

179

Зауваження
до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про Програму захисту
населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та
природного характеру на 2018-2022 роки»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про Програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2018-2022 роки» (далі – проект Рішення), до якого додана відповідна регіональна Програма з додатками (далі – проект Програми).

За результатами аналізу та вивчення проекту Програми переконані, що виконання більшості програмних заходів суперечить чинному законодавству, а зазначені в них суми видатків не підтверджені жодними розрахунками.

Так, фактично програмні заходи містяться в трьох розділах та поділені за трьома напрямками:

1. Інженерний захист територій від надзвичайних ситуацій;
2. Матеріально-технічне переоснащення органів управління та сил цивільного захисту;
3. Підвищення ефективності оперативного та комплексного реагування на надзвичайні ситуації.

По-перше: чинним законодавством України, у тому числі, але не виключно, Бюджетним кодексом України, забороняється не тільки фінансування одних і тих же заходів, але й навіть включення одних і тих же заходів до різних Програм.

В порушення зазначених вимог до переліку заходів проекту Програми включений захід «Виконання комплексу першочергових берегоукріплювальних робіт у с.Новопетрівка Бердянського району (IV черга)», який вже передбачений затвердженим рішенням обласної ради Переліком заходів, спрямованих на охорону та раціональне використання природних ресурсів, які фінансуються за рахунок фондів охорони навколишнього природного середовища у 2018 році (далі – Перелік). А по заходам «Будівництво берегоукріплюючих споруд ... в районі б/в «Лазурна-2» м.Бердянськ (II черга) та (III черга)» виконавцем визначений виконавчий комітет Бердянської міської ради, у той час, як в Переліку виконавцем визначено УКС облдержадміністрації.

По-друге: в преамбулі проекту Рішення йде посилення на Закон України «Про Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2018-2022 роки».

Однак, на теперішній час відсутні чинні закони на нормативно-правові акти, які б затверджували зазначену чи, принаймні, одноіменні Програми. На теперішній час у Верховній Раді України лише перебуває на розгляді проект Закону від 20.10.2017 № 7221 «Про внесення змін до Закону України «Про

Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013 - 2017 роки».

Втретє: заходи Програми, передбачені Розділами «II. Матеріально-технічне переоснащення органів управління та сил цивільного захисту» та «III. Підвищення ефективності оперативного та комплексного реагування на надзвичайні ситуації» узагальнено представляють собою:

- закупівлю спеціальної техніки та обладнання: спеціальної техніки, пального, пожежних рукавів, ліхтарів, шоломів та костюмів, будівельних матеріалів, тощо;

- проведення капітальних ремонтів будівель та приміщень підрозділів державної служби з надзвичайних ситуацій тощо.

Зазначені у проекті Програми заходи фактично представляють собою видатки на утримання та капітальні видатки для регіональних органів державної виконавчої влади – ГУ ДСНС України в Запорізькій області, департамент облдержадміністрації.

Фінансування зазначених заходів порушуватиме чинне законодавство України з огляду на наступне.

Згідно зі статтею 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» органи державної влади здійснюють свою діяльність виключно за рахунок бюджетного фінансування (крім випадків, визначених цим Законом) в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік.

Статтями 70, 71, 82, 85, 89, 90, 91 Бюджетного кодексу України (видатки, що здійснюються з обласного бюджету) у будь-якому вигляді не передбачені видатки утримання та капітальні видатки для регіональних підрозділів державних органів виконавчої влади.

Бюджетний кодекс України допускає субвенції з місцевого бюджету державному бюджету виключно на виконання програм соціально-економічного та культурного розвитку регіону. Це можуть бути видатки на виконання програм економічного та соціально-культурного розвитку або спільне фінансування окремих заходів за рахунок коштів різних бюджетів.

Але субвенція для здійснення видатків утримання органів державної влади жодним чином не є заходом соціально-економічного розвитку регіону.

Статтею 85 Бюджетного кодексу України передбачена можливість фінансування бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, але за умов:

- передачі державою органам місцевого самоврядування права на здійснення видатків лише за умови відповідної передачі фінансових ресурсів у вигляді закріплених за відповідними бюджетами загальнодержавних податків і зборів або їх частки, а також трансфертів з Державного бюджету України;

- якщо ці видатки віднесені до місцевих бюджетів.

Вчетверте: в порушення пункту 2.2.5 Розділу II Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та

звітності про їх виконання, затверджені Наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 (далі – Методичні рекомендації) проект Програми не містить систему результативних показників: якісних та кількісних, які характеризують результати виконання програми і на підставі яких здійснюється оцінка ефективності використання коштів місцевих бюджетів та аналіз досягнутих результатів.

Наприклад не зазначена протяжність берегоукріплюючих споруд чи обсяг робіт, які планується виконати, яких показників та результатів буде досягнуто в результаті закупівлі спец. техніки та обладнання тощо.

Окрім цього, відповідно до законодавства України, в тому числі пункту 3 Розділу I Методичних рекомендацій регіональна цільова програма – це сукупність завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання найактуальніших проблем розвитку регіону або окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери регіону.

В порушення зазначених вимог в проекті Програми не зазначена, не визначена та не розкрита жодна проблема розвитку регіону або окремих галузей економіки чи соціально-культурної сфери мешканців області із використанням офіційних статистичних даних, а також необхідності фінансування за рахунок коштів виключно місцевого бюджету.

Єдина проблема, на вирішення якої спрямована Програма, - це недофінансування регіонального органу державної влади на видатки утримання та матеріально-технічне забезпечення. При цьому ці видатки не відносяться до видатків з обласного бюджету.

Звертаємо увагу, що Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» для Державної служби з надзвичайних ситуацій передбачено видатків на загальну суму 11 млрд. 234 млн.грн., у тому числі:

- 9 млрд. 416 млн. 921 тис.грн. на забезпечення діяльності сил цивільного захисту;**
- 600 млн. 835 тис.грн. на придбання пожежної та іншої спеціальної техніки вітчизняного виробництва та 400 млн. грн. на придбання та модернізацію вертолітної техніки;**
- більш ніж 35 млн.грн. на виконання робіт за державними цільовими програмами і державним замовленням у сфері цивільного захисту та пожежної безпеки.**

Отже, у зв'язку з вищевикладеним, вважаємо, що зазначений проект Рішення та проект Програми не можуть бути прийняті, тому як потребують доопрацювання.

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
Запорізької обласної ради



О.І.Клиба

вик. І.В. Аделєв

