діяльності Національної гвардії України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України. Матеріально-технічне забезпечення органів військового управління оперативно-територіальних об'єднань Національної гвардії України, з'єднань, військових частин і підрозділів, вищих військових навчальних закладів, навчальних військових частин (центрів), баз, закладів охорони здоров'я, установ Національної гвардії України здійснюється головним органом військового управління Національної гвардії України та іншими органами виконавчої влади через відповідні військові частини Національної гвардії України в межах коштів, передбачених на зазначені цілі.

**Відповідно до статей 27 та 28 Закону України «Про Державну прикордонну службу України»** фінансування діяльності Державної прикордонної служби України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Забезпечення діяльності органів Державної прикордонної служби України здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони державного кордону, через державне оборонне замовлення та закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти.

Статтями 70, 71, 82, 85, 89, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з обласного бюджету) у будь-якому вигляді не передбачені видатки утримання та капітальні видатки для військових формувань державної влади.

Бюджетний кодекс України допускає субвенції з місцевого бюджету державному бюджету виключно на виконання програм соціально-

економічного та культурного розвитку регіону. Це можуть бути видатки на виконання програм розвитку економіки, соціального та культурного розвитку або спільне фінансування окремих заходів за рахунок коштів різних бюджетів.

**Але субвенція для здійснення видатків утримання військових формувань державної влади жодним чином не є заходом соціально-економічного розвитку регіону.**

Статтею 85 Бюджетного кодексу України передбачена можливість фінансування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, але за умов:

- передачі державою органам місцевого самоврядування права на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України;

- якщо ці видатки віднесені до місцевих бюджетів.

**Окрім цього, відповідно до положень статті 87 Бюджетного кодексу України видатки на національну оборону, правоохоронну діяльність, забезпечення безпеки держави; забезпечення функціонування установ та закладів Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, правоохоронних органів здійснюються виключно з державного бюджету.**

**Відповідно до частини 2 статті 85 Бюджетного кодексу України забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом.**

**По-друге:** в порушення пункту 2.2.5 Розділу II Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджені Наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 (далі – Методичні рекомендації) проект Програми не містить систему результативних показників: якісних та кількісних, які характеризують результати виконання програми і на підставі яких здійснюється оцінка ефективності використання коштів місцевих бюджетів та аналіз досягнутих результатів.

Окрім цього, відповідно до законодавства України, в тому числі пункту 3 Розділу I Методичних рекомендацій регіональна цільова програма – це сукупність завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання найактуальніших проблем розвитку регіону або окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери регіону.

**В порушення зазначених вимог в проекті Програми не зазначена, не визначена та не розкрита жодна проблема розвитку регіону або**

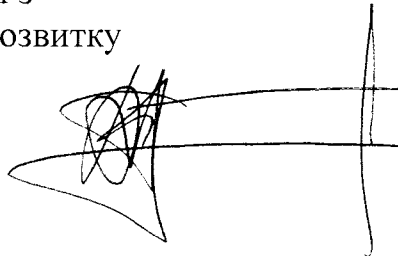
**окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери мешканців області із використанням офіційних статистичних даних, а також необхідності фінансування за рахунок коштів виключно місцевого бюджету.**

Єдина проблема, на вирішення якої спрямована Програма, - це недофінансування Збройних Сил України, Національної гвардії України та Державної прикордонної служби України.

**При цьому ці видатки не відносяться до видатків з обласного бюджету.**

**Отже, у зв'язку з вищевикладеним, вважаємо, що зазначений проект Рішення та проект змін до Програми не можуть бути прийняті, тому як потребують доопрацювання.**

Заступник начальника управління з  
питань соціально-економічного розвитку  
та бюджету виконавчого апарату  
Запорізької обласної ради



I. АДЄЛЄВ