



УКРАЇНА»

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА РАДА

СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

_____ сесія

РІШЕННЯ

№ _____

Про дострокове припинення
повноважень першого заступника
голови Запорізької обласної ради
Семенкова Є.О.

На виконання вимоги 1/3 депутатів від загального складу Запорізької обласної ради, відповідно до ст. 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись пунктом 3.1.9 Регламенту роботи Запорізької обласної ради сьомого скликання, затвердженого рішенням обласної ради від 17.03.2016 № 41, Запорізька обласна рада
ВИРІШИЛА:

1. Достроково припинити повноваження першого заступника голови Запорізької обласної ради Семенкова Єгора Олександровича.
2. Опублікувати цей проект рішення в газеті «Запорізька правда».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на голову Запорізької обласної ради Самардака Г.В.

Голова ради

Г.В.Самардак

Проект вносить
депутат Запорізької обласної ради

Я.В.Гришин

Аркуш погодження додається

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Запорізької обласної ради
«Про дострокове припинення повноважень першого заступника голови
Запорізької обласної ради Семенкова Є.О.»

Відповідно до ст. 19 Конституції України та ч. 3 ст. 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України.

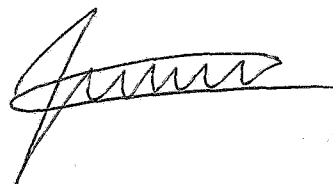
Статтею 3.1.9 Регламенту роботи Запорізької обласної ради сьомого скликання, затвердженого рішенням обласної ради від 17.03.2016 № 41, визначено суб'єктів подання пропозиції щодо питань на розгляд ради, серед яких є депутати ради.

Відповідно до ч. 3 ст. 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження першого заступника, заступника голови ради можуть бути достроково припинені без припинення повноважень депутата відповідної ради за рішенням відповідної ради, що приймається шляхом таємного голосування. Питання про дострокове припинення їх повноважень може бути внесено на розгляд відповідної ради на вимогу не менш як третини депутатів від загального складу ради.

До виконавчого апарату Запорізької обласної ради 27 липня 2017 року подано відповідну вимогу про дострокове припинення повноважень першого заступника голови Запорізької обласної ради Семенкова Є.О. з підписами 33 депутатів, що становить більш як третину від загального складу депутатів Запорізької обласної ради.

На виконання вимоги подаємо проект рішення про дострокове припинення повноважень першого заступника голови Запорізької обласної ради Семенкова Є.О. відповідно до вимог ст. 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту роботи Запорізької обласної ради сьомого скликання, затвердженого рішенням обласної ради від 17.03.2016 № 41.

Депутат Запорізької обласної ради



Я.В.Гришин

ЗАУВАЖЕННЯ
до проекту рішення Запорізької обласної ради
«Про дострокове припинення повноважень першого заступника голови
Запорізької обласної ради Семенкова Є.О. »

11.08.2017 року на погодження до управління юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату обласної ради (надалі – управління) надійшов проект рішення «Про дострокове припинення повноважень першого заступника голови Запорізької обласної ради Семенкова Є.О.» (надалі – проект рішення), підготовлений депутатом обласної ради Гришиним Я.В. (zareestrovano в облрадї 08.08.2017 вхїд №3364/01-27).

Посилаючись на вимогу 1/3 депутатів від загального складу Запорізької обласної ради, статтю 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та пункт 3.1.9 Регламенту роботи Запорізької обласної ради сьомого скликання, затвердженого рішенням обласної ради від 17.03.2016 №41, ініціатором проекту рішення пропонується:

- достроково припинити повноваження першого заступника голови Запорізької обласної ради Семенкова Є.О.;
- опублікувати цей проект рішення в газеті «Запорізька правда»;
- покласти контроль за виконанням рішення на голову Запорізької обласної ради Самардака Г.В.

Надаючи оцінку порушеним у проекті рішення питанням, поставленим на розгляд обласної ради управління виходить з наступного.

Правові, організаційні та соціальні умови і реалізації громадянами України права на службу в органах місцевого самоврядування, загальні засади діяльності посадових осіб місцевого самоврядування, їх правовий статус, порядок та правові гарантії перебування на службі в органах місцевого самоврядування визначає Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування», а засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі – Закон).

Конституцією України у ст.19 встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частиною 2 ст.56 Закону встановлено, що перший заступник, заступник голови ради обирається відповідною радою шляхом таємного голосування з числа її депутатів на строк повноважень ради.

Приписами частини 3 статті 56 Закону визначено, що повноваження першого заступника, заступника голови ради можуть бути достроково припинені без припинення повноважень депутата відповідної ради за рішенням відповідної ради, що приймається шляхом таємного голосування. Питання про дострокове припинення їх повноважень може бути внесено на розгляд відповідної ради на вимогу не менш як третини депутатів від загального складу ради або голови ради.

