

### Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про звернення депутатів Запорізької обласної ради до Президента України, Прем'єр-міністра України, Голови Верховної Ради України щодо запобігання дестабілізації екологічної та соціально-економічної ситуації в Запорізькій області», внесеного депутатом Запорізької обласної ради Чередніченком С.В.

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про звернення депутатів Запорізької обласної ради до Президента України, Прем'єр-міністра України, Голови Верховної Ради України щодо запобігання дестабілізації екологічної та соціально-економічної ситуації в Запорізькій області», внесеного депутатом Запорізької обласної ради Чередніченком С.В. (далі – Проект рішення), за результатом якої зауважується на наступному.

Проектом рішення пропонується прийняти звернення до Президента України, Прем'єр-міністра України, Голови Верховної Ради України щодо запобігання дестабілізації екологічної та соціально-економічної ситуації в Запорізькій області. Виходячи із змісту звернення вбачається, що така ситуація може виникнути в наслідок використання Запорізькою атомною електростанцією зварних нержавіючих труб у роботі конденсатора. У зв'язку з цим, від зазначених вище посадових осіб вимагається негайно втрутитися у ситуацію, досконало розібратися в ній та провести відповідні дії щодо забезпечення безаварійної та безпечної роботи Запорізької атомної електростанції.

Відповідно до статті 40 Конституції України усі мають право направляти індивідуальні чи колективні письмові звернення або особисто звертатися до органів державної влади, органів місцевого самоврядування та посадових і службових осіб цих органів, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь у встановлений законом строк. При цьому стаття 19 Конституції України встановлює, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Тому слід дійти висновку, що вимоги стосовно зобов'язання відповідних органів та посадових осіб здійснити певні дії мають бути зверненні лише в межах тих повноважень, які надані таким органам та посадовим особам чинним законодавством.

Так питання встановлення пріоритетів безпеки людини та навколишнього природного середовища, прав і обов'язків громадян у сфері використання ядерної енергії, регулювання діяльності, пов'язаної з використанням ядерних установок та джерел іонізуючого випромінювання врегульовані в Законі України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» (далі – Закон). Цей Закон є основоположним у ядерному законодавстві України.

Згідно з ст.21 Закону до повноважень Президента України у сфері використання ядерної енергії віднесено лише визначення міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади, що здійснюють державне управління у цій сфері.

Стаття 17 Закону встановлює перелік повноважень Верховної Ради України у сфері використання ядерної енергії та радіаційної безпеки. За змістом цієї статті вбачається, що зазначені повноваження реалізуються Верховною Радою України шляхом визначення основ державної політики у сфері використання ядерної енергії та основ регулювання відносин у сфері використання ядерної енергії та радіаційного захисту. Окремих повноважень Голови Верховної Ради в даній сфері вказаний Закон не містить, як і не містить їх Конституція України та Закон України «Про Регламент Верховної Ради України».

Перелік повноважень Кабінету Міністрів України у сфері використання ядерної енергії та радіаційної безпеки закріплений в статті 18 Закону. При цьому звертається увага на ч.2 ст.41 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», згідно з якою Кабінет Міністрів України відповідно до Конституції та законів України здійснює свої повноваження шляхом прийняття рішень на його засіданнях більшістю голосів від посадового складу Кабінету Міністрів України, визначеного відповідно до статті 6 цього Закону. Статтею 42 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» визначений перелік питань, які мають вирішуватися Прем'єр-міністром України. Виходячи із змісту цього переліку, не вбачається в його повноваженнях вирішення питань, порушених у зверненні.

Разом з цим згідно з статтею 23 Закону державне регулювання ядерної та радіаційної безпеки здійснює орган виконавчої влади згідно із законодавством України.

Так постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 363 затверджено Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України (далі – Положення).

Підпунктом 12 пункту 4 Положення передбачено, що Державна інспекція ядерного регулювання України (далі – Держатомрегулювання) відповідно до покладених на нього завдань проводить оцінку безпеки ядерних установок, об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, уранових об'єктів, інших джерел іонізуючого випромінювання.


Даний орган також здійснює державний нагляд за додержанням законодавства, умов виданих документів дозвільного характеру, норм, правил і стандартів з питань ядерної та радіаційної безпеки, вимог фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання, обліку та контролю ядерних матеріалів та інших джерел іонізуючого випромінювання (підп.41 п.4 Положення).

Підпункт 56 пункту 4 Положення передбачає, що Держатомрегулювання здійснює розгляд звернень громадян з питань, пов'язаних з його діяльністю, його територіальних органів, підприємств,

установ та організацій, що належать до сфери його управління, а також стосовно актів, які ним видаються.

Таким чином, враховуючи важливість порушеного у зверненні питання як для населення Запорізької області, так і України в цілому, а також для майбутніх поколінь, з метою забезпечення дієвості звернення та своєчасності реагування на нього, вбачається за доцільне привести у відповідність до чинного законодавства суб'єктний склад органів, до яких воно спрямоване з урахування цих зауважень.

Начальник управління



Є.О.Мороз  
*Юлія Мороз*

Лавриненко, 239-06-22