

Зауваження
до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до
Програми розвитку автомобільних доріг загального користування
Запорізької області на 2017 рік»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про внесення змін до Програми розвитку автомобільних доріг загального користування Запорізької області на 2017 рік» (далі – проект Рішення).

За результатами вивчення Проекту рішення Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради зауважує наступне.

Проектом Рішення серед іншого передбачається доповнити розділ VII Програми наступними абзацами:

«Департамент промисловості та розвитку інфраструктури облдержадміністрації як головний розпорядник коштів обласного бюджету має право за зверненням Служби автомобільних доріг у Запорізькій області оплачувати коштами обласного бюджету роботи з експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, поточного ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення (у тому числі проектно-вишукувальні роботи), будівництва автотранспортної магістралі через річку Дніпро в м.Запоріжжі, виконані за минулі роки, у тому числі витрати на утримання Служби автомобільних доріг у Запорізькій області (як служби замовника) для забезпечення відповідних управлінських рішень (в тому числі погашення кредиторської заборгованості)

Договір про співфінансування робіт з поточного ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення між Департаментом промисловості та розвитку інфраструктури облдержадміністрації та Службою автомобільних доріг у Запорізькій області у разі відсутності фінансування з державного бюджету в 2017 році на відповідні роботи може бути продовжений на 2018 рік».

Зазначені положення до Програми за своєю суттю передбачають можливість здійснення видатків на утримання державної установи – Служби автомобільних доріг, у тому числі яка виникла за минулі роки, а також фінансування робіт з поточного ремонту доріг державного значення без виконання умови співфінансування з державного бюджету.

Зазначені зміни до положень Програми суперечать чинному законодавству України з огляду на наступне.

Згідно з підпунктами «б» і «в» підпункту 10 частини 1 статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на:

- експлуатацію дорожньої системи місцевого значення;
- будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання доріг місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, а також за умови співфінансування з державного бюджету на капітальний та поточний ремонт вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг державного значення.

Крім цього, Служба автомобільних доріг у Запорізькій області – це державна організація (установа, заклад), засновником якої є орган державної влади: Державне агентство автомобільних доріг України.

Звертаю увагу, що статтями 70, 71, 82, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з бюджету АР Крим та обласних бюджетів) у будь-якому вигляді не передбачені видатки на утримання державних організацій, установ та закладів.

Бюджетний кодекс України допускає субвенції з місцевого бюджету державному бюджету виключно на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіону. Це можуть бути видатки на виконання програм економічного та соціально-культурного розвитку або спільне фінансування окремих заходів за рахунок коштів різних бюджетів.

Але видатки на утримання державної установи жодним чином не є заходом соціально-економічного розвитку регіону.

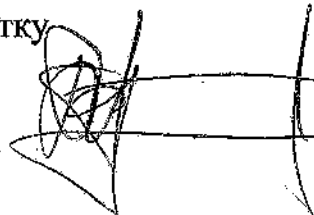
Статтею 85 Бюджетного кодексу України передбачена можливість фінансування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, але за умов:

- передачі державою органам місцевого самоврядування права на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України;
- якщо ці видатки віднесені до місцевих бюджетів.

Отже, у зв'язку з вищевикладеним, вважаю, що в проект Рішення безпідставно та в порушення законодавства включенні положення про можливість оплати коштами обласного бюджету робіт з поточного ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення (у тому числі проектно-вишукувальні роботи), будівництва автотранспортної магістралі через річку Дніпро в м.Запоріжжі, виконані за минулі роки, у тому числі витрати на утримання Служби автомобільних доріг у Запорізькій області (в тому числі погашення

кредиторської заборгованості), а також фінансування робіт з поточного ремонту доріг державного значення без виконання умови співфінансування з державного бюджету.

Заступник начальника управління з
питань соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
Запорізької обласної ради



І.В. Аделєв

30.06.2017