

Зауваження
до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до
обласної цільової Програми захисту населення і територій від
надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру
на 2013-2017 роки»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про внесення змін до обласної цільової Програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013-2017 роки» (далі – Проект рішення).

За результатами вивчення Проекту рішення вважаю, що він не може бути прийнятий та потребує доопрацювання з метою усунення викладених нижче недоліків та невідповідностей діючому законодавству України та рішенню обласної ради.

Відповідно до пункту 4 Порядку підготовки проектів рішень обласної ради, затвердженого рішенням Запорізької обласної ради № 38 від 25.02.2016 (далі – Порядок підготовки проектів рішень), проекти рішень ради повинні бути кваліфіковано підготовлені, нормативно-юридично обґрунтовані.

Крім цього, порядок розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджені Наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 (далі – Методичні рекомендації).

По-перше: відповідно до пункту 5 Порядку підготовки проектів рішень у разі внесення змін до обласних цільових програм порівняльна таблиця до проекту рішення додається обов'язково.

В порушення зазначеної вимоги проект Рішення не містить порівняльної таблиці.

По-друге: нові заходи, які пропонуються для включення до Програми, визначають головних розпорядників – райдержадміністрації та міськвиконкоми.

Але в порушення пункту Порядку підготовки проектів рішень, у тому числі пункту 17, зазначений проект Рішення не погоджений з головними розпорядниками коштів (виконавцями), в аркуші погодження відсутнє погодження з райдержадміністраціями та міськвиконкомами.

По-третє: проектом Рішення передбачено включити до Програми новий захід, яким передбачено придбання автомобіля для Департаменту цивільного захисту населення облдержадміністрації вартістю 750 тис. грн.

Звертаю увагу, що придбання автомобіля для органу державної влади – це капітальні видатки.

Включення зазначеного заходу до Програми та його подальше фінансування порушує законодавство України, у тому числі в бюджетній сфері, з огляду на наступне.

Відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації», а саме статті 47 «Фінансування та матеріально-технічне забезпечення діяльності місцевих державних адміністрацій» – фінансове забезпечення місцевих державних адміністрацій здійснюється за рахунок Державного бюджету України.

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» органи державної влади здійснюють свою діяльність виключно за рахунок бюджетного фінансування (крім випадків, визначених цим Законом) в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Фінансування утворення, реорганізації та ліквідації органів державної влади здійснюється в межах коштів, передбачених на утримання органів державної влади Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік або (у разі недостатності такого фінансування) після внесення відповідних змін до такого Закону.

Статтями 70, 71, 82, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з бюджету АР Крим та обласних бюджетів) у будь-якому вигляді не передбачені видатки для «матеріально-технічного забезпечення органів державної влади, структурних підрозділів облдержадміністрацій».

Статтею 85 Бюджетного кодексу України передбачена можливість фінансування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, але за умов:

- передачі державою органам місцевого самоврядування права на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України;
- якщо ці видатки віднесені до місцевих бюджетів.

Відповідно до Бюджетного кодексу України видатки на утримання та на матеріально-технічне забезпечення органів державної влади не віднесені до видатків з місцевих/обласних бюджетів.

Вчетверте: до проекту Рішення взагалі не додані розрахунки, обґрунтування виконання заходу «забезпечення непрацюючого населення засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин» у сумі 1 млн. 200 тис. грн.

На підставі вищевикладеного, вважаю, що зазначений проект Рішення не може бути прийнятий, тому як потребує доопрацювання та усунення недоліків і порушень законодавства.

Начальник управління з
питань соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
Запорізької обласної ради



О.І.Клиба

вик. І.В.Аделєв

