

Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про Програму впровадження регіонального веб-порталу адміністративних послуг Запорізької області»

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про Програму впровадження регіонального веб-порталу адміністративних послуг Запорізької області», підготовленого заступником голови – керівником апарату обласної державної адміністрації Бойко З.М. (далі – Проект рішення), за результатом чого зауважується на такому.

Проектом рішення пропонується затвердити Програму впровадження регіонального веб-порталу адміністративних послуг Запорізької області (далі - Програма).

Відповідно до пункту 10 Характеристики регіональної програми до Програми очікуваним результатом її затвердження є створення регіонального веб-порталу адміністративних послуг Запорізької області.

Згідно з розділом IV Програми в подальшому передбачається інтеграція цього регіонального веб-порталу адміністративних послуг Запорізької області до Єдиного державного порталу адміністративних послуг.

У зв'язку з цим, слід звернути увагу на те, що відповідно до абзацу 2 частини 1 статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративні послуги в електронній формі надаються через Єдиний державний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів та органів місцевого самоврядування. Порядок та вимоги інтеграції інформаційних систем державних органів та органів місцевого самоврядування з Єдиним державним порталом адміністративних послуг затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері надання адміністративних послуг, спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку електронного урядування.

Так спільним наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 08.09.2016 № 1501/248 затверджено Порядок інтеграції інформаційних систем державних органів та органів місцевого самоврядування до Єдиного державного порталу адміністративних послуг (далі – Порядок).

Пунктом 1 розділу II (Організаційні засади) Порядку визначено, що суб'єкт надання адміністративних послуг забезпечує розроблення сервісу відповідно до додатків 1, 2 до цього Порядку.

Фінансування робіт з інтеграції здійснюється суб'єктом надання адміністративних послуг за рахунок коштів Державного бюджету України або інших джерел, не заборонених законодавством (пункт 2 розділу II (Організаційні засади) Порядку).

Таким чином вбачається, що розроблення сервісу (веб-порталу), який має бути інтегрований в подальшому до Єдиного державного порталу адміністративних послуг, забезпечується суб'єктом надання адміністративних послуг за рахунок коштів Державного бюджету України або інших джерел, не заборонених законодавством.

При цьому, Програма не містить положень про визначення суб'єкта надання адміністративних послуг, для якого і має запровадитися регіональний веб-портал адміністративних послуг Запорізької області, що впроваджується Програмою. Дана обставина є суттєвою, оскільки впливає на визначення джерела фінансування такого веб-порталу та підстав його використання.

Крім того звертається увага на частину 7 статті 18 Закону України «Про адміністративні послуги»; відповідно до якої право власності на реєстри, інші інформаційні бази, що використовуються для надання адміністративних послуг, належить державі або органам місцевого самоврядування.

Держателем реєстрів, інших інформаційних баз, що використовуються для надання адміністративних послуг, можуть бути виключно органи державної влади та органи місцевого самоврядування (частина 8 статті 18 Закону України «Про адміністративні послуги»).

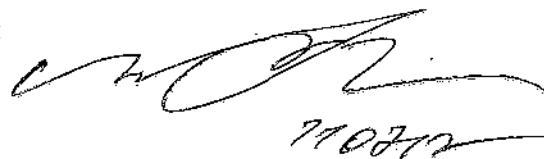
У зв'язку з цим, зауважується на тому, що Програмою не визначено держателя регіонального веб-порталу адміністративних послуг Запорізької області. Таке визначення є необхідним з метою усунення в подальшому суперечностей при встановленні права власності на вказаний веб-портал, як об'єкт інтелектуальної власності, оскільки фінансування його запровадження передбачається відповідно до Програми за кошти обласного бюджету та «інших джерел».

Згідно з частинами 4, 5 статті 18 Закону України «Про адміністративні послуги» обов'язковою умовою договору про створення об'єкта права інтелектуальної власності на замовлення суб'єкта надання адміністративної послуги є повне набуття цим суб'єктом майнових прав інтелектуальної власності на створений на його замовлення об'єкт.

Суб'єкт надання адміністративної послуги не може укладати договори про створення об'єкта права інтелектуальної власності на замовлення, якщо умовами такого договору не передбачається повне передання майнових прав інтелектуальної власності на такий об'єкт суб'єкту надання адміністративної послуги.

Таким чином, враховуючи вищевикладене, зауважується на необхідності доопрацювання Проекту рішення та Програми.

Начальник управління



Є.О.Мороз