

Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до обласної Програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про внесення змін до обласної Програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки» (далі – проект Рішення), до якого додана відповідні зміни до обласної Програми з додатками (далі – проект змін до Програми).

За результатами аналізу та вивчення проектів Рішення та змін до Програми переконані, що виконання програмних заходів суперечить чинному законодавству, а зазначені в них суми видатків не підтверджені жодними розрахунками.

Так, запропонованими проектами обласна Програма доповнюється 5 новими заходами з необхідністю додаткового виділення коштів з обласного бюджету на суму 2027,547 тис. грн., які передбачають проведення капітальних ремонтів приміщень Державних установ «Запорізький слідчий ізолятор», «Вільнянська установа виконання покарань» та «Софіївська виправна колонія (№ 55)».

По-перше: заходи проекту змін до Програми передбачають проведення капітальних ремонтів приміщень (лазні, сушили, прального комплексу, їдальні тощо) Державних установ. Тобто заходи представлять собою видатки у вигляді субвенції на утримання та капітальні видатки для регіональних органів державної влади – установ виконання покарань.

Фінансування зазначених заходів порушуватиме чинне законодавство України з огляду на наступне.

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» органи державної влади здійснюють свою діяльність виключно за рахунок бюджетного фінансування (крім випадків, визначених цим Законом) в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Статтями 70, 71, 82, 85, 89, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з обласного бюджету) у будь-якому вигляді не

передбачені видатки утримання та капітальні видатки для регіональних підрозділів державних органів влади.

Бюджетний кодекс України допускає субвенції з місцевого бюджету державному бюджету виключно на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіону. Це можуть бути видатки на виконання програм розвитку економіки, соціального та культурного розвитку або спільне фінансування окремих заходів за рахунок коштів різних бюджетів.

Але субвенція для здійснення видатків утримання органів державної влади, державних установ та закладів жодним чином не є заходом соціально-економічного розвитку регіону.

Статтею 85 Бюджетного кодексу України передбачена можливість фінансування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, але за умов:

- передачі державою органам місцевого самоврядування права на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України;

- якщо ці видатки віднесені до місцевих бюджетів.

Окрім цього, відповідно до положень статті 87 Бюджетного кодексу України видатки на виконавчу владу, правоохоронну діяльність, забезпечення функціонування державних установ та закладів, правоохоронних органів, органів цивільного захисту, які перебувають у державній власності, здійснюються виключно з державного бюджету.

Відповідно до частини 2 статті 85 Бюджетного кодексу України забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом.

По-друге: в порушення пункту 2.2.5 Розділу II Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджені Наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 (далі – Методичні рекомендації) проект Програми не містить систему результативних показників: якісних та кількісних, які характеризують результати виконання програми і на підставі яких здійснюється оцінка ефективності використання коштів місцевих бюджетів та аналіз досягнутих результатів.

Окрім цього, відповідно до законодавства України, в тому числі пункту 3 Розділу I Методичних рекомендацій регіональна цільова програма – це сукупність завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання найактуальніших проблем розвитку регіону або окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери регіону.

В порушення зазначених вимог в проекті Програми не зазначена, не визначена та не розкрита жодна проблема розвитку регіону або окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери мешканців області із використанням офіційних статистичних даних, а також необхідності фінансування за рахунок коштів виключно місцевого бюджету.

Єдина проблема, на вирішення якої спрямована Програма, - це недофінансування регіонального органу державної влади на видатки утримання та матеріально-технічне забезпечення.

При цьому ці видатки не відносяться до видатків з обласного бюджету.

Отже, у зв'язку з вищевикладеним, вважаємо, що зазначений проект Рішення та проект змін до Програми не можуть бути прийняті, тому як потребують доопрацювання.

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
Запорізької обласної ради



О.І. Клиба

вик. І.В. Адєлєв

