

Звернення
депутатів Запорізької обласної ради
до Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо
перейменування Пологівського госпітального округу
на Токмацький госпітальний округ

Одним із найважливіших пріоритетів державної політики України є збереження та зміцнення здоров'я нації.

До основних принципів охорони здоров'я в Україні належать: визнання охорони здоров'я пріоритетним напрямом діяльності суспільства і держави, одним із головних чинників виживання та розвитку народу України; рівноправність громадян, демократизм і загальнодоступність медичної допомоги та інших послуг у сфері охорони здоров'я; відповідність завданням і рівню соціально-економічного та культурного розвитку суспільства, наукова обґрунтованість, матеріально-технічна і фінансова забезпеченість; децентралізація державного управління.

Конституцією України передбачено, що здоров'я людини є однією з найвищих соціальних цінностей, забезпечення якої – один з головних обов'язків держави.

Наразі в Україні триває медична реформа, головними причинами проведення якої стали глибинні недоліки, накопичені у національній системі охорони здоров'я через відсутність модернізації, ігнорування потреб населення, невикористання сучасних світових тенденцій, неефективну роботу системи та високий рівень корупції.

Одним із елементів змін у системі охорони здоров'я є формування госпітальних округів відповідно до Порядку створення госпітальних округів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 932 (далі – Порядок створення госпітальних округів), яким, зокрема, встановлені критерії для визначення складу та меж госпітальних округів.

Формування виваженої системи госпітальних округів у майбутньому дозволить забезпечити своєчасний доступ населення до послуг вторинної медичної допомоги належної якості, оптимізувати ресурси закладів охорони здоров'я, підвищити ефективність використання бюджетних коштів, що спрямовуються на забезпечення фінансування вторинної медичної допомоги.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 201-р «Про затвердження переліку та складу госпітальних округів Запорізької області» затверджено, зокрема, Пологівський госпітальний округ, до складу якого увійшли медичні заклади, розміщені на території міста Токмак, Пологівського, Токмацького, Оріхівського, Гуляйпільського, Більмацького, Розівського районів.

Відповідно до п. 14 Порядку створення госпітальних округів центром госпітального округу визначається населений пункт, як правило, місто з

населенням понад 40 тис. осіб, в якому розташована багатoproфільна лікарня інтенсивного лікування другого рівня.

У складі Пологівського госпітального округу найбільшим населеним пунктом є місто Токмак, населення якого становить 32 тис. осіб, тоді як населення міста Пологи – лише 19,9 тис. осіб. Якщо порівняти, загальна кількість мешканців міста Токмак і Токмацького району – 54 тис. осіб, Пологівського району разом з містом Пологи – 39 тис. осіб.

Щодо наявності багатoproфільних лікарень інтенсивного лікування: в Пологівському окрузі наявна лише одна багатoproфільна лікарня інтенсивного лікування – комунальне підприємство «Токмацька багатoproфільна лікарня інтенсивного лікування» Токмацької міської ради (далі – КП «Токмацька БЛІЛ» Токмацької міської ради), що має досить потужний потенціал для надання якісних своєчасних медичних послуг.

Всі споруди КП «Токмацька БЛІЛ» Токмацької міської ради (хірургічний, терапевтичний, пологовий корпуси, інфекційне відділення, поліклініка) побудовані згідно з типовими проектами, і їхня загальна площа становить 21422,5 м², що є найбільшим показником серед лікарень Пологівського госпітального округу. Лікарня має достатню кількість будівель та споруд, розрахованих на обслуговування більшої кількості пацієнтів, ніж населення міста Токмак та Токмацького району.

В КП «Токмацька БЛІЛ» Токмацької міської ради функціонують відділення екстреної (невідкладної) медичної допомоги з усіма структурними підрозділами, відділення анестезіології з 6 ліжками інтенсивної терапії та 5 ліжками для проведення хронічного гемодіалізу, блок інтенсивної терапії – 6 ліжок, боксоване інфекційне відділення, кабінет комп'ютерної томографії, кабінет ендоскопічних досліджень, 2 кабінети ультразвукових досліджень. У пологовому відділенні пологи здійснюються в індивідуальних пологових залах; за рік приймають близько 600 пологів.

