

## Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про заборону діяльності Політичної партії «Опозиційний блок» на території Запорізької області», внесеного депутатом Запорізької обласної ради Гришиним Я.В.

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про заборону діяльності Політичної партії «Опозиційний блок» на території Запорізької області», внесеного депутатом Запорізької обласної ради Гришиним Я.В. (далі – Проект рішення), за результатом якої зауважується на наступному.

Відповідно до статті 19 Конституції України та статті 24 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” органи місцевого самоврядування та їх посадові особи повинні діяти в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, керуватися у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, прийнятими у межах їхньої компетенції.

Право громадян на свободу об'єднання у політичні партії для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів визначається і гарантується Конституцією України.

Відповідно до статті 36 Конституції України громадяни України мають право на свободу об'єднання у політичні партії та громадські організації для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів, за винятком обмежень, встановлених законом в інтересах національної безпеки та громадського порядку, охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.

Усі об'єднання громадян рівні перед законом.

Згідно з частиною 4 статті 37 Конституції України **заборона діяльності об'єднань громадян здійснюється лише в судовому порядку.**

Частиною 3 статті 5 Закону України «Про політичні партії в Україні» також встановлено, що **діяльність політичної партії може бути заборонена лише за рішенням суду.**

Статтею 19 Закону України «Про політичні партії в Україні» (далі – Закон) передбачено, що у разі порушення політичними партіями Конституції України, цього та інших законів України до них можуть бути вжиті такі заходи:

- 1) попередження про недопущення незаконної діяльності;
- 2) заборона політичної партії.

У разі публічного оголошення керівними органами політичної партії наміру вчинення політичною партією дій, за які законами України передбачена юридична відповідальність, відповідні органи, до відання яких належить контроль за діяльністю політичних партій, видають приписи про недопущення протиправних вчинків. Якщо вчинені політичною партією дії (чи бездіяльність) не тягнуть за собою іншого виду відповідальності, відповідними

контролюючими органами видається припис про усунення допущених правопорушень. Керівництво політичної партії зобов'язане невідкладно усунути порушення законодавства України, що стали підставою для винесення попередження, і в п'ятиденний строк повідомити про вжиті заходи органу, який виніс попередження (стаття 20 Закону).

Перелік органів, що здійснюють державний контроль за діяльністю політичних партій визначений у статті 18 Закону. При цьому обласні ради до такого переліку не віднесені.

Відповідно до статті 21 Закону політична партія може бути за адміністративним позовом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації (легалізації) об'єднань громадян, інших громадських формувань заборонена в судовому порядку у випадку порушення вимог щодо створення і діяльності політичних партій, встановлених Конституцією України, цим та іншими законами України.

Заборона діяльності політичної партії тягне за собою припинення діяльності політичної партії, розпуск її керівних органів, обласних, міських, районних організацій і первинних осередків та інших структурних утворень, передбачених статутом партії, припинення членства в політичній партії, а також прийняття центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації (легалізації) об'єднань громадян, інших громадських формувань, та його територіальними органами рішень про припинення політичної партії та її структурних утворень відповідно.

Поміж з іншим також звертається увага на пункт 3 Проекту рішення. Із його змісту вбачається, що Запорізька обласна рада рекомендує сама ж собі *«не призначати на керівні посади представників Політичної партії «Опозиційний блок»*. Вказане формулювання має ознаки некоректності та недоцільності, оскільки згідно з частинами 1, 2 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Таким чином, враховуючи вищевикладене, не вбачається правових підстав для прийняття Запорізькою обласною радою запропонованого Проекту рішення.

Начальник управління

 Є.О.Мороз