

Зауваження
до проекту рішення обласної ради «Про внесення змін і доповнень
до рішення обласної ради від 26.01.2017 № 59
«Про обласний бюджет на 2017 рік»

До управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради (далі – Управління) надійшов проект рішення «Про внесення змін і доповнень до рішення обласної ради від 26.01.2017 № 59 «Про обласний бюджет на 2017 рік».

Проаналізувавши цей проект Управління має декілька зауважень:

1. У пояснювальній записці до проекту рішення відсутні додатки щодо внесення відповідних змін або запропонованих до фінансування нових переліків по об'єктах будівництва, реконструкції, екологічного призначення тощо в розрізі головних розпорядників, а саме:

за рахунок перевиконання загального фонду обласного бюджету:

- по Департаменту промислового розвитку та інфраструктури облдержадміністрації – 6 000 тис. грн. (утримання та розвиток інфраструктури доріг) на виконання заходів Програми розвитку автомобільних доріг загального користування Запорізької області на 2017 рік на експлуатаційне утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення;

за рахунок перевиконання спеціального фонду обласного бюджету (обласного екофонду):

- по Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації (охорона та раціональне використання природних ресурсів) - 22 980,531 тис. грн.;

- по Департаменту фінансів облдержадміністрації на виконання природоохоронних заходів у вигляді «Інші субвенції» (м.Бердянськ, м.Мелітополь, Запорізький р-н, Осипенківська сільська ОТГ Бердянського р-ну) - 27 949,287 тис. грн.;

за рахунок залишку обласного екофонду на початок року:

- по Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації (охорона та раціональне використання природних ресурсів) - 24492,636 тис. грн.

за рахунок перерозподілу видатків між головними розпорядниками коштів обласного бюджету:

- зменшення затверджених видатків Управлінню капітального будівництва облдержадміністрації (охорона та раціональне використання

природних ресурсів) на 14 150 тис. грн. та відповідно збільшення видатків на цю суму Департаменту житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації (охорона та раціональне використання природних ресурсів).

У зв'язку з цим, з проекту рішення та пояснювальної записки до нього незрозуміло, на які об'єкти спрямовуються кошти обласного бюджету на загальну суму 95 572,454 тис. грн.

2. Проектом рішення пропонується затвердити виділення коштів з обласного бюджету комунальній установі «Територіальне медичне об'єднання «Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Запорізької обласної ради - 50 000 тис. грн. на придбання автомобілів для екстреної медичної допомоги.

Проте, в пояснювальній записці відсутня інформація щодо технічних характеристик необхідних автомобілів, їх комплектування та кількості, цінових пропозицій, обґрунтування запропонованого обсягу бюджетних коштів до фінансування тощо.

3. Проектом рішення пропонується затвердити видатки територіальним управлінням соціального захисту населення для якісного виконання поставлених Урядом завдань щодо соціальної підтримки найбільш вразливих категорій населення, а саме: забезпечення оргтехнікою (комп'ютери, багатофункціональні принтери) – 1750 тис. грн.

Зазначене фінансування порушує законодавство України, у тому числі в бюджетній сфері, з огляду на наступне.

Відповідно до ч. 9 ст. 87 Бюджетного кодексу України фінансування соціального захисту та соціального забезпечення належать до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України.

Відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації», а саме статті 47 «Фінансування та матеріально-технічне забезпечення діяльності місцевих державних адміністрацій» – фінансове забезпечення місцевих державних адміністрацій здійснюється за рахунок Державного бюджету України.

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» органи державної влади здійснюють свою діяльність виключно за рахунок бюджетного фінансування (крім випадків, визначених цим Законом) в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Фінансування утворення, реорганізації та ліквідації органів державної влади здійснюється в межах коштів, передбачених на утримання органів державної влади Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік або (у разі недостатності такого фінансування) після внесення відповідних змін до такого Закону.

Статтями 70, 71, 82, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з бюджету АР Крим та обласних бюджетів) у **будь-якому вигляді не передбачені видатки для «матеріально-технічного забезпечення органів державної влади, структурних підрозділів облдержадміністрацій».**

Ст. 85 Бюджетного кодексу України передбачає, що органи місцевого самоврядування мають право на здійснення видатків (не віднесених до місцевих бюджетів) лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України.

Згідно ст. 84 Бюджетного кодексу України забезпечують здійснення таких видатків органи державної влади.

Відповідно до Бюджетного кодексу України видатки на утримання та на матеріально-технічне забезпечення органів державної влади не віднесені до видатків з місцевих/обласних бюджетів.

У зв'язку з цим, вважаємо за недоцільне фінансувати органи державної влади - територіальні управління соціального захисту населення за рахунок коштів обласного бюджету.

4. В проекті рішення відсутні видатки на виплату заробітної плати працівникам виконавчого апарату обласної ради в повному обсязі у зв'язку з прийняттям постанови КМУ від 24.05.2017 № 353 щодо підвищення окладів.

До прийняття Постанови КМУ від 24.05.2017 № 353 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначалися на підставі вимог постанови КМУ від 09.03.2006 № 268.

