

## Зауваження

до проекту рішення «Про внесення змін та доповнень до Програми з підвищення рівня енергоефективності Запорізької області на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 31.05.2016 №6 (зі змінами)»

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін та доповнень до Програми з підвищення рівня енергоефективності Запорізької області на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 31.05.2016 №6 (зі змінами)» (далі – Проект рішення), за результатом якої зауважується на наступному.

1. Засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначаються Конституцією України та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Так статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Будь-яких вимог до форми складання актів органів місцевого самоврядування цей закон не містить.

Однак, наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5 затверджено Порядок подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації (далі – Порядок), який, в тому числі, встановлює вимоги і до форми нормативно-правових актів, що подаються до Міністерства юстиції України для державної реєстрації.

Таким чином, враховуючи наявність прогалини в законодавстві стосовно встановлення вимог до форми актів органів місцевого самоврядування, а також лист Міністерства юстиції України від 30.01.2009 N Н-35267-18, вважається за необхідне застосовувати загальні положення цього Порядку в частині нормопроєктувальної техніки таких актів.

Так пунктом 2.1 розділу II Порядку встановлено, що правовий акт поряд з іншим повинен бути ясним, чітким, зрозумілим, стислим і послідовним.

У зв'язку з цим, звертається увага на відсутність в Проекті рішення послідовності викладених норм відносно певних частин Програми з підвищення рівня енергоефективності Запорізької області на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 31.05.2016 №6 (далі – Програма), які змінюються. Запропоновані у Проекті рішення зміни мають хаотичний характер відносно положень Програми. Тому Проект рішення потребує доопрацювання та, у зв'язку з цим, зміни нумерації додатків.

2. Крім того підпункт 1 пункту 1 Проекту рішення містить словосполучення: «доповнивши абзацом 13 таким реченням», «позитивного експортного звіту», які, як на власний погляд, потребують коригування у відповідності до змісту тексту.

3. В підпункті 4 пункту 1 Проекту рішення слова «викласти п. 4, пп. 14-16 та пп. 19-21 у таблиці 9» вважається за необхідне викласти в такій редакції: «викласти пункти 4, 14-16, 19-21 таблиці 9».

4. В змінах до пунктів 14-16, 19-21 таблиці 9 додатку 3 до Проекту рішення у стовбці 6 «Виконавці заходів» потребують виключення слова «Запорізька обласна рада», оскільки вказаний орган не може бути виконавцем заходів, вказаних у стовбці 2 цієї таблиці.

5. Також зауважується на частині 2 статті 85 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом, а також здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради **за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату або за рішенням Кабінету Міністрів України.**

Враховуючи зазначене, звертається увага на те, що в Проекті рішення містяться норми, згідно з якими передбачається фінансування об'єктів (заходів), не передбачених статтями 90-91 Бюджетного кодексу України.

При цьому до Проекту рішення не додано документів, які б свідчили про наявність обставин, настання яких є підставою для здійснення видатків на об'єкти (заходи), не передбачені статтями 90-91 Бюджетного кодексу України.

Також Проект рішення, як і Програма в цілому, не містять положень про здійснення таких витрат шляхом надання субвенції з обласного бюджету відповідним бюджетам згідно з Бюджетним кодексом України.

Отже, враховуючи вищевикладене, зазначається про необхідність доопрацювання Проекту рішення.

Начальник управління



Є.О.Мороз  
15 червня 2022

Лавриненко, 239-06-22