Також у лікарні наявне сучасне медичне обладнання: комп'ютерний томограф (16-зрізовий); 3 апарати УЗД; ендоскопічні апарати – відеогастродуоденоскоп, бронхоскоп, колоноскоп; 2 аналогові рентгенівські апарати; цифровий флюорограф; мамограф; наркозно-дихальна апаратура та апаратура для моніторингу стану пацієнтів, електрокардіостимулятор.

На сьогодні у вечірній час, вихідні та святкові дні в лікарні чергують 8 лікарів-спеціалістів: лікар-терапевт відділення екстреної (невідкладної) медичної допомоги, лікар-хірург операційного блоку, лікар-акушер-гінеколог, лікар-педіатр, лікар-кардіолог блоку інтенсивної терапії, 2 лікарі-анестезіологи відділення анестезіології з ліжками інтенсивної терапії, неонатолог.

Слід зауважити, що місто Токмак є географічним центром Запорізької області та має зручне логістичне розташування на перехресті автомобільних шляхів державного значення: Кам'янка-Дніпровська – Василівка – Токмак – Бердянськ та регіонального значення: Новомиколаївка – Оріхів – Токмак – Мелітопіль, Гуляйполе – Пологи – Токмак – Мелітопіль.

КП «Токмацька БЛІЛ» Токмацької міської ради за матеріально-технічним забезпеченням, кадровим та організаційним потенціалом займає лідируюче положення в Пологівському госпітальному окрузі та має всі можливості для

надання вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги на високому рівні, враховуюче зручне географічне розташування та наявні автомобільні шляхи сполучення.

На підтвердження такої позиції свідчать результати моніторингу, проведеного за підтримки USAID радником з фінансування охорони здоров'я Міністерства охорони здоров'я Н. Кадировою. За результатами моніторингу визначено, що ступінь відповідності критеріям центру госпітального округу міста Токмак становить 83 %, тоді як міста Пологи – лише 58 %; закладами охорони здоров'я міста Токмак вже на сьогодні проводяться 49 % екстрених оперативних втручань на території госпітального округу, в місті Пологи цей показник становить лише 12 %.

Також, на нашу думку, при визначенні центру Пологівського госпітального округу слід враховувати приписи постанови Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841 «Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій» (далі – Порядок). Відповідно до п. 35 Порядку евакуація населення із зон радіоактивного забруднення навколо атомних електростанцій проводиться для АЕС потужністю більш як 4 ГВт – у радіусі 50 кілометрів. Враховуючи п'ятдесятикілометровий радіус навколо Запорізької АЕС, у разі північного, північно-західного напрямку вітру місто Токмак є найближчим населеним пунктом, здатним прийняти евакуйоване населення. При проектуванні будівництва будівель та споруд КП «Токмацька БЛП» Токмацької міської ради було враховано можливість надання якісної невідкладної медичної допомоги 38 000 тис. осіб у разі евакуації. Жодна інша лікарня Пологівського госпітального округу не має такої потужності та не передбачає прийняття евакуйованого населення.

Також на території міста Токмак та Токмацького району розташовані комунальна установа «Токмацька станція переливання крові» Запорізької обласної ради, яка за нормативними розрахунками забезпечує потреби населення шести районів Запорізької області, комунальна установа «Токмацький протитуберкульозний диспансер» Запорізької обласної ради, комунальна установа «Молочанський дитячий санаторій» Запорізької обласної ради та комунальна установа «Молочанська психіатрична лікарня» Запорізької обласної ради. Жодна інша територія, яка входить до складу Пологівського госпітального округу, не має такої розгалуженої мережі спеціалізованих медичних закладів.

