



УКРАЇНА

**ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА РАДА**

сьомого скликання

\_\_\_\_\_ сесія

**РІШЕННЯ**

№ \_\_\_\_\_

Про визнання таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області»

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодексу законів про працю України Запорізька обласна рада **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області» з дня прийняття цього рішення.

2. Поновити дію рішення обласної ради від 24.11.2011 № 34 «Про порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад області, укладення та розірвання з ними контрактів» (із змінами та доповненнями), яке діяло до прийняття рішення обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області».

3. З дня прийняття цього рішення керуватись Порядком призначення на посаду та звільнення з посади керівників підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад області, укладення та розірвання з ними контрактів (із змінами та доповненнями), затвердженим рішенням обласної ради від 24.11.2011 № 34, до прийняття нового.

Голова ради

Г.В.Самардак

## ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Запорізької обласної ради

«Про визнання таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області»

Цей проект рішення спрямований на скасування рішення обласної ради від 15.12.2016 № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області», оскільки воно порушує чинне законодавство України, та введення в дію рішення, яке діяло до прийняття вищезгаданого рішення, до прийняття нового.

Окрім цього, проектом пропонується керуватись Порядком призначення на посаду та звільнення з посади керівників підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад області, укладення та розірвання з ними контрактів (із змінами та доповненнями), затвердженим рішенням обласної ради від 24.11.2011 № 34.

Депутат Запорізької обласної ради



Я.В.Гришин

## Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 15.12.2016 №1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області», внесеного депутатом Запорізької обласної ради Гришиним Я.В.

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 15.12.2016 №1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області», внесеного депутатом Запорізької обласної ради Гришиним Я.В. (далі – Проект рішення), за результатом якої зауважується на наступному.

15.12.2016 Запорізькою обласною радою було прийнято рішення № 1 «Про Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області» (далі – Рішення №1).

Пунктом 1 Рішення №1 затверджено Порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників комунальних підприємств, установ та закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Запорізької області (далі – Порядок) та зазначено, що він (Порядок) вводиться в дію з 01 березня 2017 року.

У пункті 2 Рішення №1 вказано «вважати таким, що втратило чинність, рішення обласної ради від 24.11.2011 № 34 "Про порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад області, укладення та розірвання з ними контрактів" (із змінами та доповненнями) з дня прийняття цього рішення».

Відповідно до частини 5 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набувають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.

За даними офіційного сайту Запорізької обласної ради - <http://www.rada.zp.ua>, Рішення №1 було оприлюднене на ньому 22.12.2016.

Таким чином Рішення №1 набрало чинності з 22.12.2016, а рішення обласної ради від 24.11.2011 № 34 "Про порядок призначення на посаду та звільнення з посади керівників підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад області, укладення та

розірвання з ними контрактів" (далі – Рішення №34) втратило свою чинність, тобто, припинило дію з 15.12.2016.

На сьогодні в Україні немає спеціального закону, який би регулював питання дії нормативно-правових актів, виданих відповідним органом влади, в тому числі, органом місцевого самоврядування.

Тому, враховуючи лист Міністерства юстиції України від 30.01.2009 N Н-35267-18, вважається за необхідне застосувати в даному випадку такий спосіб заповнення прогалини в законодавстві, як «аналогія закону», «аналогія права».

Опосередковано вказані питання врегульовані в Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженому наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5 «Про вдосконалення порядку державної реєстрації нормативно-правових актів у Міністерстві юстиції України та скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правових актів» (далі – Порядок № 34/5).

Відповідно до абзацу 1 пункту 2.36 Порядку №34/5, у зв'язку з прийняттям суб'єктом нормотворення нормативно-правового акта підлягають визнанню такими, що втратили чинність, усі раніше прийняті ним нормативно-правові акти, якщо вони суперечать уключеним до нового акта нормативним приписам, виявилися такими, що поглинуті ним або втратили свою актуальність.


**Визнання нормативно-правового акта таким, що втратив чинність, не поновлює дію актів, які в свою чергу визнані ним такими, що втратили чинність (абзац 6 пункту 2.36 Порядку №34/5).**

Враховуючи наведене, є неможливим застосування пунктів 2, 3 Проекту рішення.

За даних обставин у випадку визнання таким, що втратило чинність Рішення №1, порушені в ньому питання мають бути вирішені Запорізькою обласною радою шляхом прийняття нового нормативно-правового акта (рішення).

Отже, за результатом вищезазначеного, зауважується на необхідності доопрацювання внесеного депутатом Запорізької обласної ради Гришиним Я.В. Проекту рішення.

Начальник управління

  
Є.О.Мороз  
*25 вересня 2017*