

Про скасування рішення Запорізької обласної ради від 01.03.2018 № 3 «Про звільнення Еделя М.Г., виконуючого обов'язки директора комунального закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді «Грані» Запорізької обласної ради»

Керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»,
Запорізька обласна рада
ВИРІШИЛА:

скасувати рішення Запорізької обласної ради від 01.03.2018 № 3 «Про звільнення Еделя М.Г., виконуючого обов'язки директора комунального закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді «Грані» Запорізької обласної ради».

Голова ради

Г.В.Самардак

Пояснювальна записка
до проекту рішення обласної ради
«Про скасування рішення Запорізької обласної ради від 01.03.2018 № 3 «Про
звільнення Еделя М.Г., виконуючого обов'язки директора комунального
закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської
молоді «Грані» Запорізької обласної ради»

Зазначений проект рішення обласної ради підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Рішення Запорізької обласної ради від 01.03.2018 № 3 прийнято з порушенням норм чинного законодавства. Незаконність рішення та безпідставність звільнення з посади полягає у такому.

1. Еделя Михайла Григоровича призначено виконуючим обов'язки директора комунального закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді «Грані» Запорізької обласної ради з 14 жовтня 2015 року до моменту:

- затвердження його на посаді директора;
- прийняття рішення обласної ради про призначення на посаду директора цього закладу.

Тобто є виключно дві умови, на підставі яких може бути прийнято рішення про звільнення його з посади виконуючого обов'язки комунального закладу. При цьому наразі немає рішення ані про призначення його на посаду директора, ані рішення про призначення на посаду іншої особи. Відповідно, відсутні жодні правові підстави приймати рішення про звільнення Еделя М.Г. з посади виконуючого обов'язки комунального закладу. Таким чином, порушено процедуру прийняття цього рішення, оскільки першочергово необхідно вирішити питання про обрання нового директора комунального закладу і тільки тоді - питання про звільнення виконуючого обов'язки директора.

2. Відповідно до пункту вищезазначеного рішення вказано: *«Звільнити Еделя Михайла Григоровича, виконуючого обов'язки директора комунального закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді «Грані» Запорізької обласної ради, наступного робочого дня після прийняття рішення Запорізької обласної ради «Про призначення Богданова С.М. директором комунального закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді «Грані» Запорізької обласної ради», відповідно до п. 2 ст. 36 КЗпП України».*

Пунктом 1 рішення Запорізької обласної ради від 09.10.2017 № 87 «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області» передбачено, що вирішення питань призначення на посаду керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області (далі –

Керівники), в тому числі покладення обов'язків Керівників на інших осіб, здійснюється виключно на пленарних засіданнях обласної ради з урахуванням затверджених Запорізькою обласною радою у встановленому порядку регламенту роботи ради та порядку підготовки проектів рішень обласної ради.

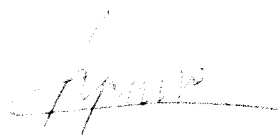
При цьому на пленарному засіданні Запорізької обласної ради не прийнято рішення про призначення на посаду директора комунального закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді «Грані» Запорізької обласної ради Богданова С.М.

3. У преамбулі рішення є посилання на рішення Запорізької обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області».

При цьому звертаю особливу увагу на те, що вищезазначене рішення вже втратило свою чинність на підставі рішення Запорізької обласної ради від 09.10.2017 № 87 «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області». Так, відповідно до пункту 1 цього рішення визнано «таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області» з дня прийняття цього рішення».

Враховуючи вимоги чинного законодавства, цим проектом рішення пропонується, з огляду на порушення процедури прийняття рішення, скасувати рішення Запорізької обласної ради від 01.03.2018 № 3 «Про звільнення Еделя М.Г., виконуючого обов'язки директора комунального закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді «Грані» Запорізької обласної ради».

Депутат обласної ради



Я.В. Гришин

Зауваження
до проекту рішення Запорізької обласної ради
«Про скасування рішення Запорізької обласної ради «Про звільнення
Еделя М.Г., виконуючого обов'язки директора комунального закладу
«Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді
«Грані» Запорізької обласної ради від 01.03.2018 № 3»

Управлінням по роботі з персоналом та з питань нагород виконавчого апарату запорізької обласної ради (далі - Управління) розглянутий поданий депутатом Запорізької обласної ради Гришиним Я.В. проект рішення «Про скасування рішення Запорізької обласної ради «Про звільнення Еделя М.Г., виконуючого обов'язки директора комунального закладу «Запорізький обласний центр науково-технічної творчості учнівської молоді «Грані» Запорізької обласної ради від 01.03.2018 № 3» (далі – Проект рішення).

За результатом розгляду зазначеного Проекту рішення підготовлені наступні зауваження.

Необхідно зазначити, що до повноважень Управління при погодженні проектів рішень щодо призначення та звільнення керівників комунальних підприємств, закладів та установ, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області, віднесено виключно питання перевірки відповідності керівника кваліфікаційним вимогам, встановленим чинним законодавством України та наявного пакету документів.

Відповідно до статті 19 Конституції України, статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.


Поряд з тим, треба зазначити, що відповідно до ст. 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території. Рішення органів місцевого самоврядування з мотивів їх невідповідності Конституції чи Законам України **зупиняються у встановленому законом порядку з одночасним зверненням до суду.**

Частиною 10 ст. 59 Закону «Про місцеве самоврядування» передбачено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законом України **визнаються незаконними в судовому порядку.**

Офіційне тлумачення положень ч. 10 ст. 59 Закону «Про місцеве самоврядування» надано Рішенням Конституційного Суду України від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009 у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" від 21 травня 1997 року (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування), згідно з положеннями якого, право органу місцевого самоврядування скасовувати свої раніше прийняті рішення та

вносити до них зміни необхідно розуміти так, що орган місцевого самоврядування має право приймати рішення, вносити до них зміни та/чи скасовувати їх на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Начальник управління по роботі з
персоналом та з питань нагород
виконавчого апарату обласної ради



О.М.Стулень