Важливим аргументом на користь міста Токмак як центру госпітального округу є те, що на території Пологівського госпітального округу місто Токмак має найвищий адміністративний статус, оскільки є єдиним містом обласного значення (Указ Президії Верховної Ради УРСР від 30.12.62 «Про віднесення міст до категорії обласного підпорядкування»). Такий статус міста свідчить про те, що місто є економічним і культурним центром, має розгалужену соціальну інфраструктуру.

Відповідно до проекту Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України», схваленого Кабінетом Міністрів України, однією з важливих засад адміністративно-територіального устрою України є

додержання гарантованих державою соціальних стандартів з надання адміністративних, соціальних та інших послуг громадянам незалежно від місця проживання. Відповідно до ст. 8 проекту Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України» район – це адміністративно-територіальна одиниця субрегіонального рівня, яка складається з громад, загальна чисельність населення яких становить не менше ніж 150 тис. жителів. Адміністративний центр району визначається з урахуванням історичних особливостей, географічного розташування, наявності інфраструктури для розміщення місцевого органу виконавчої влади, територіальних органів центральних органів виконавчої влади та органу місцевого самоврядування району. Відповідно до ст. 5 проекту Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України» адміністративно-територіальна одиниця повинна відповідати певним критеріям, у тому числі: наявність на території адміністративно-територіальної одиниці суб'єктів, спроможних надавати соціальні та інші послуги на рівні визначених державою стандартів; наявність на території адміністративно-територіальної одиниці соціальної інфраструктури.

Враховуючи, що кількість мешканців на території Пологівського госпітального округу становить 194 тис. осіб, а однією з вимог до майбутніх адміністративно-територіальних одиниць, згідно з проектом Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України», є вимога забезпечення на території адміністративно-територіальної одиниці якісних соціальних послуг відповідно до державних стандартів, цілком логічним вбачається можливість дублювання територій госпітальних округів із майбутніми адміністративно-територіальними одиницями.

У такому разі місто Токмак є найбільш спроможною територією в межах Пологівського госпітального округу та найбільш відповідає критеріям, визначеним проектом Закону України «Про засади адміністративно-територіального устрою України».

Визначення адміністративним центром майбутніх укрупнених районів саме міста Токмак, а не міста Пологи підтверджується погодженою Урядовим комітетом Концепцією державної цільової програми подолання депресивності міста Токмак Запорізької області на 2017-2022 роки (далі – Концепція), розробленої відповідно до ст. 10 Закону України «Про стимулювання розвитку регіонів». Відповідно до Концепції запропонованим варіантом розв'язання проблеми є створення правових, економічних та організаційних засад для вжиття органами державної влади та органами місцевого самоврядування особливих заходів для стимулювання розвитку міста Токмак Запорізької області, а одним із шляхів розв'язання проблеми визначено розширення функцій міста як центру адміністративного, виробничого, культурно-освітнього та побутового обслуговування населення міста та навколишніх поселень.

Враховуючи розвинуту соціальну інфраструктуру міста в галузі охорони здоров'я, наявний кадровий, організаційний потенціал та високий рівень матеріально-технічного забезпечення, перенесення центру госпітального округу з міста Пологи до міста Токмак буде проявом системності та комплексності державної політики щодо узгоджених дій та міжсекторальної взаємодії органів

виконавчої влади в аспекті стимулювання розвитку регіонів. У процесі прийняття такого рішення слід враховувати, що місто Токмак – єдина територія в Україні, яка має такий статус та щодо якої розробляються відповідні заходи стимулювання.

Можливість суттєвого покращення рівня життя в місті Токмак, окрім заходів державного стимулювання, підтверджується інвестиційною діяльністю на території міста. На території міста будується найбільша в Україні сонячна електростанція, розпочато будівництво біоТЕС, що буде мати своїм наслідком створення нових робочих місць в місті та збільшення попиту на соціальні послуги, в тому числі і послуги в сфері охорони здоров'я.

