

ЗАУВАЖЕННЯ
до проекту рішення Запорізької обласної ради
«Про Програму матеріально-технічної підтримки діяльності органів виконавчої
влади в Запорізькій області на 2017-2019 роки»

На погодження до управління юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату обласної ради надійшов проект рішення «Про Програму матеріально-технічної підтримки діяльності органів виконавчої влади в Запорізькій області на 2017-2019 роки» (надалі – проект рішення), підготовлений Заступником голови – керівником апарату облдержадміністрації Бойко З.М.

Як слідує з проекту рішення, метою програми є створення необхідних умов для матеріально-технічного забезпечення безперебійного та ефективного виконання обласною державною адміністрацією повноважень, що делеговані Запорізькою обласною радою, а також матеріально-технічної підтримки органів виконавчої влади, що обслуговують органи місцевого самоврядування, підзвітні їм організації та установи на території Запорізької області.

У зв'язку з цим, посиляючись на недостатнє фінансування окремих видатків облдержадміністрації, які обумовлені виконанням делегованих функцій, у спосіб надання субвенції Запорізькій облдержадміністрації та її структурним підрозділам, управлінню Державної казначейської служби України в Запорізькій області, ініціатором проекту рішення пропонується ухвалити Програму, в якій передбачити фінансування матеріально - технічних заходів діяльності органів виконавчої влади та оплату праці і нарахувань на заробітну плату структурним підрозділам облдержадміністрації.

До матеріалів проекту рішення долучено зауваження управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради, в яких повідомляється про допущені порушення чинного законодавства при складанні та внесенні на розгляд ради проекту рішення, а саме Законів України «Про державну службу», «Про місцеві державні адміністрації», «Про джерела фінансування органів державної влади», «Про державний бюджет на 2017 рік», а також Бюджетного кодексу України та низки підзаконних нормативних актів, якими врегульовано порушене у проекті рішення питання.

В доповнення до наведених зауважень, звертаємо увагу на таке.

За змістом частині 2 статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правові засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі – Закон).

Згідно з статтею 4 Закону, місцеве самоврядування в Україні здійснюється на принципах, зокрема, законності, правової, організаційної та матеріально-фінансової самостійності в межах повноважень, визначених цим та іншими законами, підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб, поєднання місцевих і державних інтересів.

Вичерпний перелік повноважень, які районні, обласні ради делегують відповідним місцевим державним адміністраціям визначено статтею 44 Закону.

Зазначений перелік кореспондується із повноваженнями місцевих адміністрацій, визначених Законом України «Про місцеві державні адміністрації», а також переліком повноважень, делегованих обласною радою згідно Рішення обласної ради від

06.08.1998 №12 «Про делегування повноважень обласної ради обласній державній адміністрації» (із подальшими змінами та доповненнями).

Разом із тим, аналізуючи перелік делегованих повноважень, визначений переліченими законодавчими актами, вбачається, що деякими з цих повноважень місцеві державні адміністрації вже наділені відповідними нормативно-правовими актами, а тому такі повноваження не можуть виконуватися іншим органом, в тому числі Запорізькою обласною радою.

Тобто, чинним законодавством «делеговані повноваження», які пропонується фінансувати згідно запропонованого проекту рішення, вже передбачені відповідним галузевим законодавством в числі основних функцій і повноважень органів виконавчої влади (ст. 13, 17, 18, 20, П. 9, 10, 12 ч.1 ст.25 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»; ч.8 ст.6, Закону України «Про автомобільний транспорт»; ч.4 ст.21 Закону України «Про основи містобудування»; ч.1 ст.13, ч.2 ст. 14, ч. 2, 3 ст.29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»; ст.52, Закону України «Про природно-заповідний фонд»; п. «є» ч.1 ст.17 Земельного кодексу України; ч.2 ст.37 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; п. «г» ч.1 ст. 20-4 , ст. 47, 63 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища»; ч.2 ст.39 Лісового кодексу України).

Враховуючи невідповідність проекту рішення вимогам чинного законодавства, відсутність установленної Законом можливості вирішення порушених у проекті питань, а також не надання відповідних підтверджувальних формування сум Програми документів, проект рішення не підлягає розгляду обласною радою.

Принагідно зауважується на запропонованому способі вирішення поставленого питання фінансування органів виконавчої влади: шляхом надання субвенції Запорізькій обласній державній адміністрації та її структурним підрозділам, управлінню ДКСУ в Запорізькій області, який сформовано шляхом подання на затвердження обласною радою Програми.

Оскільки, як було вищезазначено та констатовано у зауваженнях управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату обласної ради, ч. 4 ст. 50 Закону України «Про державну службу», ст. 47 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та ст. 2 Закону України «Про джерела фінансування органів державної влади» передбачено можливість формування фонду оплати праці державних службовців за рахунок коштів державного бюджету, тож і надання субвенції на вирішення поставлених в проекті рішення питань в такому випадку може бути реалізовано виключно у спосіб, визначений статтею 96 Бюджетного кодексу України.

Начальник управління

 С.О. Мороз