

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення обласної ради «Про внесення змін до рішення Запорізької обласної ради від 07.07.2015 № 1 «Про схвалення проекту перспективного плану формування територій громад Запорізької області» (зі змінами)»

Управлінням з питань місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою виконавчого апарату Запорізької обласної ради розглянутий проект рішення обласної ради «Про внесення змін до рішення Запорізької обласної ради від 07.07.2015 № 1 «Про схвалення проекту перспективного плану формування територій громад Запорізької області» (зі змінами)», далі - проект рішення.

Основна законодавча база при розробці проектів перспективних планів формування територій громад складається із Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та постанови Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 214 «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад».

Відповідно до ст. 11 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» перспективний план формування територій громад області розробляється обласною державною адміністрацією згідно з методикою формування спроможних територіальних громад та схвалюється обласною радою.

За результатами розгляду даного проекту рішення, вимоги чинного законодавства щодо структури поданих змін до проекту перспективного плану формування територій громад Запорізької області витримані.

Наданим проектом рішення пропонується внести зміни до проекту перспективного плану формування територій громад Запорізької області в частині 8 районів, а також доповнити перелік спроможних територіальних громад містами обласного значення, таким чином сформувати 77 територіальних громад замість 67, передбачених проектом перспективного плану, який схвалений рішенням Запорізької обласної ради від 07.07.2015 № 1 (зі змінами) та затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 938-р (зі змінами).

Відповідно до п. 11, 12 Методики з метою врахування інтересів територіальних громад під час розроблення проекту перспективного плану проводяться консультації з уповноваженими представниками органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, а також суб'єктами господарювання та їх громадськими об'єднаннями, а у разі необхідність внесення до нього змін до перспективного плану - проводяться додаткові консультації, за результатами яких оформляється протокол.

Так, в період підготовки проекту рішення відбулися два засідання (від 03.07.2018 та від 25.07.2018) робочої групи з підтримки та впровадження заходів з добровільного об'єднання територіальних громад Запорізької області.

За результатами аналізу протоколів робочої групи, в поданому проекті рішення не врахована пропозиція членів робочої групи (п.3 протоколу № 2 від 25.08.2018) в частині Михайлівського району стосовно входження Пришибської селищної ради до складу Роздольської сільської об'єднаної територіальної громади (*в проекті рішення Пришибська селищна рада включена до складу Михайлівської селищної об'єднаної територіальної громади*). Крім того, на ім'я голови обласної ради надійшов лист від депутатів Михайлівської селищної ради від 10.07.2018 № 418 з категоричним запереченням проти зміни існуючих меж Михайлівської селищної об'єднаної територіальної громади.

У проекті рішення до переліку спроможних територіальних громад не включено Мирненську селищну об'єднану територіальну громаду Мелітопольського району, яка утворена у 2017 році, має позитивний висновок щодо відповідності чинному законодавству проектів рішень стосовно добровільного об'єднання територіальних громад, затверджений розпорядженням голови облдержадміністрації від 12.10.2017 № 544, провела 29.04.2018 перші місцеві вибори селищного голови та ради об'єднаної територіальної громади.

Не включення Мирненської селищної об'єднаної територіальної громади Мелітопольського району до переліку спроможних територіальних громад області, як самостійної громади, порушує основний принцип добровільності процесу об'єднання громад, закладений у відповідному Законі; нівелює прийняті рішення жителів відповідної території про об'єднання, а також їх бажання щодо участі у вирішенні питань на визначеній території; лишає громаду можливості скористатися переходом на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом і отримати державну підтримку; ставить під загрозу подальший хід реформи щодо децентралізації влади в області.

Враховуючи наведене, вбачається за необхідне доопрацювання проекту рішення з урахуванням проведення додаткових консультацій.

В.о. начальника управління з питань
місцевого самоврядування та
адміністративно-територіального устрою
виконавчого апарату Запорізької обласної
ради



О.В.Курілова

15.08.2018