

Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до регіональної цільової програми «Питна вода Запорізької області» на 2012-2020 роки, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 31.05.2012 №10 (зі змінами)», підготовленого Департаментом житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до регіональної цільової програми «Питна вода Запорізької області» на 2012-2020 роки, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 31.05.2012 №10 (зі змінами)», підготовленого Департаментом житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації (далі – Проект рішення), за результатом якої зауважується на наступному.

Проектом рішення передбачається внести зміни до додатків 1.5, 1.6, 1.7, 1.11, 1.13, 2 регіональної цільової програми «Питна вода Запорізької області» на 2012-2020 роки, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 31.05.2012 №10 (далі – Програма), які стосуються певних переліків інвестиційних проектів, спрямованих на реалізацію Програми за відповідними заходами.

У зв'язку з цим, особливої уваги потребують зміни, запропоновані до додатка 1.13 Програми.

Перш за все слід зауважити на тому, що Програма не містить у своєму складі додатка 1.13, як і не містить додатка 1.12, що не дає змогу вносити до нього зміни, шляхом викладення його в новій редакції. Тому, його включення до Програми можливе лише шляхом її доповнення цим додатком.

По-друге, має місце невідповідність чинному законодавству вказаних змін, в частині, що стосується поповнення статутного капіталу КП «Облводоканал» Запорізької обласної ради. Обґрунтування щодо цього зазначені у запереченнях управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради, з яким управління юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату обласної ради погоджується.

Разом з цим також зауважується на тому, що 02.08.2017 набрав чинності Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон).

Даний Закон викликав велику кількість чисельних звернень від центральних та місцевих органів державної влади, а також органів місцевого самоврядування щодо його застосування, в тому числі відносно поширення дії Закону на питання, пов'язані із збільшенням статутних капіталів комунальних підприємств.

З метою врегулювання вказаних питань Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) було видано роз'яснення від 05.10.2017 №35-pp/дд

«Про застосування законодавства у сфері державної допомоги» (далі – Роз'яснення).

Згідно з пунктом 1 Роз'яснень державна допомога суб'єктам господарювання – це підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- фінансування державної підтримки здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Згідно з частиною першою статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів. Частина перша статті 4 Закону містить невичерпний перелік форм, в яких може реалізовуватися державна допомога.

Таким чином,

- надання комунального майна суб'єктам господарювання в безоплатне користування;
 - списання безнадійної заборгованості з орендної плати, неустойки, пені та невідшкодованих витрат на вчинення виконавчих написів нотаріуса за оренду об'єктів комунальної власності;
 - **збільшення статутного капіталу комунальних/державних підприємств;**
 - надання відповідної субвенції між місцевими бюджетами комунальному підприємству;
 - звільнення від сплати орендної плати суб'єктів господарювання, в тому числі на період літніх канікул тих суб'єктів господарювання, які орендують комунальне майно в навчальних закладах міста і надають послуги, пов'язані з навчально-виховним процесом;
 - фінансова підтримка громадським об'єднанням осіб з інвалідністю;
 - фінансова підтримка на виконання статутної діяльності (заробітна плата, оплата послуг за друк газет та інші видатки);
 - надання фінансової підтримки громадським організаціям у межах затверджених програм соціального захисту окремих категорій населення
- є державною допомогою за умови дотримання вищезазначених умов.**

Цим же пунктом Роз'яснень зазначено, що для ґрунтовної оцінки заходів державної підтримки на предмет виявлення ознак державної

допомоги, її допустимості для конкуренції треба подати Комітету детальну інформацію стосовно програм державної допомоги або індивідуальної державної допомоги.

Відповідно до частини п'ятої статті 9 Закону повідомлення про нову державну допомогу подаються надавачами державної допомоги Уповноваженому органу у визначеному ним порядку. Крім того, повідомлення, передбачені частиною другою розділу 9 Закону, подаються відповідно до розпорядження Комітету від 04.03.2016 № 2-рп «Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок 2-рп).

Пунктом 8 Роз'яснень конкретизовано поняття «надавач державної допомоги» та зазначено, що згідно з пунктом шостим частини першої статті 1 Закону надавачі державної допомоги – це органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, а також юридичні особи, що діють від їх імені, уповноважені розпоряджатися ресурсами держави чи місцевими ресурсами і ініціюють та/або надають державну допомогу.

Крім того, за загальним правилом окремі структурні підрозділи органів державної влади або органів місцевого самоврядування не можуть бути головними розпорядниками бюджетних коштів і, як наслідок, надавачами державної допомоги, крім випадків якщо це прямо передбачено підзаконним нормативно-правовим актом.

Отже, питання щодо віднесення наявних заходів державної підтримки до заходів державної допомоги Комітет вирішує за результатами розгляду повідомлення, передбаченого частиною другою розділу 9 Закону, поданого відповідно до Порядку 2-рп.

Абзацом 2 пункту 1 розділу IV Порядку 2-рп передбачено, що повідомлення про нову державну допомогу подається Комітету не менше ніж за 105 календарних днів до запланованої дати набрання чинності відповідним нормативно-правовим актом або рішенням надавача, що дозволяє суб'єктам господарювання отримувати нову державну допомогу.

Таким чином, вбачається, що порушене у змінах питання відносно поповнення статутного капіталу КП «Облводоканал» Запорізької обласної ради має вирішуватися із врахуванням Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Отже, враховуючи вищевикладене, зауважується на необхідності доопрацювання вказаного Проекту рішення.

Начальник управління


О.О.Мороз
