

ЗАУВАЖЕННЯ
до проекту рішення обласної ради
«Про внесення змін до регіональної цільової Програми «Питна вода
Запорізької області» на 2012-2020 роки»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про внесення змін до регіональної цільової Програми «Питна вода Запорізької області» на 2012-2020 роки» (далі – проект Рішення).

За результатами аналізу та вивчення проекту Рішення звертаємо увагу, що деякі його заходи та положення суперечать чинному законодавству, розроблені і включені в порушення Бюджетного кодексу України з огляду на наступне.

Додатком 5 проекту Рішення пропонується включити в Додаток 1.13 Програми два заходи на загальну суму 48 781,450 тис. грн., а саме:

- «Облік питної води. Придбання приладів обліку з функцією передачі даних за допомогою GSM-модему. Створення ЄСОВ»;
- «Оновлення транспортного парку підприємства шляхом придбання нової автотранспортної техніки».

При цьому, поряд з Департаментом житлово-комунального господарства та будівництва (далі – Департамент ЖКГтБ) облдержадміністрації та КП «Облводоканал» ЗОР, виконавцем заходу визначена Запорізька обласна рада.

Але, відповідно до законодавства України обласна рада чи її виконавчий апарат в силу закону не можуть бути головними розпорядниками чи виконавцями зазначеного програмних заходів з огляду на наступне.

Відповідно до частин 1 та 2 статті 22 Бюджетного кодексу України Для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів.

Відповідно до пункту 3 частини 2 цієї ж статті, за бюджетними призначеннями, визначеними рішеннями про місцевий бюджет, головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно – місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників.

Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої цієї статті.

Відповідно до статті 78 Бюджетного кодексу України місцеві державні адміністрації, виконавчі органи відповідних місцевих рад або сільські, селищні, міські (міст районного значення) голови (якщо відповідні виконавчі органи не створені згідно із законом) забезпечують виконання відповідних місцевих бюджетів. Місцеві фінансові органи здійснюють загальну організацію та управління виконанням відповідного місцевого бюджету, координують діяльність учасників бюджетного процесу з питань виконання бюджету.

В силу Закону при обласних радах не передбачені та не створені виконавчі органи в визначенні (розумінні) законодавства. Тому, відповідно до закону, облдержадміністрації забезпечують виконання обласного бюджету, а її структурні підрозділи є головними розпорядниками бюджетних коштів.

Статтею 58 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якою встановлені повноваження виконавчого апарату обласної ради, виконавчому апарату обласних рад на надано право виступати головним розпорядником бюджетних коштів.

Згідно з п.10 та п.11 ч.6 ст.55 Закону голова обласної ради здійснює керівництво виконавчого апарату обласної ради та є розпорядником коштів, передбачених на утримання ради та її виконавчого апарату.

Відповідно до ч.1 ст.44 Закону обласні ради делегують відповідним місцевим державним адміністраціям, серед іншого, такі повноваження: підготовка і внесення на розгляд ради проектів програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідно районів і областей, цільових програм з інших питань, ... проектів рішень, інших матеріалів з питань, передбачених цією статтею; **забезпечення виконання рішень ради.**

Згідно з пунктом 4 статті 18 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», якою визначаються повноваження в галузі бюджету та фінансів, облдержадміністрації здійснюють, серед іншого, фінансування заходів, пов'язаних із розвитком житлово-комунального господарства, інших заходів, передбачених законодавством.

Відповідно до Положення про Департамент ЖКГтБ, затвердженого головою Запорізької облдержадміністрації, Департамент ЖКГтБ забезпечує на території області реалізацію державної політики у галузі житлово-комунального господарства, у тому числі у сфері питної води та питного водопостачання, сприяє органам місцевого самоврядування у вирішенні питань організації обслуговування населення підприємствами житлово-комунального господарства; забезпечує ефективне і цільове використання відповідних бюджетних коштів; розробляє і реалізує місцеві програми у сфері питної води та питного водопостачання.

Крім цього, розпорядженням голови Запорізької облдержадміністрації від 21.08.2006 № 336 та Розділом III затвердженого ним Порядку розроблення, фінансування та моніторингу регіональних програм і звітності про їх виконання, визначено, що головними виконавцями регіональних програм та головними розпорядниками коштів є структурні підрозділи облдержадміністрації, органи виконавчої влади.

Як приклад можна навести рішення інших органів місцевого самоврядування. Так, рішенням Полтавської обласної ради від 09.12.2016 № 290 «Про поповнення статутного капіталу КП «Полтававодоканал» Полтавської обласної ради» контроль за цільовим використанням коштів, спрямованих на поповнення статутного капіталу зазначеного КП, був покладений на Управління ЖКГ Полтавської облдержадміністрації.

Рішенням Львівської обласної ради від 13.09.2016 № 216 «Про затвердження Програми підтримки КП Львівської обласної ради «Управління капітального будівництва» шляхом поповнення статутного капіталу...» головним розпорядником коштів був визначений Департамент економічного розвитку Львівської облдержадміністрації.

Таким чином, в порушення законодавства та нормативно-правових актів України Запорізька обласна рада визначена виконавцем зазначених заходів регіональної цільової Програми «Питна вода Запорізької області», тому як в силу Закону обласна рада та її виконавчий апарат не можуть бути виконавцями чи головними розпорядниками коштів за програмними заходами.

У цьому випадку, відповідно до вимог законодавства, Головним розпорядником повинен виступати Департамент ЖКГтБ Запорізької облдержадміністрації, а виконавцем – КП «Облводоканал» ЗОР.

У разі виділення коштів на зазначені заходи Департамент ЖКГтБ облдержадміністрації, як головний розпорядник, перераховує кошти на рахунок КП «Облводоканал» ЗОР з метою поповнення статутного капіталу. У свою чергу КП «Облводоканал» ЗОР виконує всі заходи, передбачені програмою під контролем Департаменту ЖКГтБ облдержадміністрації.

У той же час, при вирішенні питання саме виділенні коштів, враховуючи, що кошти спрямовуються на поповнення статутного капіталу зазначеного комунального підприємства, Запорізька обласна рада, як засновник та орган управління комунального підприємства, розглядає та приймає окреме рішення про поповнення/збільшення статутного капіталу КП «Облводоканал» ЗОР у визначеному розмірі.

Вважаємо за необхідне виключити Запорізьку обласну раду як виконавця заходів, передбачених Додатком 5 проекту Рішення, а саме:

- «Облік питної води. Придбання приладів обліку з функцією передачі даних за допомогою GSM-модему. Створення ЄСОВ»;
- «Оновлення транспортного парку підприємства шляхом придбання нової автотранспортної техніки».

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку та бюджету
виконавчого апарату обласної ради



О.І.Клиба

вик. Аделєв

