

**ЗАУВАЖЕННЯ**  
до проекту рішення Запорізької обласної ради  
«Про Програму розвитку лісового фонду Запорізької області на період до  
2022 року»

01.02.2018 до обласної ради надійшов проект рішення «Про Програму розвитку лісового фонду Запорізької області на період до 2022 року», підготовлений департаментом агропромислового розвитку облдержадміністрації.

Преамбулою проекту рішення визначено нормативне обґрунтування його прийняття – Лісовий кодекс України та Указ Президента України №381/2017 від 21.11.2017 «Про додаткові заходи щодо розвитку лісового господарства, раціонального природокористування та збереження об'єктів природно-заповідного фонду».

Вивчивши матеріали проекту рішення, заходи запропоновані ним, а також його нормативне регулювання встановлено наступне.

За визначенням, наведеним у ст. 1 та 7 Лісового кодексу України ліси України є її національним багатством і за своїм призначенням та місцезнаходженням виконують переважно водоохоронні, захисні, санітарно-гігієнічні, оздоровчі, рекреаційні, естетичні, виховні, інші функції та є джерелом для задоволення потреб суспільства в лісових ресурсах. Ліси, які знаходяться в межах території України, є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника на ліси здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією України.

Ліси можуть перебувати в державній, комунальній та приватній власності (частина 3 статті 7 ЛК України).

Згідно із статтею 8 ЛК України, У державній власності перебувають усі ліси України, крім лісів, що перебувають у комунальній або приватній власності. Право державної власності на ліси набувається і реалізується державою в особі Кабінету Міністрів України, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій відповідно до закону.

Статтями 9-13 ЛК України визначено механізм набуття та реалізації права комунальної та приватної власності на ліси.

Повноваження обласних рад у сфері лісових відносин визначено статтею 30 ЛК України, за змістом пунктів 1, 2 якої обласні ради у сфері лісових відносин у межах своїх повноважень на відповідній території забезпечують реалізацію державної політики у сфері лісових відносин; забезпечують виконання загальнодержавних і державних програм з охорони, захисту, використання та відтворення лісів і затверджують регіональні (місцеві) програми з цих питань;

Указом Президента України №381/2017 від 21 листопада 2017 «Про додаткові заходи щодо розвитку лісового господарства, раціонального природокористування та збереження об'єктів природно-заповідного фонду» упроваджено комплекс заходів, направлених на забезпечення сталого природокористування, розвитку лісів, удосконалення системи державного управління у сфері охорони, захисту, використання та відтворення лісових

насаджень, ведення лісового господарства, а також збереження цінних природних комплексів та екосистем, розвитку заповідної справи.

Пунктом 3 цього Указу облдержадміністраціям доручено забезпечити розроблення регіональних програм, спрямованих на забезпечення ефективної охорони, належний захист, раціональне використання та відтворення лісів

За результатом аналізу запропонованих програмою заходів встановлено, що реалізація функцій із забезпечення ефективної охорони, належного захисту, раціонального використання та відтворення лісів обумовлюється необхідністю державної реєстрації земельних ділянок на яких такі ліси розташовані, їх інвентаризацію, створення захисних насаджень на еродованих землях.

Разом із тим, приймаючи до уваги можливість перебування лісів не тільки у державній, але й у комунальній та приватній формі власності, проектом рішення не вирішується питання технічної можливості врегулювання запланованих заходів на землях лісового фонду форми власності, відмінної від державної.

Крім того, окремі запропоновані проектом програми заходи знаходяться у виключній компетенції центральних органів виконавчої влади, що забезпечує, реалізує формування державної політики у сфері лісового господарства, а також місцевих держадміністрацій (статті 28, 28-1, 30 ЛК України).

За змістом частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Наведеним вище принципам та вимогам законодавства проект рішення не відповідає, на основоположні засади, передбачені Указом Президента України, яким врегульовані порушені проектом питання, ініціатор проекту рішення уваги не звернув.

З огляду на наведене, запропоновані заходи Програми та запропоноване проектом рішення їх бюджетне фінансування, не можуть вважатися обґрунтованими оскільки нормативно не передбачені.

Таким чином, зауваження управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату ради в цій частині є слушними, в зв'язку із чим проект рішення підлягає доопрацюванню.

Начальник управління

 С.О. Мороз  
