

Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про звернення депутатів
Запорізької обласної ради до Запорізького міського голови щодо стану
пасажирських перевезень»,
внесеного депутатом Запорізької обласної ради Гатунком А.А.

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про звернення депутатів Запорізької обласної ради до Запорізького міського голови щодо стану пасажирських перевезень», внесеного депутатом Запорізької обласної ради Гатунком А.А. (далі – Проект рішення), за результатом якої зауважується на наступному.

Проектом рішення пропонується прийняти звернення депутатів Запорізької обласної ради, яким від Запорізького міського голови вимагається вжити невідкладних заходів з наведення порядку у сфері пасажирських перевезень, а саме:

- перевіряти дотримання перевізниками умов перевезень, визначених відповідними договорами, інвестиційними договорами, конкурсними умовами та паспортами маршрутів, із залученням громадськості, щоб унеможливити вплив корупційного фактору на їхні результати;

- прозоро та контрольовано проводити розрахунки компенсацій перевізникам за перевезення пільгових категорій;

- передбачити у тексті договорів та додаткових умов до договорів надання послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що за відсутності запису відеореєстратора конфлікти будуть трактуватися на користь пасажирів, це буде впливати надалі на рішення про розірвання договорів;

- за порушення умов договору щодо необхідності обладнання та роботи відеореєстратора передбачити відповідальність як за грубі порушення. Це стимулюватиме перевізників виконувати відповідні умови договорів;

- прописати в тексті договорів кількість та важкість порушень, після вчинення яких настає розірвання договорів. Це поставить всіх перевізників в рівні умови незалежно від суб'єктивної оцінки Управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку Запорізької міської ради та дозволить громадськості відслідковувати адекватність реакції на порушення, обґрунтованість розірвання договорів;

- одночасно із запланованим придбанням автобусів великої пасажиромісткості розпочати реконструкцію, заміну контактних мереж і оновлення парку електротранспорту в умовах екологічного лиха у м. Запоріжжя.

У зв'язку з цим, зазначається, що відповідно до статті 40 Конституції України усі мають право направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення або особисто звертатися до органів державної влади, органів

місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк.

Разом з цим статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, слід дійти висновку, що звернення до відповідних органів та посадових осіб стосовно здійснення ними певних дій мають бути спрямовані до них лише в межах тих повноважень, які надані таким органам та посадовим особам чинним законодавством.

Повноваження міського голови визначені в Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема в статті 42 цього закону.

Правовий аналіз положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» свідчить про відсутність у міського голови повноважень на вирішення питань, поставлених у зверненні.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати. У договір можуть бути включені інші питання за згодою сторін (стаття 31 Закону України «Про автомобільний транспорт»).

Отже, враховуючи вищенаведене, вбачається, що звернення, яке пропонується прийняти Проектом рішення, спрямоване не до належного суб'єкта владних повноважень.

З огляду на Положення про управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку Запорізької міської ради, затверджене рішенням Запорізької міської ради від 25.01.2017 №52, вказане управління є виконавчим органом Запорізької міської ради, основними завданнями якого є створення сприятливих умов для формування і функціонування ринку транспортних,

телекомунікаційних послуг, послуг зв'язку та благоустрою об'єктів транспортної інфраструктури у місті Запоріжжі.

Таким чином, враховуючи зміст вимог, зазначених у зверненні, слід дійти висновку, що воно має бути спрямоване саме до Управління з питань транспортного забезпечення та зв'язку Запорізької міської ради.

У зв'язку з вищевикладеним, Проект рішення та додане до нього звернення підлягають доопрацюванню з урахування цих зауважень.

Начальник управління



Є.О.Мороз

100712

Лавриненко, 239-06-22