

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Запорізької обласної ради

«Про внесення змін та доповнень до Програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Запорізькій області на 2017-2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 08.06.2017 №84 (зі змінами)»

29.01.2018 до обласної ради надійшов проект рішення «Про внесення змін та доповнень до Програми сприяння розвитку громадянського суспільства в Запорізькій області на 2017-2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 08.06.2017 №84 (зі змінами)», підготовлений департаментом інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю облдержадміністрації.

За змістом проекту рішення, ним передбачається внести зміни до Програми шляхом наповнення окремих її заходів бюджетним фінансуванням.

Пояснювальною запискою проекту рішення визначено нормативне обґрунтування його прийняття – Указ Президента України №68/2016 від 26.02.2016 «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні» та Порядок розроблення та моніторингу регіональних програм і звітності про їх виконання.

В ході вивчення матеріалів проекту рішення встановлено наступне.

В червні 2017 року обласною радою прийнято Програму сприяння розвитку громадянського суспільства в Запорізькій області на 2017-2020 роки (затверджено рішенням №84 від 08.06.2017). В липні 2017 рішенням №11 від 27.07.2017 до Програми внесено зміни та доповнення.

Як вбачається з переліку заходів програми, спрямованих на її реалізацію (розділ 4 програми), всього було затверджено 24 (двадцять чотири) заходи, окремі з яких потребували (передбачали) бюджетне фінансування в загальній сумі 1000,00 тис грн. (додаток 1 до програми). Додатком 2 до цієї програми визначено обґрунтування запропонованого програмою кошторису витрат.

За змістом стовбця 10 програми, заходи, визначені пунктами 1-2 та підпунктами 1), 2), 4) пункту 3, та підпунктами 1), 2), 3), 4), 5), 6) пункту 4 не потребували додаткового фінансування.

В той же час, цим проектом рішення пропонується передбачити бюджетне фінансування в загальній сумі 1900,00 тис. грн.. на виконання заходів, що в липні такого фінансування не потребували.

Аналізуючи зміст заходів Програми, виходячи із нормативного обґрунтування їх прийняття, встановлено наступне правове регулювання порушеного питання.

Ураховуючи підвищення ролі громадянського суспільства в різних сферах діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, зокрема щодо впровадження реформ, на підтримку ініціативи громадськості, а також з метою налагодження ефективного діалогу та партнерських відносин органів державної влади, органів місцевого самоврядування з організаціями громадянського суспільства, передусім з питань забезпечення прав і свобод людини і громадянина Указом Президента України №68/2016 від 26.02.2016 «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні» затверджено Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 – 2020 роки.

За змістом п. 6 Указу, облдержадміністраціям доручено:

1) утворити дорадчі органи з питань сприяння розвитку громадянського суспільства, передбачивши включення до їх складу представників відповідних місцевих державних адміністрацій, депутатів відповідних місцевих рад, представників територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, а

також представників організацій громадянського суспільства, чисельність яких має становити не менше половини складу таких дорадчих органів;

2) розробити та забезпечити затвердження регіональних цільових програм сприяння розвитку громадянського суспільства;

3) забезпечувати розроблення, громадське обговорення та затвердження щорічних регіональних планів заходів щодо реалізації Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 – 2020 роки.

Розділом 4 Національної стратегії визначено її основні стратегічні напрямки та завдання. За змістом розділів 5 та 6 стратегії, реалізація Стратегії забезпечується спільними зусиллями органів державної влади, органів місцевого самоврядування та громадськості для досягнення мети та принципів Стратегії, що включають в себе критерії оцінки ефективності та індикатори реалізації Стратегії, а також можливість фінансування її заходів за рахунок бюджетних коштів, а також з інших джерел, не заборонених законом.

Порядок розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, визначено Методичними рекомендаціями, що затверджені Наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 (надалі – Методичні рекомендації).

У відповідності до пункту 2 вищезазначеного Наказу, обласним державним адміністраціям рекомендовано при розробці регіональних цільових програм, моніторингу та звітуванні про їх виконання керуватися затвердженим наказом Методичними рекомендаціями.

Оскільки за змістом пункту 1 розділу 1 Методичних рекомендацій, їх підготовлено з метою встановлення єдиного порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, застосування даних Методичних рекомендацій є обов'язковим в силу приписів чинного законодавства.

Розділом 2 Методичних рекомендацій визначено основні вимоги, які має містити програма, серед яких визначаються необхідність забезпечення виконання результативних показників програми, ефективного виконання шляхів і засобів розв'язання проблеми, що стала підставою для прийняття програми.

Із системного аналізу наведеного правового регулювання вбачається, що перелік заходів програми має кореспондувати нормативно визначеним заходам згідно Указу Президента України №68/2016 від 26.02.2016 «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні», а також вимогам до складання регіональних цільових програм, передбачених Методичними рекомендаціями.

За змістом частини 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Наведеним вище принципам та вимогам законодавства проект рішення не відповідає, на основоположні засади, передбачені Указом Президента України, яким врегульовані порушені проектом питання, ініціатор проекту рішення уваги не звернув.

З огляду на наведене, запропоновані заходи Програми та запропоноване проектом рішення їх бюджетне фінансування, не можуть вважатися обґрунтованими оскільки нормативно не передбачені.

Враховуючи наведене, управління приходить до висновку про необхідність ґрунтованого доопрацювання проекту рішення, приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства.

Начальник управління


О.О. Мороз