

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення обласної ради
Про внесення змін до рішення Запорізької обласної ради
від 07.07.2015 № 1 «Про схвалення проекту перспективного плану
формування територій громад Запорізької області» (зі змінами)

Проект рішення розроблений на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 938-р «Про затвердження перспективного плану» та у відповідності до ч. 3 ст. 11 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (зі змінами), Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08.04.2015 № 214 (зі змінами).

Розроблений обласною державною адміністрацією перспективний план формування територій громад Запорізької області схвалено рішенням Запорізької обласної ради від 07.07.2015 № 1 (зі змінами) та затверджений розпорядженням Кабінетом Міністрів України від 16.09.2015 № 938-р (зі змінами).

Відповідно до затвердженого перспективного плану формування територій громад Запорізької області передбачено сформувати 67 територіальних громад замість 299 існуючих (до плану не ввійшли 5 міст обласного значення).

Протягом 2015-2017 років та за 7 місяців 2018 року на території області створено 49 об'єднаних територіальних громад:

у 2015 році — 6 об'єднаних територіальних громад (*Берестівська сільська об'єднана територіальна громада Бердянського району; Веселівська селищна об'єднана територіальна громада Веселівського району; Комиш-Зорянська селищна об'єднана територіальна громада Більмацького району; Преображенська сільська об'єднана територіальна громада Оріхівського району; Смирновська сільська об'єднана територіальна громада Більмацького району; Воскресенська сільська об'єднана територіальна громада Пологівського району*);

у 2016 році — 18 об'єднаних територіальних громад (*Долинська сільська об'єднана територіальна громада Запорізького району, Біленьківська сільська об'єднана територіальна громада Запорізького району, Малотокмачанська сільська об'єднана територіальна громада Оріхівського району, Таврійська сільська об'єднана територіальна громада Оріхівського району, Ботіївська сільська об'єднана територіальна громада Приазовського району, Остриківська сільська об'єднана територіальна громада Токмацького району, Осипенківська сільська об'єднана територіальна громада Бердянського району, Комишуваська селищна об'єднана територіальна громада Оріхівського району, Гірсівська сільська об'єднана територіальна громада Приазовського району, Приморська міська об'єднана територіальна громада Приморського району, Великобілозерська сільська об'єднана територіальна громада*

Великобілозерського району, Гуляйпільська міська об'єднана територіальна громада Гуляйпільського району, Широківська сільська об'єднана територіальна громада Запорізького району, Водянська сільська об'єднана територіальна громада Кам'янсько-Дніпровського району, Кам'янсько-Дніпровська міська об'єднана територіальна громада Кам'янсько-Дніпровського району, Чернігівська селищна об'єднана територіальна громада Чернігівського району, Оріхівська міська об'єднана територіальна громада Оріхівського району, Павлівська сільська об'єднана територіальна громада Вільнянського району);

у 2017 року утворено 18 об'єднаних територіальних громад (Підгірненська сільська об'єднана територіальна громада Василівського району; Воздвижівська сільська об'єднана територіальна громада Гуляйпільського району; Якимівська селищна об'єднана територіальна громада Якимівського району; Плотородненська сільська об'єднана територіальна громада Михайлівського району; Кирилівська селищна об'єднана територіальна громада Якимівського району; Новобогданівська сільська об'єднана територіальна громада Мелітопольського району; Чкаловська сільська об'єднана територіальна громада Веселівського району; Благовіщенська сільська об'єднана територіальна громада Кам'янсько-Дніпровського району; Петро-Михайлівська сільська об'єднана територіальна громада Вільнянського району; Новоуспенівська сільська об'єднана територіальна громада Веселівського району; Приазовська селищна об'єднана територіальна громада Приазовського району; Новоолексіївська сільська об'єднана територіальна громада Приморського району; Мирненська селищна об'єднана територіальна громада Мелітопольського району; Новоукраїнська сільська об'єднана територіальна громада Більмацького району; Роздольська сільська об'єднана територіальна громада Михайлівського району; Олександрівська сільська об'єднана територіальна громада Приазовського району; Михайлівська селищна об'єднана територіальна громада Михайлівського району; Степанівська Перша сільська об'єднана територіальна громада Приазовського району);

за 7 місяців 2018 року утворено 7 нових об'єднаних територіальних громад (Михайлівська сільська об'єднана територіальна громада Вільнянського району; Андрівська сільська об'єднана територіальна громада Бердянського району; Новомиколаївська сільська об'єднана територіальна громада Токмацького району; Пологівська міська об'єднана територіальна громада Пологівського району; Розівська селищна об'єднана територіальна громада Розівського району; Новоолександрівська сільська об'єднана територіальна громада Запорізького району; Любичька сільська об'єднана територіальна громада Новомиколаївського району).

