

Зауваження
до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про Програму розвитку
об'єднаних територіальних громад Запорізької області на 2018 рік»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про Програму розвитку об'єднаних територіальних громад Запорізької області на 2018 рік» (далі – проект Рішення), до якого доданий проект відповідної регіональної Програми з додатками (далі – проект Програми).

За результатами вивчення проекту Рішення та проекту Програми вважаємо, що проект Програми потребує доопрацювання з метою усунення викладених нижче недоліків та невідповідностей діючому законодавству України.

Проект Програми передбачає виконання наступних заходів: розробка Стратегій розвитку об'єднаних територіальних громад, розробка просторової планувальної документації та створення геоінформаційної систем обліку інформації щодо територій об'єднаних територіальних громад, організація і проведення навчальних заходів (семінарів, конференцій тощо).

При цьому передбачено фінансування з обласного бюджету у розмірі 10 782 тис.грн. – 90 %, з місцевих бюджетів 1 190 тис.грн. – 10 %.

По-перше: з проекту Програми вбачається, що існує необхідність у фінансовій підтримці об'єднаних територіальних громад в умовах формування нових бюджетних відносин за рахунок обласного бюджету.

Однак, вважаємо, що ані в проекті Програми, ані в пояснювальній записці жодним чином не обґрунтована необхідність здійснення фінансової підтримки об'єднаних територіальних громад та фінансування зазначених заходів за рахунок обласного бюджету.

Звертаємо увагу, що Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» передбачені міжбюджетні трансферти, субвенцій та дотації всім місцевим бюджетам, у тому числі і об'єднаним територіальним громадам.

З огляду на зазначене, впевнені, що об'єднані територіальні громади спроможні виконати зазначені заходи цілком за власні кошти.

По-друге: до проекту Програми взагалі не додані будь-які розрахунки сум видатків на виконання заходів, які хоча б попередньо підтверджували та обґрунтовували зазначені в проекті розміри видатків.

По-третє: в порушення пункту 2.2.5 Розділу II Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджені Наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 (далі – Методичні

рекомендації) та «Порядку розроблення, фінансування та моніторингу регіональних програм... », затвердженого розпорядженням голови Запорізької облдержадміністрації від 21.08.2006 № 336 (далі – Порядок розроблення програм), виконання заходів програми та сама Програма не містить систему результативних показників: якісних та кількісних, які характеризують результати виконання програми і на підставі яких здійснюється оцінка ефективності використання коштів місцевих бюджетів та аналіз досягнутих результатів за цим заходом.

Так, Програма взагалі чи, принаймні, кожен розділ Програми окремо мають містити перелік та розрахунки результативних кількісних та якісних показників (економічних, соціальних, екологічних, наукових тощо), яких передбачається досягти в результаті виконання програми з обґрунтуванням їх ефективності. Мають міститися офіційні статистичні показники найближчих від початку виконання програми років.

Застосування показників виконання програм дає змогу чітко продемонструвати ефективність використання бюджетних коштів, співвідношення досягнутих результатів та витрачених коштів, тривалість виконання програми, її необхідність та відповідність визначеній меті, а також порівнювати результати виконання програми, аналізувати їх. Застосування показників виконання програми сприяє якісному та кількісному аналізу стану виконання програми в частині фінансового забезпечення та в частині досягнення соціального ефекту, який є сенсом виконання програми.

Однак проектом Програми зазначені норми не дотримані.

В цій частині проект Програми порушує вимоги Бюджетного кодексу України та ряду нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України щодо додержання бюджетного законодавства та вимог цільового використання коштів місцевих бюджетів.

Наголошую та звертаю увагу ще й на той факт, що відповідно до висновків аудиторських звітів, складених Управлінням східного офісу держаудитслужби в Запорізькій області щодо місцевих регіональних програм, неодноразово встановлювалося порушення вимог та принципів бюджетного законодавства України при складанні та формуванні місцевих цільових програм з причин відсутності в них чітких якісних та кількісних показників.

Вчетверте: відповідно до пункту 1.2. Розділу II Методичних рекомендацій підставою для розроблення проекту програми є виданий розпорядчий документ місцевого органу виконавчої влади про підготовку проекту програми: розпорядження, протокольне доручення тощо, який видається на підставі позитивного висновку органу виконавчої влади про доцільність та можливість виконання цієї Програми.

В порушення цієї вимоги зазначений проект Програми розроблений без наявності обов'язкового розпорядчого документу та позитивних висновків Запорізької обласної державної адміністрації.

В порушення Розділу II Порядку розроблення програм до проекту Рішення не додана, в проекті Програми не міститься обов'язкова складова частина – Характеристика програми.

По-п'яте: пунктом 4 проекту Програми передбачений захід «Організація та проведення навчальних заходів (семінарів, конференцій, «круглих столів», тренінгів тощо) для представників сільських, селищних. Міських рад об'єднаних територіальних громад» з обсягом фінансування 72 тис.грн. Виконавцем заходу визначений Запорізький центр перепідготовки і підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, керівників державних підприємств, установ та організацій (далі – Центр).

Відповідно до Статуту Центру, який затверджений розпорядженням голови облдержадміністрації від 28.12.2016 № 755, Центр є бюджетним неприбутковим закладом, фінансування Центру відповідно до ст. 90 Бюджетного кодексу України здійснюються з обласного бюджету на виконання статутних завдань. До завдань та напрямків діяльності центру серед іншого вже відноситься, організація та проведення навчальних заходів (семінарів, конференцій, «круглих столів», тренінгів тощо) для представників сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад.

Таким чином, Центр повинен виконати зазначений захід в силу своїх статутних завдань, на забезпечення виконання яких Центр вже отримує видатки з обласного бюджету на своє утримання тощо.

На підставі вищевикладеного, вважаю, що зазначений проект Програми не може бути прийнятий, тому як потребує доопрацювання та усунення недоліків і порушень законодавства.

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
Запорізької обласної ради



О.І.Клиба

вик. Аделєв І.В.

