

Зауваження
до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до
рішення обласної ради від 31.03.2016 № 3 «Про обласну Програму
подальшого нарощування регіонального матеріального резерву для
запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на
2016-2020 роки»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про внесення змін до рішення обласної ради від 31.03.2016 № 3 «Про обласну Програму подальшого нарощування регіонального матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на 2016-2020 роки» (далі – проект Рішення), до якого додані відповідні зміни до обласної Програми з додатками (далі – проект змін до Програми).

За результатами аналізу та вивчення проектів Рішення та змін до Програми переконані, що виконання програмних заходів суперечить чинному законодавству.

Так, запропонованими проектами пропонується додатково виділити кошти з обласного бюджету у розмірі 6611 тис. грн. на:

- придбання паливно-мастильних матеріалів;
- обладнання мобільних карантинних ветеринарно-поліцейських постів спостереження;
- придбання засобів радіаційно-хімічної безпеки для співробітників облдержадміністрації та обласної ради;
- для придбання комплектів речового майна для міського запасного пункту управління облдержадміністрації.

По-перше: заходи проекту змін до Програми передбачають закупівлю паливно-мастильних матеріалів на суму 3400 тис. грн., закупівлю речового майна (одягу, постільної білизни,) на суму 61,8 тис. грн., будівельних матеріалів та засобів загальногосподарського призначення на суму 416,8 тис. грн., закупівлю фільтрувальних протигазів на суму 2732, тис. грн.

Зазначені кошти спрямовуються для матеріально-технічного забезпечення запобіжних заходів та у разі виникнення надзвичайних ситуацій шляхом передачі необхідних обсягів Департаменту з питань цивільного захисту населення Запорізької облдержадміністрації; Головному управлінню ДСНС України у Запорізькій області.

Фінансування зазначених заходів порушуватиме чинне законодавство України з огляду на наступне.

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» органи державної влади здійснюють свою діяльність

виключно за рахунок бюджетного фінансування (крім випадків, визначених цим Законом) в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Статтями 70, 71, 82, 85, 89, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з обласного бюджету) у будь-якому вигляді не передбачені видатки на запобігання виникненню та ліквідації надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха; створення та поповнення державних запасів і резервів.

Бюджетний кодекс України допускає субвенції з місцевого бюджету державному бюджету виключно на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіону. Це можуть бути видатки на виконання програм розвитку економіки, соціального та культурного розвитку або спільне фінансування окремих заходів за рахунок коштів різних бюджетів.

Але субвенція для здійснення видатків на запобігання виникненню та ліквідації надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха; створення та поповнення державних запасів і резервів жодним чином не є заходом соціально-економічного розвитку регіону.

Статтею 85 Бюджетного кодексу України передбачена можливість фінансування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, але за умов:

- передачі державою органам місцевого самоврядування права на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України;

- якщо ці видатки віднесені до місцевих бюджетів.

Окрім цього, відповідно до положень статті 87 Бюджетного кодексу України видатки на створення та поповнення державних запасів і резервів та запобігання виникненню та ліквідації надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха здійснюються виключно з державного бюджету.

Відповідно до частини 2 статті 85 Бюджетного кодексу України забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом.

По-друге: в порушення пункту 2.2.5 Розділу II Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджені Наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 (далі – Методичні рекомендації) проект Програми не містить систему результативних показників: якісних та кількісних, які характеризують результати виконання програми і на підставі яких здійснюється оцінка ефективності використання коштів місцевих бюджетів та аналіз досягнутих результатів.

Окрім цього, відповідно до законодавства України, в тому числі пункту 3 Розділу I Методичних рекомендацій регіональна цільова програма – це сукупність завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання найактуальніших проблем розвитку регіону або окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери регіону.

В порушення зазначених вимог в проекті Програми не зазначена, не визначена та не розкрита жодна проблема розвитку регіону або окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери мешканців області із використанням офіційних статистичних даних, а також необхідності фінансування за рахунок коштів виключно місцевого бюджету.

Єдина проблема, на вирішення якої спрямована Програма, - це недофінансування регіонального органу державної влади на видатки зі створення та поповнення державних запасів і резервів.

При цьому ці видатки не відносяться до видатків з обласного бюджету.

Отже, у зв'язку з вищевикладеним, вважаємо, що зазначений проект Рішення та проект змін до Програми не можуть бути прийняті, тому як потребують доопрацювання.

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
Запорізької обласної ради



О.І. Клиба

вик. І.В. Адєлєв