У Центральній виборчій комісії прийняття рішення щодо призначення перших місцевих виборів очікують 6 об'єднаних територіальних громад (Андрівська сільська об'єднана територіальна громада Бердянського району; Новомиколаївська сільська об'єднана територіальна громада Токмацького

району; Пологівська міська об'єднана територіальна громада Пологівського району; Розівська селищна об'єднана територіальна громада Розівського району; Новоолександрівська сільська об'єднана територіальна громада Запорізького району; Любицька сільська об'єднана територіальна громада Новомиkolaївського району).

Обласною державною адміністрацією розроблені зміни та доповнення до перспективного плану формування територій громад Запорізької області. Відповідно до запропонованих проектних рішень на території Запорізької області передбачається сформувати 77 територіальних громад.

Під час підготовки цих пропозицій враховані рішення, прийняті на засіданнях районних та обласної робочих груп з підтримки та впровадження заходів з добровільного об'єднання територіальних громад, звернення місцевих рад, які увійшли до новоутворених об'єднаних територіальних громад або знаходяться в процесі об'єднання.

Підставою для внесення змін до перспективного плану є так зване «вільне об'єднання» - не за перспективним планом (*Мирненська селищна об'єднана територіальна громада Мелітопольського району; Новоукраїнська сільська об'єднана територіальна громада Більмацького району; Роздольська сільська об'єднана територіальна громада Михайлівського району; Олександрівська сільська об'єднана територіальна громада Приазовського району; Степанівська Перша сільська об'єднана територіальна громада Приазовського району; Андрівська сільська об'єднана територіальна громада Бердянського району; Любицька сільська об'єднана територіальна громада Новомиkolaївського району; Малинівська сільська об'єднана територіальна громада Гуляйпільського району*). Крім того, спостерігаються випадки ініціювання органами місцевого самоврядування приєднання до об'єднаних територіальних громад (*Вільнянський район — Солоненська сільська рада до Павлівської сільської об'єднаної територіальної громади; Гуляйпільський район — Добропільська сільська рада до Воздвижівської сільської об'єднаної територіальної громади*), що також потребує внесення змін до перспективного плану з метою надання можливості громадам скористатися процедурою приєднання, що передбачена Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

5 травня 2018 року набрав чинності Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст республіканського Автономної Республіки Крим, обласного значення». Щоб міста обласного значення активно включилися в процеси добровільного об'єднання територіальних громад та мали можливість скористатися цим законом та приєднати суміжні громади, необхідно включити до Переліку спроможних територіальних громад Запорізької області територіальні громади міст обласного значення Запоріжжя, Бердянська, Мелітополя, Токмака та Енергодара.

Для того, щоб новоутворені територіальні громади мали можливість скористатися державною підтримкою необхідно негайно внести зміни до перспективного плану формування територій громад Запорізької області, включивши до нього ці територіальні громади.

Відповідні положення Бюджетного та Податкового кодексів стимулюють громади до об'єднання через механізм переходу бюджетів об'єднаних громад на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом. Об'єднані громади наділяються повноваженнями, рівнозначними повноваженням міст обласного значення. При добровільному об'єднанні, в бюджетах таких громад залишатиметься 60 % ПДФО.

Держава здійснює фінансову підтримку об'єднаних територіальних громад шляхом надання об'єднаній територіальній громаді коштів на формування відповідної інфраструктури згідно з планом соціально-економічного розвитку такої територіальної громади.

Зазначену державну підтримку об'єднані територіальні громади отримують тільки у разі, коли межі території новоутвореної об'єднаної територіальної громади повністю відповідають межах, визначеним перспективним планом формування територіальних громад.

Згідно із Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» перспективний план формування територій громад області схвалюється відповідно обласною радою за поданням обласної державної адміністрації та затверджується Кабінетом Міністрів України.

Проект рішення стосується питань функціонування та розвитку місцевого самоврядування, адміністративно-територіального устрою в регіоні та спрямовано на формування спроможних територіальних громад Запорізької області.

Прийняття рішення забезпечить виконання пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 938-р «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Запорізької області» та забезпечить реалізацію прав територіальних громад на отримання державної підтримки після їх об'єднання.

Начальник Управління
містобудування та архітектури
облдержадміністрації

О.М. Билим