За змістом п.1 ч.1 ст.43 Закону виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються питання обрання голови ради, відповідно заступника голови районної ради та першого заступника, заступника голови обласної ради, звільнення їх з посади.

Порядок проведення першої сесії ради, порядок обрання голови та заступника (заступників) голови районної у місті, районної, обласної ради, секретаря сільської,

селищної, міської ради, скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», який повинен бути затверджений не пізніше як на другій сесії роботи відповідної ради (ч. ч. 14, 15 ст 46 Закону).

Регламент, який є нормативним актом, обов'язковим для виконання обласною радою, був затверджений на другій сесії обласної ради 17.03.2016 (рішення №41).

Згідно із статтею 2.5.12 Регламенту роботи ради, повноваження першого заступника, заступників голови обласної ради можуть бути достроково припинені без припинення повноважень депутата обласної ради за рішенням ради, в порядку, передбаченому статтею 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статтею 2.5.4 Регламенту. Питання про дострокове припинення їх повноважень може бути внесено на розгляд ради на вимогу не менш як третини депутатів від загального складу ради. Статтею 2.5.4 передбачено порядок голосування за звільнення з посади, згідно з яким посадова особа є звільненою з посади за умови голосування за таке звільнення не менш як 2/3 від загального складу ради шляхом таємного голосування.

Враховуючи вищенаведене, порушені у вимогах питання підлягають розгляду обласною радою на її сесійному засіданні у порядку та згідно процедурою, встановленою Законом та Регламентом.

Відповідно, текст проекту рішення (преамбула) має містити посилання на проведення таємного голосування з порушеного питання.

Що стосується подання проекту рішення депутатом ради «на виконання вимоги 1/3 депутатів від загального складу Запорізької обласної ради», управління звертає увагу на таке.

Статтею 3.1.9 Регламенту визначено суб'єктів подання пропозицій **щодо питань на розгляд ради**, серед яких є депутат ради. Аналогічні повноваження депутата рада визначені п 6 ч 2 статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

За змістом частини 3 статті 56 Закону, **питання** про дострокове припинення їх повноважень може бути внесено на розгляд відповідної ради на вимогу не менш як третини депутатів від загального складу ради або голови ради.

Частиною 1 статті 59 Закону передбачено прийняття обласною радою нормативних та інших актів **у формі рішень**.

За змістом абз 2 статті 3.4.1 Регламенту роботи обласної ради, порядок підготовки проектів рішень обласної ради затверджуються обласною радою.

25.02.2016 рішенням Запорізької обласної ради №38 затверджено порядок підготовки проектів рішень, яким передбачено підписання проекту рішення його ініціатором (ініціаторами).

З системного аналізу положень частини 3 статті 56 Закону в кореспонденції з приписами частини 1 статті 59 Закону, статті 3.1.9 Регламенту роботи ради вбачається, що оскільки Законом передбачено **можливість розгляду обласною радою, як колегіальним органом, питань виключно у формі проектів рішень**, а в даному випадку такий **проект рішення може бути внесеним (ініційованим) лише 1/3 депутатів від загального складу ради, тож і відповідний проект рішення, обумовлений приписами статті 56 Закону має бути також підписаний не менш як 28-ми депутатами обласної ради.**

Враховуючи наведене, звертається увага на необхідності приведення форми проекту рішення вищенаведеним вимогам.

Крім того, при доопрацюванні проекту рішення його ініціаторові належить звернути увагу на відсутності установлені законної можливості опублікування проектів рішень обласної ради в газеті «Запорізька правда», у зв'язку з чим пункт 2 проекту рішення підлягає коригуванню.

Надаючи оцінку суті порушеного питання щодо дострокового припинення повноважень (звільнення) посадової особи ради, управління звертає увагу на наступне.

Зі змісту ст.1 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» вбачається, що служба в органах місцевого самоврядування - це професійна, на постійній основі діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, що спрямована на реалізацію територіальною громадою свого права на місцеве самоврядування та окремих повноважень органів виконавчої влади, наданих законом.

Відповідно до ст.2 цього ж Закону посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету. Аналогічного змісту визначення міститься в ст.1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Тобто, на заступника голови обласної ради, який працює в раді на постійній основі, поширюються умови та гарантії, передбачені законодавством для публічної служби.

За змістом статті 43 Конституції України, кожному гарантується захист від незаконного звільнення.

Приймаючи рішення про звільнення з публічної служби обласній раді, як роботодавцеві заступника голови ради та суб'єкту владних повноважень належить діяти підставі, у межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України; з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано; обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії); безсторонньо (неупереджено); добросовісно; розсудливо; з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи несправедливій дискримінації; пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія); своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Із поданого проекту рішення не вбачається передбачених чинним законодавством підстав припинення публічної служби, що є обов'язковою умовою при прийнятті рішення про звільнення особи з публічної служби, у зв'язку з чим проект рішення підлягає ґрунтовному доопрацюванню.

Начальник управління


С.О. Мороз