Згідно цієї постанови розміри окладів становили, наприклад, головного спеціаліста – 1723 грн., начальника відділу - 1994 грн., начальника управління – 2393 грн.

Останнє підвищення заробітної плати для працівників органів місцевого самоврядування було передбачено постановою КМУ від 09.12.2015 №1013 тільки в межах видатків, затверджених кошторисами.

Відповідно до вказаної постанови, розміри окладів підвищуються, наприклад: головного спеціаліста – 3800 грн., начальника відділу - 6500 грн., начальника управління – 6800грн.

Зміни, які передбачені постановою КМУ від 24.05.2017 № 353 приводять з 26.05.2017 у відповідність оклади працівників (органів місцевого самоврядування) виконавчого апарату обласної ради до окладів працівників обласної державної адміністрації (державних службовців), які були підвищені ще з травня 2016 року.

У зв'язку із вказаними законодавчими змінами, до обласної державної адміністрації було направлено листа від 12.06.2017 за підписом голови обласної ради із обґрунтованими розрахунками щодо збільшення видатків на заробітну плату працівникам виконавчого апарату обласної ради, а саме: на заробітну плату – 6716,631 тис. грн., на нарахування на заробітну плату – 1476,999 тис. грн.

Проте цим проектом рішення не передбачено збільшення видатків загального фонду обласного бюджету для приведення заробітної плати працівникам виконавчого апарату до розміру, визначеним діючим законодавством України.

Тим самим, у тому числі і проектом Рішення, грубо порушено ст. 43 Конституції України, порушено право на належні, безпечні і здорові умови праці, на заробітну плату, не нижчу від визначеної законом.

Крім того, згідно із ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» затвердження за пропозицією голови ради структури виконавчого апарату ради, його чисельності, встановленої відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на утримання ради та її виконавчого комітету є виключними повноваженнями обласної ради.

Крім цього, відповідно до ст. 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» саме виконавчий апарат обласної ради забезпечує здійснення радою повноважень, наданих їй Конституцією України та іншими законами.

Виконавчий апарат ради безпосередньо здійснює організаційне, правове, інформаційне, аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності ради, її органів, депутатів, сприяє здійсненню відповідною радою взаємодії і зв'язків з територіальними громадами, місцевими органами виконавчої влади, орг.

Окрім цього, порушено частину 4 статті 77 Бюджетного кодексу України, якою обласні, міські, районні, селищні, сільські ради при затвердженні відповідних бюджетів серед іншого враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

При складанні проекту Рішення зазначена вимога облдержадміністрацією не дотримана.

У зв'язку з цим, пропонуємо доопрацювати проект рішення в частині передбачення додаткових коштів з обласного бюджету Запорізькій обласній раді на виплату гарантованого законодавством України підвищення розміру заробітної плати працівникам її виконавчого апарату.

5. Проектом рішення передбачено значні кошти обласного бюджету у вигляді субвенцій для м. Бердянськ – на загальну суму 30 030 тис. грн. на заходи з розвитку освіти 22 168,209 тис. грн., на капітальний ремонт приміщень територіального центру соціального обслуговування м. Бердянськ – 171,848 тис. грн., на капітальний ремонт приміщень медичних об'єднань м. Бердянськ – 2862,745 тис. грн., на заходи в рамках регіональної програми будівництва, реконструкції – 4971,323 тис. грн.)

Звертаємо увагу, що всі нові заходи – це капітальні видатки.

Зазначене фінансування порушує законодавство України, у тому числі в бюджетній сфері, з огляду на наступне.

Також порушені принципи обґрунтованості, справедливості та неупередженості, передбачені статтею 7 Бюджетного кодексу України. Бюджетна система України будується на засадах справедливого і неупередженого розподілу суспільного багатства між громадянами і територіальними громадами.

У той же час проект рішення в частині надання субвенцій не враховує інтереси та потреби більшої частини населення та громад Запорізької області, а враховують лише однієї.

Відповідно до статей 16, 61 та 66 Закону України «Про місцеве самоврядування» місцеві бюджети є самостійними, обласні ради затверджують обласні бюджети для їх відповідного розподілу між територіальними громадами або для виконання спільних проектів.

Повноваження на здійснення витрат місцевого бюджету мають відповідати обсягу надходжень місцевого бюджету.

Статтями 70, 71, 82, 85 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з бюджету АР Крим та обласних бюджетів) з обласного бюджету **не передбачені видатки для утримання та капітальні видатки** бюджетних установ, які повинні фінансуватися з інших місцевих, у цьому випадку міського, бюджетів. Забороняються видатки бюджетним установам одночасно з двох бюджетів.

Крім того, міський бюджет міста Бердянська в змозі самостійно профінансувати освітні заклади в повному обсязі.

Слід зазначити, що перевиконання дохідної частини загального фонду міського бюджету м. Бердянськ за підсумками першого півріччя поточного року складає 35 868 тис. грн. Крім цього, на депозитному рахунку розміщені кошти місцевого бюджету у розмірі 58 500 тис. грн.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо доопрацювати проект рішення з урахуванням всіх зауважень.

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
обласної ради



О.І.Клиба

Виконавець Аделєв І.В

