

1  
Триває  
акредитація на  
сесію  
Власної ради  
Великава І.О.  
І.О.

Голові постійної комісії з питань законності, боротьби з корупцією, регламенту, депутатської діяльності та депутатської етики, прав людини, свободи слова та інформації  
Вишняковій І.О.

## ВИСНОВОК

щодо включення до Регламенту роботи Запорізької обласної ради 7 скликання норм про ухвалення рішень 2/3 від загального складу депутатів ради

На виконання Вашого запиту щодо надання аналізу питання включення до Регламенту роботи Запорізької обласної ради 7 скликання норм про ухвалення рішень 2/3 від загального складу депутатів ради, управління юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату обласної ради повідомляє про таке.

В силу приписів частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Спеціальним законом, яким установлені правові засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування є Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі – Закон).

За змістом частини 15 статті 46 Закону, порядок проведення першої сесії ради, порядок обрання голови та заступника (заступників) голови районної у місті, районної, обласної ради, секретаря сільської, селищної, міської ради, скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Згідно із частиною 1 статті 59 Закону, рада в межах свої повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Таким чином, Регламент роботи обласної ради є нормативним актом, який, в розумінні правової позиції Конституційного Суду України, висловленої у рішенні від 16 квітня 2009 року №7-рп / 2009, встановлює норми права, має локальний характер, розрахований на широке коло осіб та застосовуються неодноразово.

У відповідності до статті 4 Закону, місцеве самоврядування в Україні здійснюється на принципах, зокрема, законності, колегіальності, виборності, підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб.

В силу позиції Європейської хартії місцевого самоврядування, підписана від імені України 06 листопада 1996 року в м. Страсбурзі, яка ратифікована

Україною, і є чинним міжнародним договором органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене із сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

Відповідно до ч. 4 Європейської хартії місцевого самоврядування повноваження, якими наділяються органи місцевого самоврядування, як правило, мають бути повними і виключними.

Надаючи оцінку питанню можливості установа радю, як органом місцевого самоврядування, певних конкретизуючих умов щодо процедурних питань її діяльності, управління виходить з позиції, висловленої в рішенні Конституційного Суду України від 27 червня 2000 року N 2-уп/2000 (справа N 1-27/2000) в якому зазначено, що в більшості європейських держав існує принцип, згідно з яким правила процедури є внутрішньою справою нормотворчого органу, оскільки законодавча влада має достатньо засобів самоконтролю та перевірки прийнятих нею рішень.

Аналізуючи порушене питання управління враховує правову позицію, висловлену в рішенні Європейського Суду з прав людини від 20.10.2011 р. у справі «Рисовський проти України», в якому Суд зазначив, що принцип «належного урядування», зокрема передбачає, що органи влади повинні діяти в належний і якомога послідовніший спосіб. При цьому, на них покладено обов'язок запровадити внутрішні процедури, які посилять прозорість і ясність їхніх дій, мінімізують ризик помилок і сприятимуть юридичній визначеності у правовідносинах.

Із Регламенту роботи обласної ради 7 скликання вбачається, що при установа кваліфікованої більшості для прийняття радю певних рішень (2/3 від загального складу) депутатами ради усвідомлено передбачено в Регламенті необхідність впровадження саме такої норми, констатуючої необхідності сталості, тобто стабільності роботи ради та унеможливлення внесення змін до Регламенту простою більшістю голосів депутатів від загального складу ради (стаття 1.6 Регламенту). А тому установа внутрішніх процедур та принципів обласною радю вчинено із дотриманням вище перелічених вимог.

Одночасно, як слідує із частини 2 статті 59 Закону рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради.

Таким чином, **Законом установа мінімальну кількість голосів для прийняття радю рішення — не менше половини від загального складу ради, обмежень щодо деталізації органом місцевого самоврядування, наділеного повними та виключними повноваженнями на вирішення процедурних питань (встанова 2/3 голосів для голосування за окремими видами рішень) чинне законодавство не містить.**

Оскільки загальний склад Запорізької обласної ради сформований в порядку статті 16 Закону України «Про місцеві вибори» та складає 84 депутати, то більшістю, в розумінні закону, в нашому випадку буде як 43 голоси депутатів, так і 56 голосів депутатів, і 84 (тобто повний склад ради) голосів депутатів.

Аналізуючи питання законності норм Регламенту ради, управління звертає увагу на те, що частиною 10 статті 59 Закону визначено, що акти органів та

посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Станом на дату подання висновку (08 вересня 2017 року) у розпорядженні обласної ради відсутнє будь-яке судове рішення про визнання рішення обласної ради №41 від 17.03.2017, яким затверджено Регламент роботи ради 7 скликання протиправним або незаконним, а тому, враховуючи вимоги Закону, обласній раді, її посадовим особам у своїй діяльності належить керуватись діючим Регламентом роботи ради.

Таким чином, зважаючи на приписи частини 15 статті 46 Закону, вирішення питань, обумовлених Регламентом ради для прийняття яких необхідне голосування 2/3 від загального складу депутатів має відбуватися виключно в спосіб, передбачений Регламентом роботи ради – шляхом голосування за такі питання передбаченої Регламентом кількістю депутатів ради.

Враховуючи вищевикладене, системний аналіз законодавчих вимог прямо обумовлює висновок щодо повної відповідності чинному законодавству включення до Регламенту норми про прийняття рішень кваліфікованою більшістю (2/3) від загального складу депутатів ради.

Начальник управління



Є.О. Мороз

08 вересня 2017