

**Зауваження до проекту рішення
«Про внесення змін до Програми сприяння розвитку
інформаційної галузі області на 2016-2020 роки»,
затвердженої рішенням обласної ради від 31.03.2016 №2**

Відповідно до п.2 Порядку розроблення, фінансування та моніторингу регіональних програм і звітності про їх виконання, затвердженого розпорядженням голови Запорізької обласної державної адміністрації від 21.08.2006 №336 (далі – розпорядження), програма повинна містити обґрунтовані обсяги фінансових витрат, необхідних для її виконання по джерелах фінансування, у тому числі з обласного бюджету (тобто обґрунтовані розрахунки за кожним конкретним заходом).

Проте, до пункту 2 «Сприяння виданню газети «Запорізька правда» Додатку 1 до рішення обласної ради «Заходи, спрямовані на реалізацію Програми сприяння розвитку інформаційної галузі області на 2016-2020 роки» відсутні обґрунтовані розрахунки на суму 811,2 тис.грн.

У зв'язку з чим, пропонуємо доповнити пункт 2 Пояснювальної записки до проекту рішення конкретними розрахунками щодо запланованих видатків для комунального підприємства «Газета «Запорізька правда» на 2017 рік, здійснених на підставі наданих комунальним підприємством даних та відповідних документів (в тому числі копій договорів з ТОВ «ІД «Кераміст», актів виконаних робіт за 2016 рік).

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
обласної ради



О.І.Клиба

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Запорізької обласної ради “Про внесення змін до Програми сприяння розвитку інформаційної галузі області на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 31.03.2016 № 2”

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради “Про внесення змін до Програми сприяння розвитку інформаційної галузі області на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 31.03.2016 № 2” (далі – Проект рішення), за результатом якої зауважується на наступному.

Проектом рішення передбачається виділення у 2017 році коштів з обласного бюджету, у тому числі, на висвітлення діяльності Запорізької обласної державної адміністрації у засобах масової інформації та інформаційних агентствах та сприяння виданню газети “Запорізька правда”.

Такі видатки, відповідно до Бюджетного кодексу України (статті 90, 91), не належать до видатків, що здійснюються з обласних бюджетів.

Крім того, відповідно до ст. 5 Закону України “Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації” видатки на фінансування засобів масової інформації щодо висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування передбачаються у Державному бюджеті України та в місцевих бюджетах **окремо**.

Органи державної влади та органи місцевого самоврядування у своїх кошторисах зобов'язані передбачати витрати на висвітлення своєї діяльності засобами масової інформації.

Враховуючи зазначену норму, видатки на фінансування засобів масової інформації щодо висвітлення діяльності Запорізької обласної державної адміністрації повинні бути передбачені у Державному бюджеті України.

Відповідно до ч. 2 ст. 85 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом, а також здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату або за рішенням Кабінету Міністрів України.

До юруправління не надані документи, що підтверджують забезпечення виконання вищезазначеної норми.

Відповідно до ч. 4 ст. 14 Кодексу перевищення залишку коштів загального фонду бюджету над оборотним залишком бюджетних коштів на кінець бюджетного періоду становить вільний залишок бюджетних коштів, який використовується на здійснення витрат бюджету згідно із законом про

Державний бюджет України та/або змінами до нього (змінами до рішення про місцевий бюджет).

Бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року (ч.1 ст. 3 Кодексу).

Звітність про виконання Державного бюджету України є оперативною, місячною, квартальною та річною (ч. 4 ст. 58 Кодексу). Факт перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету визнається за підсумками першого кварталу та наступних звітних періодів з початку поточного бюджетного періоду на підставі офіційних висновків місцевого фінансового органу за умови перевищення доходів загального фонду місцевого бюджету.

Зважаючи на вищевикладене можна дійти висновку, що наявність вільного залишку загального фонду обласного бюджету на 2017 рік буде визначено на кінець 2017 року, а факт перевиконання дохідної частини загального фонду обласного бюджету – за підсумками першого кварталу 2017 року та наступних звітних періодів.

Крім того, відповідно до Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджених наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367, в розділі Програми “Заходи, спрямовані на реалізацію Програми сприяння розвитку інформаційної галузі області на 2016-2020 роки” (далі - Заходи) повинно бути вказано орієнтовані обсяги фінансових витрат, необхідних для виконання програми в цілому та диференційовано за роками з визначенням джерел фінансування. Розрахунок фінансових витрат супроводжується економічним обґрунтуванням.

Програма не містить економічного обґрунтування фінансових витрат, передбачених Заходами.

Враховуючи вищевикладене Проект рішення підлягає доопрацюванню.

Начальник управління юридичного
забезпечення діяльності ради
виконавчого апарату обласної ради


Е.О.Мороз
14 лютого 2017