На основі вищевикладеного, ми, депутати Запорізької обласної ради, наголошуємо на тому, що формування та створення госпітальних округів має здійснюватись з урахуванням принципів медичної та економічної доцільності, а також географічного розташування, стану автомобільних доріг та сполучень, матеріально-технічної бази лікувальних закладів тощо. Процес формування госпітальних округів повинен узгоджуватися з наявною державною політикою щодо стимулювання розвитку регіонів, а також враховувати ключові положення адміністративно-територіальної реформи в Україні.

Враховуючи численні звернення депутатів різних рівнів, лікарів, громадськості, географічне розташування міста Токмак, стан автомобільних доріг та сполучення, матеріально-технічну базу, кадровий та організаційний потенціал комунального підприємства «Токмацька багатопрофільна лікарня інтенсивного лікування» Токмацької міської ради, розуміючи необхідність прийняття конкретних рішень щодо стимулювання розвитку міста Токмак у процесі реалізації державної політики стимулювання розвитку регіонів, прагнучи в процесі адміністративно-територіальної реформи до створення спроможних адміністративно-територіальних одиниць, здатних забезпечувати надання соціальних послуг населенню Запорізької області відповідно до гарантованих державою соціальних стандартів, депутати Запорізької обласної ради звертаються до Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України з клопотанням щодо внесення змін у додаток «ПЕРЕЛІК ТА СКЛАД госпітальних округів Запорізької області» до розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 201-р «Про затвердження переліку та складу госпітальних округів Запорізької області», а саме у додатку до розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 201-р «ПЕРЕЛІК ТА СКЛАД госпітальних округів Запорізької області» у другому рядку стовпця «Найменування госпітального округу» слова «Пологівський госпітальний округ» замінити словами «Токмацький госпітальний округ».

Звернення прийняте на сесії

Запорізької обласної ради сьомого скликання

2018 року

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Запорізької обласної ради
«Про звернення депутатів Запорізької обласної ради до Кабінету Міністрів
України та Міністерства охорони здоров'я України щодо перейменування
Пологівського госпітального округу на Токмацький госпітальний округ»

Одним з найважливіших пріоритетів державної політики України є збереження та зміцнення здоров'я нації.

Конституцією України передбачено, що здоров'я людини є однією з найвищих соціальних цінностей, забезпечення якої - один з головних обов'язків держави.

Наразі в Україні триває медична реформа, головними причинами проведення якої стали глибинні недоліки, накопичені у національній системі охорони здоров'я через відсутність модернізації, ігнорування потреб населення, невикористання сучасних світових тенденцій, неефективну роботу системи та високий рівень корупції.

Одним із елементів змін у системі охорони здоров'я є формування госпітальних округів відповідно до Порядку створення госпітальних округів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 932, яким, зокрема, встановлені критерії для визначення складу та меж госпітальних округів.

Формування виваженої системи госпітальних округів у майбутньому дозволить забезпечити своєчасний доступ населення до послуг вторинної медичної допомоги належної якості, оптимізувати ресурси закладів охорони здоров'я, підвищити ефективність використання бюджетних коштів, що спрямовуються на забезпечення фінансування вторинної медичної допомоги.

Цим проектом рішення пропонується депутатам Запорізької обласної ради звернутись до Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України з клопотанням щодо внесення змін в додаток «ПЕРЕЛІК ТА СКЛАД госпітальних округів Запорізької області» до розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 201-р «Про затвердження переліку та складу госпітальних округів Запорізької області», а саме у додатку до розпорядження Кабінету Міністрів України від 22.03.2017 № 201-р «ПЕРЕЛІК ТА СКЛАД госпітальних округів Запорізької області» у другому рядку стовпця «Найменування госпітального округу» слова «Пологівський госпітальний округ» замінити словами «Токмацький госпітальний округ».

Депутат Запорізької обласної ради

Ю.С.Ковалевська

Депутат Запорізької обласної ради

О.О.Репкін

Депутат Запорізької обласної ради

О.В.Суржан