

## **ЗАУВАЖЕННЯ**

**до проєкту рішення Запорізької обласної ради**

**«Про припинення юридичної особи комунальної установи «Запорізький обласний центр здоров'я» Запорізької обласної ради шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство «Центр громадського здоров'я» Запорізької обласної ради»**

За результатом розгляду проєкту рішення Запорізької обласної ради «Про припинення юридичної особи комунальної установи «Запорізький обласний центр здоров'я» Запорізької обласної ради шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство «Центр громадського здоров'я» Запорізької обласної ради», в межах повноважень, підготовлені наступні зауваження:

1) рішення обласної ради в розумінні чинного законодавства України - офіційний письмовий документ, прийнятий уповноваженим на це суб'єктом нормотворення у визначеній законодавством формі та за встановленою законодавством процедурою, спрямований на регулювання суспільних відносин, що містить обов'язкові для виконання приписи, має неперсоніфікований характер і розрахований на неодноразове застосування. До критеріїв якості рішення відносяться, у тому числі:

- обґрунтованість, що визначається: ступенем врахування закономірностей функціонування і розвитку об'єкта управління, тенденцій розвитку економіки і суспільства в цілому, компетентністю, рішення має охоплювати весь спектр питань та повноту потреб керованого об'єкта;

- повнота змісту рішень, тобто рішення повинне охоплювати всю сукупність параметрів керованого об'єкта, необхідних для забезпечення досягнення цілей, всі сфери його діяльності, усі напрямки розвитку, безпосередньо визначаючи:

- мету (сукупність цілей) функціонування і розвитку керованого об'єкта, на який спрямована рішення;

- ресурси, використовувані для досягнення цих цілей;

- основні шляхи і способи досягнення цілей, основні методи виконання робіт, що визначають реалізацію цілей рішення;

- терміни досягнення цілей, початок і закінчення їх;

- порядок взаємодії між підрозділами і окремими працівниками.

**Зазначений проєкт рішення в цілому не відповідає вищеозначеним критеріям;**

2) запропонованим проєктом рішення вирішується питання припинення однієї юридичної особи шляхом перетворення в іншу юридичну особу, при цьому, жодним чином не врегульовується питання трудових відносин із керівником комунальної установи «Запорізький обласний центр здоров'я» Запорізької обласної ради – в.о. головного лікаря, Башлайом О.Г.

Припинення шляхом перетворення – це форма реорганізації юридичної особи, яка передбачає правонаступництво.

Згідно з частиною першою статті 104 Цивільного кодексу України (далі - ЦК України) юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації. У разі реорганізації юридичних осіб майно, **права та обов'язки переходять до правонаступників.**

Відповідно до частин 4, 5 статті 36 Кодексу законів про працю України (далі - КЗпП), зміна підпорядкованості підприємства, установи, організації **не припиняє дії трудового договору.**

У разі зміни власника підприємства, а також у разі його реорганізації (злиття, приєднання, поділу, виділення, перетворення) **дія трудового договору працівника продовжується.**

Припинення трудового договору з ініціативи власника або уповноваженого ним органу можливе лише у **разі скорочення чисельності або штату працівників (пункт 1 частини першої статті 40 КЗпП).**

Відповідно до абзацу 2 пункту 19 постанови Пленуму Верховного Суду України «Про практику розгляду судами трудових спорів» від 06.11.1992 № 9 у випадках зміни власника компанії дія трудового договору працівника продовжується. Проте звільнення за п. 1 ст. 40 КЗпП може відбутися, якщо зміна власника компанії супроводжується скороченням чисельності або штату працівників, змінами у їх складі за посадами, спеціальністю, кваліфікацією, професіями.

Судова практика дотримується таких рекомендацій, а також формує подальше їх застосування. Так, в ухвалах Верховного Суду України від 02.04.2008 у справі № 6-7882ск05 та від 24.03.2010 у справі №6-24330св09 зазначено, що у разі зміни власника або підпорядкування компанії дія трудового договору працівника продовжується і припинення цього договору можливе лише з ініціативи власника за умови проведення одночасного скорочення чисельності або штату працівників.

У **пункті 1 статті 40 КЗпП реорганізація розглядається як одна із форм змін в організації виробництва і праці. А відповідно до статті 32 КЗпП зміни в організації виробництва і праці, вважаються переведенням працівника на іншу посаду. Отже, будь-яка реорганізація підприємства, у т. ч. і шляхом приєднання, є різновидом переведення працівників на іншу роботу.**

Згідно з частиною 1 статті 32 КЗпП переведення на роботу на інше підприємство, в установу, організацію **можливе лише за згодою працівника, за винятком випадків, передбачених законодавством.**

Відповідно до частини третьої статті 32 КЗпП у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці **допускається зміна істотних умов праці при продовженні роботи за тією ж спеціальністю, кваліфікацією чи посадою.**

Проектом рішення «Про припинення юридичної особи комунальної установи «Запорізький обласний центр здоров'я» Запорізької обласної ради шляхом перетворення в комунальне некомерційне підприємство «Центр громадського здоров'я» Запорізької обласної ради **не визначається найменування посади керівника комунального некомерційного**

підприємства «Центр громадського здоров'я» Запорізької обласної ради, що унеможлиблює формування загальної концепції щодо визначення алгоритму формування трудових відносин із керівником.

У випадку, якщо керівником комунального некомерційного підприємства «Центр громадського здоров'я» Запорізької обласної ради є **головний лікар**, проєкт рішення має визначати найменування посади керівника, додатки до рішення встановлювати кваліфікаційні вимоги до посади; передбачати збереження трудових відносин з чинним керівником (до призначення керівника створеного КНП), документальне оформлення відбувається через попередження в порядку статті 32 КЗпП України.

У випадку, якщо керівником комунального некомерційного підприємства «Центр громадського здоров'я» Запорізької обласної ради визначається **директор (генеральний директор)** проєкт рішення має передбачати звільнення чинного керівника з підстав частини 1 статті 40 КЗпП України (з визначенням дати звільнення), документальне оформлення відбувається через попередження в порядку статті 49<sup>1</sup> КЗпП України;

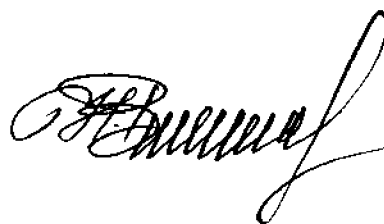
4) приписи запропонованого проєкту вирішують, у тому числі і питання щодо врегулювання трудових правовідносин з керівниками юридичних осіб, які підлягають перетворенню, проте **преамбула проєкту не містить посилань на Кодекс законів про працю України, що, в свою чергу, може стати підставою для відміни прийнятого рішення, оскільки органом місцевого самоврядування не застосовано норму, що підлягає застосуванню;**

5) враховуючи, що рішення органу місцевого самоврядування, як результат правозастосування, підлягає обов'язковому виконанню, його приписи мають **безпосередньо визначати обов'язок компетентних органів щодо виконання рішення.**

Окрім того, проєкт рішення **не містить доручень** щодо внесення відповідного запису до трудової книжки керівника та не визначає які саме відомості мають бути внесені.

**Враховуючи викладені вище зауваження, вважаємо, що зазначений проєкт рішення повинен бути доопрацьований, оскільки не усунення визначених недоліків, унеможливить його реалізацію у разі прийняття.**

Заступник начальника управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради



Н.ВОЛКОВА

