

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Запорізької обласної ради

«Про внесення змін до Регіональної програми створення містобудівного кадастру Запорізької області на 2014-2019 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 31.10.2013 №12 (зі змінами)»

16.01.2018 до обласної ради надійшов проект рішення «Про внесення змін до Регіональної програми створення містобудівного кадастру Запорізької області на 2014-2019 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 31.10.2013 №12 (зі змінами)», підготовлений управлінням містобудування та архітектури облдержадміністрації.

За змістом проекту рішення, ним передбачається внести зміни до Регіональної програми на 2014-2019 роки шляхом викладення її у новій редакції. Також, у новій редакції пропонується викласти і додатки 1 та 2 до програми, що є її невід'ємною частиною.

В ході вивчення матеріалів проекту рішення встановлено, що фактично ним пропонується внести зміни у назву та зміст Регіональної програми, в результаті чого продовжити термін її виконання до 2020 року, у зв'язку з чим передбачити фінансування заходів програми, що викладені у новій редакції, включно до 2020 року.

При цьому, такі запропоновані зміни не зачіпають рішення обласної ради №12 від 31.10.2013, яким, власне, і затверджено Регіональну програму на 2014-2019 роки.

Аналізуючи зміст заходів Регіональної програми, виходячи із запропонованого проектом рішення, встановлено, що запропонованими змінами фактично змінюються заходи, запроваджені програмою, виключаються етапи їх виконання, а також передбачається додаткове фінансування як заходів, що залишились у попередній редакції програми, так і нових заходів, які пропонуються.

Із пояснювальної записки до проекту рішення вбачається, що підставою прийняття проекту рішення ініціатором визначено необхідність впровадження нових заходів, не передбачених рішенням в редакції від 27.07.2017, у зв'язку із не освоєнням у 2017 році коштів, виділених на реалізацію заходів, запропонованих попередньо.

Надаючи оцінку порушеним у проекті рішення правовідносинам управління виходить з наступного.

Спеціальним законодавством, яким врегульовані порушені у проекті рішення правовідносини є Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Постанова КМУ №559 від 25.05.2011 «Про містобудівний кадастр».

Згідно із частиною 1 статті 22 Закону, містобудівний кадастр - державна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, інформаційних ресурсів будівельних норм, державних стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів.

Містобудівний кадастр ведеться уповноваженими органами містобудування та архітектури, які можуть утворювати для цього служби містобудівного кадастру (частина 2 статті 22 Закону).

Порядок ведення та структура містобудівного кадастру, порядок надання інформації з містобудівного кадастру визначаються Кабінетом Міністрів України (частина 7 статті 22 Закону).

Структура містобудівного кадастру, порядок його створення, ведення та надання інформації з містобудівного кадастру визначено Положенням про містобудівний кадастр, затвердженим Постановою КМУ №559 від 25.05.2011.

Згідно з пунктом 26 Положення, ведення містобудівного кадастру здійснюється уповноваженими органами містобудування та архітектури шляхом формування і актуалізації інформаційних ресурсів містобудівного кадастру відповідного рівня після отримання, систематизації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, що надійшли від базових суб'єктів містобудівного кадастру, визначених у пункті 13 цього Положення, рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу.

За змістом пункту 36 Положення, створення містобудівного кадастру здійснюється у два етапи.

Перший етап включає: розроблення програми створення (оновлення) містобудівної документації відповідно до вимог законодавства та нормативно-технічних документів; розроблення програми із створення містобудівного кадастру; розроблення та прийняття нормативно-правових актів та нормативних документів, що визначають правову та нормативну основи створення та ведення містобудівного кадастру; проведення інвентаризації наявних матеріалів, дані яких передбачається ввести до містобудівного кадастру; формування Служби містобудівного кадастру (у разі утворення); розроблення технічного завдання на створення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру; придбання та встановлення технічного комплексу геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру; розроблення уніфікованої системи електронного документообігу для кадастрового обліку та обміну кадастровими даними; встановлення та розроблення програмного забезпечення геоінформаційної системи та геопорталу містобудівного кадастру; формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру.

Другий етап включає: удосконалення діяльності Служби містобудівного кадастру (у разі утворення); встановлення комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних; організацію системи захисту інформації та доступу до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру; організацію робіт з планового введення даних до баз даних містобудівного кадастру та формування і видача на запит кадастрових документів та довідок; експлуатацію геоінформаційної системи містобудівного кадастру і геопорталу містобудівного кадастру, введення інформаційних ресурсів містобудівного кадастру; постійне забезпечення органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, заінтересованих підприємств, установ, організацій і громадян містобудівною інформацією.

Перевіркою матеріалів проекту рішення, у системному зв'язку із редакцією Регіональної програми, до якої вносились зміни рішенням обласної ради №6 від 27.07.2017 встановлено, що цим проектом рішення етапи, передбачені як попередніми редакціями Регіональної програми так і вимогами чинного законодавства виключено.

Одночасно, Регіональну програму доповнено заходами, що взагалі не передбачено Положенням, і, відповідно, розподілено бюджетне фінансування на такі запропоновані заходи.

Також, редакцією Регіональної програми, що була ухвалена обласною радою в липні 2017 було передбачено обов'язок надання керівництву Запорізької обласної ради ключів доступу до необхідної інформації автоматизованої системи ведення містобудівного кадастру обласного рівня протягом 5 робочих днів після вводу в експлуатацію системи (Розділ 4 програми).

Запропоновані проектом рішення зміни не містять таких застережень, що було впроваджено радою під час розгляду порушеного проектом рішення питання. Разом з тим, запропоновані зміни передбачають збільшення бюджетного фінансування на виконання заходів програми на загальну суму 2 661,4 тис грн. у порівнянні із Регіональною програмою в редакції рішення від 27.07.2017 (у 2018 збільшено фінансування на 561,4 тис грн., у 2019 році передбачено фінансування з обласного бюджету в сумі 1 260,00 тис грн., на 2020 рік передбачено фінансування з обласного бюджету на суму 840 тис грн.).

За змістом частині 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно, як обласна рада, так і облдержадміністрація, в даному випадку виступають суб'єктами владних повноважень рішення (дії) яких мають бути вчинені на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України; з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано; обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії); безсторонньо (неупереджено); добросовісно; розсудливо; з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи несправедливій дискримінації; пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія); своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Наведеним вище принципам та вимогам законодавства проект рішення не відповідає, на основоположні засади, передбачені Положенням про містобудівний кадастр, затвердженим Постановою КМУ №559 від 25.05.2011, ініціатор проекту рішення уваги не звернув.

З огляду на наведене, зміни до заходів Регіональної програми та запропоноване проектом рішення їх бюджетне фінансування, не можуть вважатися обґрунтованими оскільки нормативно не передбачені.

Враховуючи наведене, управління приходить до висновку про необхідність ґрунтованого доопрацювання проекту рішення, приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства та принципів доцільності і розсудливості.

Начальник управління


С.О. Мороз
16 серпня 2018